



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	29 mei 2018	Zaaknummer:436998
Agendapunt:		
Portefeuillehouder	: J.H. Lammers	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Mens en Maatschappij	
Adviseur	: G. Koopman	Toestelnummer [Nr.] 868

Collegevoorstel besproken in PHO van:	J.H. Lammers - Gopal	D.d.	14 mei 2018
---------------------------------------	----------------------	------	-------------

Paraaf	Burge-meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform							A.A. van der Geest
Bespreken							Paraaf:

Onderwerp

Ontvlechtigingsplan Gemeenschappelijke Regeling Alescon

Samenvatting

Op 19 december 2017 heeft het college besloten als richting om de huidige functies, taken en activiteiten van de werkvoorziening Alescon inclusief personeel, onder te brengen in Werkplein Drentsche Aa. Hierop werd het D.B. van Alescon opgedragen een ontvlechtigingsplan te maken, wat leidt tot beëindiging van de Gemeenschappelijke Regeling Alescon. Het college wordt gevraagd in te stemmen met het ontvlechtigingsplan, waarop vervolgens aan de gemeenteraad toestemming wordt om de Gemeenschappelijke Regeling op te heffen per 1 januari 2019. De OR van Alescon heeft een positief advies over het ontvlechtigingsplan uitgebracht.

Voorstel

1. De gemeenteraad voor te stellen om het college toestemming te verlenen tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling Alescon.
2. De gemeenschappelijke regeling op te heffen per 1 januari 2019 onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad waarbij de werkzaamheden van Alescon per 1-1- 2019 worden ondergebracht bij de WPDA per 1 januari 2019.
3. In te stemmen met het ontvlechtigingsplan Gemeenschappelijke Regeling Alescon en geen zienswijzen in te brengen.
4. Een bedrag van €44.000,- beschikbaar te stellen voor het projectteam en dit te verwerken ten laste van het begrotingsresultaat 2018.

Besluit:

--

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Onderwerp

Ontvlechtsingsplan Gemeenschappelijke Regeling Alescon

2. Voorstel

1. De gemeenteraad voor te stellen om het college toestemming te verlenen tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling Alescon.
2. De gemeenschappelijke regeling op te heffen per 1 januari 2019 onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad. Onder voorbehoud van positieve besluitvorming omtrent het bedrijfsplan NEZ en de oprichting van een nieuwe entiteit per 1 januari 2019.
3. In te stemmen met het ontvlechtsingsplan Gemeenschappelijke Regeling Alescon en geen zienswijzen in te brengen.
4. Een bedrag van €44.000,- beschikbaar te stellen voor het projectteam en dit te verwerken ten laste van het begrotingsresultaat 2018.

3. Inleiding en perspectief

De invoering van de Participatiewet en de daarmee samenhangende terugloop (5% per jaar) van aantal Wsw'ers en de verlaging van de rijksbijdrage zorgen ervoor dat er geen toekomstperspectief is voor het huidige Alescon. Dat leidt tot onzekerheid bij al het personeel van Alescon (Wsw'ers en niet-Wsw'ers). Er ontstaat leegloop onder het personeel (niet-Wsw'ers) waarbij het de vraag is of er voldoende goed gekwalificeerd personeel overblijft.

Besluitvorming colleges december 2017

In december 2017 hebben de colleges van de Alescon-gemeenten het voornemen uitgesproken om de huidige Gemeenschappelijke Regeling (GR) Alescon per 1 januari 2019 te beëindigen. Alescon wordt opgesplitst in een noordelijk deel (gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo) en een zuidelijk deel (gemeenten De Wolden, Hoogeveen en Midden-Drenthe). De huidige functies, taken, activiteiten en personeel van Alescon worden opgesplitst en ondergebracht bij een nieuw op te richten entiteit in Zuid en binnen de bestaande entiteit Werkplein Drentsche Aa in Noord.

Uitgangspunten bij splitsing

Met betrekking tot de splitsing zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd die de basis vormen van het ontvlechtsingsplan. Het gaat om de volgende uitgangspunten:

- Het gaat om mensen, dus we gaan hier sociaal mee om;
- Iedereen met een vast contract gaat over naar de nieuwe entiteiten;
- Voor de Wsw'ers geldt dat de werksituatie zo veel als mogelijk gelijk blijft: mensen worden niet verplicht om in Noord of in Zuid te gaan werken;
- Alescon heeft veel kennis en kunde, materieel, gebouwen, netwerk en ervaring. Dit alles is te kostbaar om te laten wegvloeien. Deze succesfactoren willen we graag behouden voor de toekomst en daarom zetten we hier op in;
- Zorgvuldig te werk gaan en recht doen aan de complexiteit. Tegelijkertijd is tijd een belangrijke factor. Onzekerheid is slopend, in het bijzonder bij onze kwetsbare SW-medewerkers. De onzekerheid moet niet langer duren dan nodig is;

