



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	20 november 2018	Zaaknummer:	440276
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: R.A. Kraaijenbrink / O. Gopal	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Ruimte en Ontwikkeling		
Adviseur	: E.G. Zijlstra	Toestelnummer [Nr.]	889

Collegevoorstel besproken in PHO van:	R.A. Kraaijenbrink	D.d.	12 november 2018
---------------------------------------	--------------------	------	------------------

Paraaf	Burge-meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								W.B. Aardema
Bespreken								Paraaf:

Onderwerp

Kleinschalige windturbines in het buitengebied

Samenvatting

Voor twee locaties in het buitengebied van de gemeente Tynaarlo is interesse getoond om kleinschalige windturbines te plaatsen bij het terplekke gevestigde agrarische bedrijf. Door de hoogte van deze windturbines (ashoogte 15 meter) zijn deze niet regulier te vergunnen in het buitengebied.

Omdat er, binnen randvoorwaarden, ruimtelijk gezien geen bezwaar tegen deze bouwwerken zijn en omdat het een bijdrage levert aan een duurzame energievoorziening is het voorstel om het bestemmingsplan buitengebied dusdanig aan te passen dat dit in de toekomst wel mogelijk wordt.

Specifiek ten aanzien van de twee concrete verzoeken in respectievelijk Zeijen en Zeegse zal, indien de geïnteresseerde ondernemers dat willen, een afzonderlijke ruimtelijke procedure gevolgd moeten worden. Voorgesteld wordt om de plaatsing van de kleinschalige windturbines nu te koppelen aan de agrarische bedrijvigheid binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo. De bredere discussie over windenergie en de eventuele mogelijkheid om kleinschalige windturbines op meer locaties mogelijk te maken zal gevoerd kunnen worden in het proces voor de nieuwe Omgevingsvisie en de Regionale Energiestrategie (RES).

Voorstel

1. In te stemmen met de kaders voor de plaatsing van kleinschalige windturbines in het buitengebied, zoals in **bijlage 1** is weergegeven;
2. De gemeenteraad voor te stellen om een facet-bestemmingsplan in procedure te brengen om kleinschalige windturbines mogelijk te maken;
3. In te stemmen met plaatsing van windturbines op de twee "aangevraagde" locaties en de gemeenteraad verzoeken hier een 'verklaring van geen bedenking' af te geven.

Besluit:

--

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Onderwerp

Kleinschalige windturbines in het buitengebied

2. Voorstel

1. In te stemmen met de kaders voor de plaatsing van kleinschalige windturbines in het buitengebied, zoals in **bijlage 1** is weergegeven;
2. De gemeenteraad voor te stellen om een facet-bestemmingsplan in procedure te brengen om kleinschalige windturbines mogelijk te maken;
3. In te stemmen met plaatsing van windturbines op de twee "aangevraagde" locaties en de gemeenteraad verzoeken hier een 'verklaring van geen bedenking/bezwaar' af te geven.

3. Inleiding en perspectief

Voor twee locaties in het buitengebied van de gemeente Tynaarlo is interesse getoond om kleinschalige windturbines te plaatsen bij het terplekke gevestigde agrarische bedrijf. Door de hoogte van deze windturbines (ashoogte 15 meter) zijn deze niet regulier te vergunnen in het buitengebied. Het bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo heeft een maximale hoogte van 12 meter voor bouwwerken.

Omdat er, binnen randvoorwaarden, ruimtelijk gezien geen bezwaar tegen deze bouwwerken zijn en omdat het een bijdrage levert aan duurzame energievoorziening is het voorstel om het bestemmingsplan buitengebied aan te vullen met een zogenaamd facet-bestemmingsplan. Dit past ook naadloos in het coalitieakkoord; *Samen, open en duurzaam*.

Indien een toekomstige aanvraag om een windturbine te plaatsen en het past binnen de vastgestelde kaders, dan kan een omgevingsvergunning direct verleend worden, mits een dergelijk facet-bestemmingsplan uiteraard wordt vastgesteld door de gemeenteraad.

Specifiek ten aanzien van de huidige twee concrete verzoeken in respectievelijk Zeijen en Zeegse zal, indien de geïnteresseerde ondernemers dat willen, een afzonderlijke ruimtelijke procedure gevolgd kunnen worden. Hieraan zijn hogere leges verbonden, dus het kan ook een optie zijn om het facet-bestemmingsplan af te wachten.

Voorgesteld wordt om de plaatsing van de kleinschalige windturbines nu te koppelen aan de agrarische bedrijvigheid binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo. De bredere discussie over windenergie en de eventuele mogelijkheid om kleinschalige windturbines op meer locaties mogelijk te maken zal gevoerd kunnen worden in het proces voor de nieuwe Omgevingsvisie en de Regionale Energiestrategie (RES).

4. Argumenten

1.1 *De kaders houden rekening met de waarden van het buitengebied en de belangen van omwonenden*

Ondanks dat deze kleine windturbines weinig impact lijken te hebben op het landelijk gebied wanneer ze (bijvoorbeeld) in de directe nabijheid van agrarische bedrijfsbebouwing staan zijn er situaties denkbaar dat plaatsing minder gewenst is.

