



Zaaknummer: 436998

Raadsvergadering d.d. 19 juni 2018 agendapunt

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 16 mei 2018

Portefeuillehouder:	J.H. Lammers
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer:	G. Koopman 868
E-mail adres:	g.koopman@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	1.Ontvlechtigingsplan Alescon 2.Raadsbesluit (bijgevoegd)

Onderwerp

Opheffing Gemeenschappelijke Regeling Alescon

Gevraagd besluit

1. Het college toestemming verlenen tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling Alescon;
2. Toestemming verlenen op basis van artikel 1 lid 2 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen om de Gemeenschappelijke Regeling Alescon op te heffen
3. € 44.000 ter beschikking te stellen voor de projectkosten ten laste het begrotingsresultaat 2018

Wat willen wij hiermee bereiken?

De invoering van de Participatiewet en de daarmee samenhangende terugloop (5% per jaar) van aantal Wsw'ers en de verlaging van de rijksbijdrage zorgen ervoor dat er geen toekomstperspectief is voor het huidige Alescon. Dat leidt tot onzekerheid bij al het personeel van Alescon (Wsw'ers en niet-Wsw'ers). Er ontstaat leegloop onder het personeel (niet-Wsw'ers) waarbij het de vraag is of er voldoende goed gekwalificeerd personeel overblijft.

Om een definitief besluit te kunnen nemen over de beëindiging van de GR hebben de colleges van de deelnemende gemeenten aan het Dagelijks Bestuur van Alescon de opdracht gegeven om een ontvlechtigingsplan op te laten stellen. In dit plan (ook wel liquidatieplan genoemd) worden de spelregels over de overname van de huidige functies, taken, activiteiten en personeel bepaald en komen de financiële consequenties van de splitsing in beeld.

Uitgangspunten bij splitsing

Met betrekking tot de splitsing zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd die de basis vormen van het ontvlechtigingsplan. Het gaat om de volgende uitgangspunten:

- Het gaat om mensen, dus we gaan hier sociaal mee om;
- Iedereen met een vast contract gaat over naar de nieuwe entiteiten;
- Voor de Wsw'ers geldt dat de werksituatie zo veel als mogelijk gelijk blijft: mensen worden niet verplicht om in Noord of in Zuid te gaan werken;
- Alescon heeft veel kennis en kunde, materieel, gebouwen, netwerk en ervaring. Dit alles is te kostbaar om te laten wegvloeien. Deze succesfactoren willen we graag behouden voor de toekomst en daarom zetten we hier op in;
- Zorgvuldig te werk gaan en recht doen aan de complexiteit. Tegelijkertijd is tijd een belangrijke factor. Onzekerheid is slopend, in het bijzonder bij onze kwetsbare SW-medewerkers. De onzekerheid moet niet langer duren dan nodig is;



Een voortzetting van het werk van Alescon naar de WPDA past binnen de kadernota " Participatie is de norm, werk het doel": op deze wijze kan het doel van de Participatiewet, toewerken naar een inclusieve arbeidsmarkt beter worden gerealiseerd, waarbij voor de inwoners die (nog) niet naar de arbeidsmarkt kunnen een vangnet blijft bestaan.

Waarom komen we nu met dit voorstel?

In haar vergadering van 13 april jl. is het Dagelijks Bestuur van Alescon akkoord gegaan met het nu voorliggende ontvechttingsplan en deze voor te leggen aan de Alescon-gemeenten.

Nadat de colleges van de gemeenten (ten minste 2/3 van het aantal deelnemers), met inachtneming van de toestemming van de gemeenteraad, hebben besloten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling neemt van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling een besluit over de financiële en overige gevolgen zoals zijn vastgelegd in een ontvechttingsplan c.q. liquidatieplan.

De GR Alescon is in het jaar 2000 door de colleges van de zes Alescon-gemeenten ingesteld. De colleges kunnen niet zelfstandig besluiten om de GR op te heffen. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) moet het college namelijk voorafgaand aan het besluit tot opheffing van de GR Alescon toestemming vragen aan de gemeenteraad. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens het strijd met het recht of het algemeen belang.

Wat ging er aan vooraf

In december 2017 hebben de colleges van de Alescon-gemeenten het voornemen uitgesproken om de huidige Gemeenschappelijke Regeling (GR) Alescon per 1 januari 2019 te beëindigen. Alescon wordt opgesplitst in een noordelijk deel (gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo) en een zuidelijk deel (gemeenten De Wolden, Hoogeveen en Midden-Drenthe). De huidige functies, taken, activiteiten en personeel van Alescon worden opgesplitst en ondergebracht bij een nieuw op te richten entiteit in Zuid en binnen de bestaande entiteit Werkplein Drentsche Aa in Noord.

Hoe informeren we de inwoners?