Om een definitief besluit te kunnen nemen over de opheffing van de GR hebben de colleges van de deelnemende gemeenten aan het Dagelijks Bestuur van Alescon de opdracht gegeven om een ontvlechtsingsplan op te laten stellen. In het ontvlechtsingsplan (ook wel liquidatieplan genoemd) worden de spelregels over de overname van de huidige functies, taken, activiteiten en personeel bepaald en komen de financiële consequenties van de splitsing in beeld.

Daarnaast hebben de colleges van Noord een bestuursopdracht vastgesteld waarin de opdracht wordt gegeven om de taken en werkzaamheden van Alescon-noord in te vlechten binnen de WPDA, De colleges van Zuid hebben de opdracht gegeven om voor de nieuwe entiteit in Zuid een bedrijfsplan op te stellen.

De gemeenteraden van de Alescon-gemeenten zijn in januari en februari 2018 geconsulteerd over bovenstaande voornemens en hebben geen zienswijze ingebracht. Op 30 mei a.s. wordt er een informatiebijeenkomst georganiseerd voor de gemeenteraden Noord, om hen bij te praten over de nieuwste ontwikkelingen (voor Zuid heeft dit plaats gevonden op 17 mei jl.)

Daarnaast hebben de colleges van Noord de opdracht gegeven om voor de samensmelting van Alescon Noord en de WPDA een bedrijfsplan op te stellen. Voor de uitwerking van de daarvoor te hanteren uitgangspunten en begeleiding van een deel van het proces is een externe projectleider aangetrokken.

Bedrijfsplan nieuwe WPDA

De ambitie was om in het najaar van 2017 was het ontvlechtingplan en het bedrijfsplan gelijktijdig in de eerste helft van 2018 ter besluitvorming voor te leggen. In de praktijk werkt dit anders uit: het bedrijfsplan kan nu nog niet worden opgeleverd, omdat beide plannen nauw met elkaar verweven zijn. Met andere woorden: er moeten eerst afspraken gemaakt worden binnen het ontvlechtigingsplan om vervolgens die afspraken te verwerken in het bedrijfsplan.

Procedure besluitvorming

In haar vergadering van 13 april jl. is het Dagelijks Bestuur van Alescon akkoord gegaan met het nu voorliggende ontvlechtigingsplan en deze voor te leggen aan de Alescon-gemeenten. Op grond van de bepalingen in de GR Alescon worden de colleges over het ontvlechtigingsplan gehoord. Nadat de colleges van de gemeenten (ten minste 2/3 van het aantal deelnemers), met inachtneming van de toestemming van de gemeenteraad, hebben besloten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling stelt het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling, met inachtneming van de zienswijze van de colleges van de deelnemende gemeenten, het ontvlechtigingsplan c.q. liquidatieplan vast.

Beheer openbare ruimte (BOR).

Op 19 maart jongleden is in een overallsessie met de drie gemeenten het volgende afgesproken: het verder vorm en inhoud geven aan de operationele werkzaamheden en organisatorische uitwerking van de BOR binnen de 3 gemeenten is een traject dat parallel loopt aan de beschreven fasen in 2018. Uitgangspunt is dat de eventuele parallelle vorming van het BOR binnen de structuren van de 3 gemeenten het kaderstellende ontvlechtigings- en invlechtigingsproces niet mag hinderen.

4. Argumenten

1.1 Het ontvlechtigingsplan vloeit voort uit het besluit van het college in december 2017 waarin het voornemen is uitgesproken om de huidige Gemeenschappelijke Regeling (GR) Alescon per 1 januari 2019 te beëindigen;

1.2. In het ontvlechtigingsplan wordt uiteengezet hoe de opheffing van Alescon én de overname door de nieuwe entiteiten in Noord en Zuid geregeld worden. Het ontvlechtigingsplan voldoet aan alle juridische eisen.

2.1. De GR Alescon is in het jaar 2000 door de colleges van de zes Alescon-gemeenten ingesteld. De colleges kunnen niet zelfstandig besluiten om de GR op te heffen. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) moet het college namelijk voorafgaand aan het besluit tot opheffing van de GR Alescon toestemming vragen aan de gemeenteraad. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens het strijd met het recht of het algemeen belang.

