



Minister van Economische zaken en Klimaat
De heer ir. E.D. Wiebes
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Contactpersoon Dhr E. Lanooy
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van -
Uw kenmerk -
Ons kenmerk 2018-00335
Datum 20 maart 2018
Verzenddatum 20/3

Onderwerp Reactie verkenning Tcbb naar uniforme afhandeling mijnbouwschade

Geachte heer Wiebes,

De Drentse overheden hebben u bij brief van 19 juli 2017 verzocht te zorgen voor gelijke behandeling en onafhankelijke afhandeling van (aardbevings)schade als gevolg van gaswinning. Mede naar aanleiding van dit verzoek heeft u op 21 september 2017 (DGTEM-EO/1743792) aan de Tcbb gevraagd een verkenning uit te voeren naar de mogelijkheden voor een regeling omtrent uniforme afhandeling van mijnbouwschade. In het kader van haar verkenning heeft de Tcbb een gesprek gevoerd met de bestuurders van Assen, Aa en Hunze, Tynaarlo en Noordenveld.

De Tcbb heeft 28 februari jl. u de resultaten van haar verkenning 'Help, een scheur in mijn huis!' aangeboden. Hierin worden door de Tcbb de contouren geschetst voor een uniforme wijze van afhandeling van mijnbouwschade in Nederland.

Middels deze brief, die tot stand is gekomen in samenwerking met de gemeenten Tynaarlo, Aa en Hunze en Noordenveld, geven wij een gezamenlijke reactie op de verkenning.

Belangrijke aanknopingspunten

Wij zijn blij te kunnen constateren dat met deze verkenning een goede start is gemaakt met het uniform regelen van de afwikkeling van mijnbouwschade. Evenals de Tcbb zijn wij van mening dat een uniforme landelijke aanpak voor de beoordeling van risico's op mijnbouwschade én de afhandeling van mijnbouwschades noodzakelijk is. Dit om gevoelens van vrees en ongelijke behandeling bij inwoners weg te nemen. Het voorliggende rapport biedt naar onze mening belangrijke aanknopingspunten voor een adequate en ruimhartige schadeafhandeling. Echter zijn een aantal zaken nog niet geheel uitgewerkt. Dit leidt bij ons tot enkele vragen en opmerkingen, die wij graag met u willen delen.

Gebiedsarrangement/ rol lokale overheid

De Tcbb adviseert u om in het kader van een integrale aanpak van schaderisico's bij mijnbouwactiviteiten te gaan werken met gebiedsarrangementen. In deze zogenoemde gebiedsarrangementen moeten dan afspraken worden gemaakt tussen de mijnbouwbedrijven en lokale overheden. Wij kunnen ons voorstellen dat verschillende gasvelden en winningen, met ieder hun specifieke kenmerken, vragen om onderscheid in de integrale benadering en monitoring van de risico's voor, tijdens en na de winning. Echter vragen wij ons wel af hoe bij verschillende gebiedsarrangementen de rechtsgelijkheid wordt geborgd. Onze zorg heeft hierbij met name betrekking op de schadeafwikkeling.

Vanuit onze rol als lokale overheden hebben eerder aangegeven graag mee te denken over oplossingen, maar geen formele bevoegdheden te willen overnemen. Het is niet duidelijk hoe het gebiedsarrangement zich hiermee verhoudt. Uitgangspunt dient wat ons betreft te zijn dat de rijksoverheid aanspreekbaar en verantwoordelijk is.

Rechtsgelijkheid

Voor alle Nederlanders geldt bij wet hetzelfde recht dat door de mijnbouw veroorzaakte schade wordt vergoed door de veroorzaker. De Tcbb geeft in haar rapport aan dat een inwoner een betere bewijspositie krijgt door het 'wettelijke bewijsvermoeden', zoals dat voor Groningen van toepassing is. In het advies wordt hier echter niet op teruggekomen.

Wij vinden dat, naast het protocol voor het Groningenveld, gelijke afspraken en rechten moeten gelden voor alle schade als gevolg van alle andere mijnbouwactiviteiten overal in Nederland. De gevolgen van de gaswinning in het Groningenveld hebben een specifieke dynamiek. Wij erkennen dat, maar dat rechtvaardigt niet dat er ongelijkheid is bij de afhandeling en beoordeling van schademeldingen. Dit geldt te meer daar in sommige gebieden sprake is van overlap van effectgebieden tussen het Groningen gasveld nabijgelegen kleine gasvelden en zoutwinning.