Het gaat hierbij vooral om de huidige doelgroep SW-ers die werkzaam zijn bij Alescon. Met hen – en ook de niet SW-ers – is op verschillende momenten in het afgelopen jaar via kantine-bijeenkomsten voorlichtingsbijeenkomsten geweest. Ook de OR van Alescon is hierbij betrokken. In de komend periode worden deze bijeenkomsten voortgezet. Ook wordt familie van de SW-medewerkers hierbij betrokken.

Naast deze bijeenkomsten wordt er door Alescon in hun reguliere nieuwsbrief die wekelijks bij de medewerkers terecht komt, informatie gegeven over de ontwikkelingen.

Inwoners met een beperking worden via de reguliere communicatiemiddelen of via het sociaal team doorverwezen naar de Werkplein Drentsche Aa, wanneer men in aanmerking wil komen voor (beschut) werk.

Wanneer gaan we het uitvoeren?

Met ingang van 1 januari 2019.

Hoe zijn de financiën opgebouwd?

Solidariteit

Het aantal Wsw'ers binnen Alescon is bijna 50/50 verdeeld over "Noord" en "Zuid." In het voorstel van december 2017 werd dan ook aangegeven dat we uitgaan van het budgettair neutraal kunnen doorvoeren van de splitsing, waarbij er mogelijk incidenteel om een bijdrage gevraagd wordt om knelpunten op te lossen.



Na het besluit van de colleges van B&W om een ontvlechtingplan te maken voor Alescon is er een financieel meerjarenbeeld uitgewerkt voor de periode 2019-2022, gesplitst naar "Noord" en "Zuid". Hierbij is een onbalans gebleken tussen de resultaatontwikkeling in Noord en Zuid ten opzichte van de eerder gepresenteerde budgettaire neutrale verwachtingen rondom de splitsing. Om de beide entiteiten de mogelijkheid te geven een gezonde start te maken is een financiële compensatieregeling/afspraken tussen Noord en Zuid overeengekomen. Een dergelijke compensatieregeling/afspraken is gebruikelijk in soortgelijke situaties. Door de compensatie wordt de nadeel-gemeenten de mogelijkheid geboden te anticiperen op de nieuwe situatie.

De uitkomst is dat "Zuid" eenmalig € 2 miljoen ontvangt om de extra tekorten over de jaren 2019-2021 grotendeels op te vangen. Dit bedrag kan voor het grootste deel uit de binnen Alescon beschikbare reserve Participatiewet worden gedekt die naar verwachting aan het einde van 2018 € 1,7 miljoen bedraagt. Voor het restant van € 300.000,- is aanvullend een bijdrage van de noordelijke gemeenten nodig. De extra bijdrage wordt verdeeld op basis van het aantal AJA's per gemeente in Noord, aandeel Tynaarlo € 30.000,-. Bij de najaarsbrief is de verwachting dat er meer inzicht is in de definitieve omvang van de reserve Participatie omdat dit wordt bepaald door het jaarresultaat van Alescon in 2018. Wanneer er sprake is van een positief saldo, o.a. door de uitkomsten van de meicirculaire, wordt dit toegevoegd aan deze reserve. Indien nodig wordt bij de najaarsbrief een bedrag aangevraagd.

Projectkosten

Voor de uitvoering van de ontvlechting van Alescon is binnen de drie noordelijke gemeente een projectgroep opgericht om een voorlopig eindbeeld van de uitvoeringsorganisatie en richtinggevende uitgangspunten voor de implementatie- en het bedrijfsplan te realiseren.

De actuele schatting van de totale projectkosten, dus inclusief de kosten voor de projectleider bedraagt € 250.000,-. Het aandeel van Tynaarlo hierin bedraagt € 65.000. Er was voor de projectkosten reeds € 21.000 beschikbaar gesteld bij de besluitvorming bestuursopdracht Noord. Per saldo wordt er nu € 44.000 aangevraagd. Voorgesteld wordt om dit ten laste te brengen van het begrotingsresultaat 2018.



Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen, burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken, gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr.

Betreft: raadsvoorstel en besluit opheffing Gemeenschappelijke Regeling Alescon

Raadsvoorstel Opheffing Gemeenschappelijke Regeling Alescon

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het collegevoorstel d.d. 29 mei 2018

Overwegende de instroom naar sociale werkvoorzieningen per 1-1- 2015 is afgesloten en hiervoor de Participatiewet voor in de plaats is gekomen

B E S L U I T:

1. Het college toestemming verlenen tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling Alescon;.
 2. Toestemming verlenen op basis van artikel 1 lid 2 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen om de Gemeenschappelijke Regeling Alescon op te heffen;
- 3.€ 44.000 ter beschikking te stellen voor de projectkosten ten laste het begrotingsresultaat 2018

Vries, 19 juni 2018

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

mr. B. Slofstra, plv. griffier