2.2. Een voortzetting van het werk van Alescon naar de WPDA past binnen de kadernota " Participatie is de norm, werk het doel": op deze wijze kan het doel van de Participatiewet, toewerken naar een inclusieve arbeidsmarkt beter worden gerealiseerd, waarbij voor de inwoners die (nog) niet naar de arbeidsmarkt kunnen een vangnet blijft bestaan. De gemeenschappelijke regeling Alescon kan daarmee, nadat de volledige ontvlechting en alle formaliteiten zijn overgedragen c.q. afgewikkeld, worden opgeheven.

5. Kanttekeningen

1.1. Er ligt nu ter besluitvorming geen bedrijfsplan van de WPDA voor, terwijl de inschatting was dat dit gelijk op kon gaan met het ontvlechtigingsplan. Dit bedrijfsplan wordt uw college voorgelegd in het 3de kwartaal van 2018. De planning van het gehele proces wordt niet opgeschort; het streven blijft om het totale personeel van Alescon per 1-1-2019 bij de WPDA onder te brengen.

Risico: Er ontstaan frictiekosten bij de vervlechting naar de WPDA en deze zijn nu nog niet inzichtelijk.

1.2. Op pag. 10 van het ontvlechtsingsplan wordt ingegaan op een viertal voorwaarden ten aanzien van de definitieve berekening van de voorwaarden. Deze kunnen van invloed zijn op de definitieve berekening van de hoogte van de solidariteit.

1.3. Het ontvlechtsingsplan gaat uitgebreid in op de overgang van medewerkers naar de nieuwe entiteiten (zie hoofdstuk 5 Ontvlechtsingsplan). Verdere uitwerking hiervan vindt de komende maanden plaats. Uiteraard moet de bedrijfsvoering door kunnen gaan, maar tegelijkertijd is bij het vervullen van vacatures zowel bij Alescon als bij de WPDA ook belangrijk dat er geanticipeerd wordt op de beweging dat Alescon wordt opgeheven. Arbeidscontracten met nieuwe medewerkers, zowel in tijdelijke als in vaste dienst, dienen goed afgestemd te worden met de ontvangende partij, de WPDA. Ook ten aanzien van medewerkers die nu een tijdelijk contract hebben is omzetting hiervan in een vast contract, mede afhankelijk van wat bij de nieuwe WPDA nodig is. Hierin behoudend opereren vragen wij ook aan de WPDA t.a.v. hun eigen personeelsbestand.

6. Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
------------------	--	------------------------------

Solidariteit

Het aantal Wsw'ers binnen Alescon is bijna 50/50 verdeeld over "Noord" en "Zuid." In het voorstel van december 2017 werd dan ook aangegeven dat we uitgaan van het budgettair neutraal kunnen doorvoeren van de splitsing, waarbij er mogelijk incidenteel om een bijdrage gevraagd wordt om knelpunten op te lossen.

Na het besluit van de colleges van B&W om een ontvlechtsingsplan te maken voor Alescon is er een financieel meerjarenbeeld uitgewerkt voor de periode 2019-2022, gesplitst naar "Noord" en "Zuid".

Hierbij is een onbalans gebleken tussen de resultaatontwikkeling in Noord en Zuid ten opzichte van de eerder gepresenteerde budgettair neutrale verwachtingen rondom de splitsing. Om de beide entiteiten de mogelijkheid te geven een gezonde start te maken is een financiële compensatieregeling/afspraken tussen Noord en Zuid overeengekomen. Een dergelijke compensatieregeling/afspraken is gebruikelijk in soortgelijke situaties. Door de compensatie wordt de nadeel-gemeenten de mogelijkheid geboden te anticiperen op de nieuwe situatie.

Concreet is de uitkomst van het bestuurlijk overleg dat "Zuid" eenmalig € 2 miljoen ontvangt om de extra tekorten over de jaren 2019-2021 grotendeels op te vangen. Dit bedrag kan voor het grootste deel uit de binnen Alescon beschikbare reserve Participatiewet worden gedekt die naar verwachting aan het einde van 2018 € 1,7 miljoen bedraagt. Voor het restant van € 300.000,- is aanvullend een bijdrage van de noordelijke gemeenten nodig. De extra bijdrage wordt verdeeld op basis van het aantal AJA's per gemeente in Noord, aandeel Tynaarlo € 30.000,-. Bij de najaarsbrief is de verwachting dat er meer inzicht is in de definitieve omvang van de reserve Participatie omdat dit wordt bepaald door het jaarresultaat van Alescon in 2018. Wanneer er sprake is van een positief saldo, o.a. door de uitkomsten van de meicirculaire, wordt dit toegevoegd aan deze reserve. Indien nodig wordt bij de najaarsbrief een bedrag aangevraagd.