Landelijk instituut mijnbouwschade

Wij kunnen ons vinden in het advies van de Tcbb aangaande de instelling van een landelijk instituut mijnbouwschade. Hiermee wordt invulling gegeven aan ons uitgangspunt voor een rechtvaardige en onafhankelijke afhandeling van alle mijnbouwschade in Nederland. Tevens wordt hiermee invulling gegeven aan waarborging van alle mijnbouwschade door de rijksoverheid. Ook wordt zo voorkomen dat ingeval van stapeling van mijnbouwactiviteiten er onduidelijkheid ontstaat over welke partij hiervoor aansprakelijk kan worden gesteld. Voor een inwoner met mijnbouwschade resteert dan daadwerkelijk één loket, waar een efficiënte, onafhankelijke afhandeling van schade gewaarborgd is.

Pilot Zuidlaren

Na de beving bij Zuidlaren op 23 december 2016 heeft de Nederlandsche Aardolie Maatschappij B.V. (NAM) 358 schademeldingen ontvangen. Vervolgens gaf de NAM opdracht voor onderzoek naar de oorzaak van voornoemde schades. Dit onderzoek is verricht door Witteveen+Bos. Volgens de onderzoeksrapportages kan bij circa een derde van de meldingen de beving van invloed zijn geweest op het ontstaan van de schade. Provincie Drenthe en de gemeente Tynaarlo hebben u schriftelijk geadviseerd over de afwikkeling van deze schades.

Aangezien in de situatie Zuidlaren de stadia van ontvankelijkheid, het onderzoek en daarmee een eerste beoordeling van de causaliteit in opdracht van de NAM reeds zijn gepasseerd, kan hier dus geen sprake zijn van een volledige pilot. Wij kunnen ons wel voorstellen dat de afwikkeling van deze schades voor het resterende deel van de procedure als pilot gaan gelden.

Gedupeerde inwoners wachten inmiddels meer dan één jaar op afwikkeling van hun schademeldingen. Wij verzoeken u daarom op de korte termijn duidelijkheid te bieden aan gedupeerden, zowel inhoudelijk als procedureel.

Voorkomen van schade

Wij beseffen dat de onderhavige verkenning van de Tcbb zich primair richt op een uniforme en onafhankelijke afhandeling van mijnbouwschade in Nederland. Zoals aangegeven onderschrijven wij deze stap naar een noodzakelijke verbetering van de schadeafhandeling.

Wij vragen u daarnaast werk te maken van het onderdeel voorkomen van mijnbouwschade (preventief handelen). Wij kunnen ons voorstellen dat u hiervoor een soortgelijke verkenning laat uitvoeren.

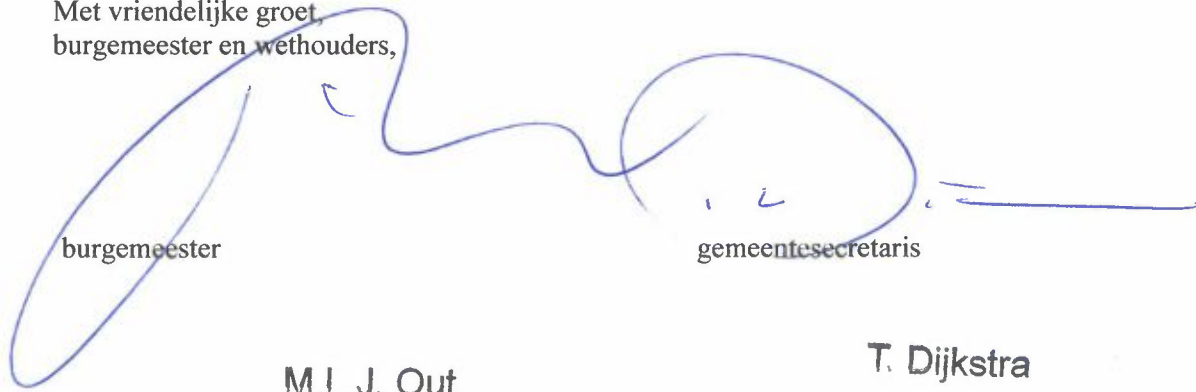
Tot slot

Al met al zijn wij van mening dat met deze verkenning een goede aanzet is gegeven voor het regelen van een uniforme en onafhankelijke afhandeling van alle mijnbouwschade in Nederland. Wel geven een aantal onderdelen uit het advies aanleiding tot onze bovengenoemde opmerkingen. Wij verzoeken u deze aandachtspunten mee te nemen in de verdere uitwerking.

Wij zijn benieuwd naar uw vervolgstappen in dit proces. Evenals eerder zijn wij ook in de toekomst gaarne bereid hierin te blijven meedenken.

Mede namens genoemde gemeenten zien wij uw reactie met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



burgemeester

gemeentesecretaris

M.L.J. Out

T. Dijkstra