Ontvlechtsingskosten

Binnen de werkbegroting 2018 van Alescon is een budget van € 500.000 beschikbaar voor frictiekosten.

Alescon is gevraagd aan te geven welke kosten hieruit gedekt kunnen worden.

Afhankelijk van de uitkomsten van de onderzoeken inzake vastgoed, BTW en HRM kunnen ontvlechtsingskosten ontstaan, bijvoorbeeld door harmonisatie van arbeidsvoorwaarden, herziening van BTW aftrek of afwaardering van het vastgoed.

Projectkosten

Zoals in het collegevoorstel omtrent de bestuursopdracht reeds is aangegeven is een externe projectleider aangetrokken om een voorlopig eindbeeld van de uitvoeringsorganisatie en richtinggevende uitgangspunten voor de implementatie- en het bedrijfsplan te realiseren. In overleg met de gemeentesecretarissen "Noord" is aanvullend een werkbudget beschikbaar gesteld voor onderzoeken op het gebied van vastgoed, BTW en HRM.

De actuele schatting van de totale projectkosten, dus inclusief de kosten voor de projectleider bedraagt € 250.000,-. Het aandeel van Tynaarlo hierin bedraagt € 65.000. Er was voor de projectkosten reeds € 21.000 beschikbaar gesteld. Per saldo wordt er nu € 44.000 aangevraagd. Voorgesteld wordt om dit ten laste van het begrotingsresultaat 2018.

Frictiekosten

De invlechting van Alescon binnen WPDA zal eveneens tot extra kosten kunnen gaan leiden. Hierbij valt te denken aan (her) inrichting van informatiesystemen, communicatie etc. Daarnaast is met de bonden is het principe "mens volgt werk" afgesproken en iedere werknemer van Alescon heeft recht op een werkplek binnen "Noord" of "Zuid". Wanneer op basis van het nog op te stellen bedrijfsplan extra incidentele lasten blijken zal binnen de reguliere momenten in de planning en control-cyclus hiervoor extra budget aangevraagd worden.

Juridische Zaken	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>
Vanuit de gemeente Assen en vanuit onze eigen organisatie heeft Juridische Zaken meegedacht en meegekeken naar het voorliggende ontvlechtigingsplan. Diverse vragen en opmerkingen zijn aangedragen en hebben hun plek gekregen in het uitwerkingstraject.	
HRM	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>
Vanuit de gemeente Assen wordt ondersteuning geboden voor de uitwerking van onderdelen tav HRM. De vraag voor inzet vanuit de gemeente Tynaarlo is neergelegd, maar hoeft nog niet worden ingevuld. De verwachting is dat dit rondom de zomer gaat spelen.	
Communicatie	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>
Voor een eenduidige communicatie zal er afstemming plaatsvinden tussen de gemeenten in Alescon en in SDA verband. De externe communicatie zal ook worden afgestemd met de interne communicatie naar medewerkers van Alescon en de WPDA. Met de afdeling Communicatie wordt nader bepaald wie hiervoor beschikbaar is.	
Derden	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>
De Ondernemingsraad (OR) van Alescon heeft in een zeer korte tijd advies gegeven op het ontvlechtigingsplan. Dat heeft men gedaan om ervoor te zorgen dat er voor de achterban zo snel mogelijk duidelijkheid komt. Er ligt een positief advies over de verdeling in Noord en Zuid. Daarnaast zijn er nog een aantal zorgpunten die de OR heeft meegegeven aan de directeur van Alescon. De directeur van Alescon heeft toegezegd om dit onder de aandacht te brengen van de gemeenten en nieuwe entiteiten. Hier wordt in het vervolgproces nadrukkelijk rekening mee gehouden.	

5. Uitvoering

Het vervolgproces ziet er als volgt uit:

29 mei besluit college ontvlechtigingsplan Alescon

19 juni besluit gemeenteraad om toestemming te geven de GR Alescon per 1 januari 2019 op te heffen

20 juli besluit AB tot uitvoering ontvlechtigingsplan

Augustus tot en met december 2018 uitvoering geven aan ontvlechtigingsplan

1 januari 2019 formele opheffing GR Alescon

6. Besloten behandelen

N.v.t.

7. Bijlage(n)

1. Ontvlechtigingsplan Alescon
2. Aanbiedingsbrief Dagelijks bestuur Alescon d.d. 17 april 2018
3. Concept raadsvoorstel en raadsbesluit

4. conceptbrief aan Alescon
5. conceptbrief aan Werkplein Drentsche Aa
6. Bestuursopdracht Noord

Handtekening adviseur

.....

G. Koopman