Om toekomstige verzoeken in goede banen te leiden is in **bijlage 1** een overzicht gegeven van de randvoorwaarden/kaders die we willen toepassen, zodat geen belangen worden geschaad. In de regeling wordt voorgesteld om alleen energie-opwekking ten behoeve van de eigen bedrijfsvoering

mogelijk te maken. Indien uw college akkoord gaat met de genoemde kaders, dan kunnen deze verder in detail uitgewerkt worden in een facet-bestemmingsplan.

Gemeente Midden Groningen

Omdat in de gemeente Midden-Groningen al ervaring is met deze kleinschalige windturbines kan waardevolle informatie gevonden in een facet-bestemmingsplan van deze gemeente. Ook heeft de Raad van State zich inmiddels gebogen over die bestemmingsplanregeling.

Provincie Drenthe

In dit kader is het belangrijk om te melden dat de provincie Drenthe het licht op groen heeft gezet ten aanzien van deze kleinschalige windturbines. Op 3 oktober 2018 heeft de provincie Drenthe (PS) een nieuwe Omgevingsverordening vastgesteld, waarin de mogelijkheid wordt geboden om kleinschalige windturbines te plaatsen. De provinciale Omgevingsverordening is een juridisch document waar de drentse gemeenten rekening mee dienen te houden bij het opstellen van het bestemmingsplan. Hieronder in een kader is de regeling weergegeven zoals deze door de provincie is opgesteld. Voor kleine windturbines is "slechts" de voorwaarde gesteld wordt dat ze op een wijze geplaatst worden die passend is binnen het landschap.

Artikel 2.22 Windenergie

(ontwerp) Omgevingsverordening

1. Een ruimtelijk plan kan alleen voorzien in de toepassing van windenergie indien uit het desbetreffende ruimtelijk plan blijkt dat dit gebeurt op een wijze die passend is binnen het landschap, waarbij:
 - a. de windturbine(s) op logische locaties komen waar het dynamische en technische karakter van de turbines aansluit bij verwante functies en, of in landschappen waar turbines minder waarneembaar of dominant zijn, en/of;
 - b. er bij windturbines sprake is van een afzonderlijk waarneembare opstelling zodat er geen tot nauwelijks interferentie tussen de opstellingen ontstaat.
2. In afwijking van het bepaalde in lid 1 kan een ruimtelijk plan, wanneer het gaat om kleine installaties met een ashoogte van maximaal 15 m, voorzien in de toepassing van windenergie wanneer uit het desbetreffende plan blijkt dat dit gebeurt op een wijze die passend is binnen het landschap.

In **bijlage 2** is informatie bijgevoegd over de E.A.Z. windturbines, waarvoor nu ook in onze gemeente interesse bestaat.

1.2 *Een facet-bestemmingsplan biedt planologische mogelijkheden voor de toekomst*

Een facet-bestemmingsplan is in feite een specifiek bestemmingsplan dat één onderwerp regelt en het bestaande bestemmingsplan (buitengebied Tynaarlo) op dat punt aanvult.

Het voorstel is om een facet-bestemmingsplan voor windturbines door de gemeenteraad vast te laten stellen, zodat toekomstige verzoeken daaraan getoetst kunnen worden. Indien een aanvraag past binnen de kaders/regels van dit nieuwe facet-bestemmingsplan kan eenvoudig en snel een omgevingsvergunning worden verleend. In dit facet-bestemmingsplan zullen overeenkomstig de systematiek van de welstandsnota ook welstandscriteria (beeldkwaliteitseisen) opgenomen worden.

1.3 De twee locaties waar interesse voor windturbines bestaat passen binnen de voorgestelde kaders

Bij twee agrarische bedrijven bestaat interesse om één of meerdere windturbines te plaatsen op het erf. Beide locaties lijken te kunnen voldoen aan de kaders zoals beschreven in **bijlage 1**, zij het dat exacte toetsing pas kan plaatsvinden als er een aanvraag om omgevingsvergunning is ingediend.

Omdat een bestemmingsplantraject in de praktijk al snel een jaar in beslag neemt, bestaat de mogelijkheid om gelijktijdig een uitgebreide Wabo procedure te starten. De gemeenteraad dient met deze procedure in te stemmen door de afgifte van een zogenaamde 'verklaring van geen bedenkingen (vvgb)'.

5. Kanttekeningen

Overwogen is om een mogelijkheid te creëren waarbij de windturbines ingezet worden voor commerciële doeleinden. Het voorstel is echter om hier van af te zien. Met name omdat daarmee ook windturbine-parken kunnen ontstaan, waarvan de wenselijkheid in een bredere context beoordeeld zouden moeten worden. Die bredere context benadering gaat plaatsvinden via de RES en/of de Omgevingsvisie.

6. Advies

Financiën	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Voor het opstellen van een facet-bestemmingsplan kunnen de kosten op het budget 'bestemmingsplannen algemeen' (Kostenplaats 4801450, grootboeknummer 4380000) geboekt worden. Het budget hiertoe is toereikend.		
Voor de geïnteresseerde agrarische bedrijven betekent het doorlopen van een uitgebreide Wabo procedure wel ruim € 3.000,- extra leges (prijspeil 2018) ten opzichte van vergunningverlening op basis van een nieuw facet-bestemmingsplan.		
Wellicht dat beide locaties gekoppeld kunnen worden, waardoor er een legesvoordeel bestaat. Bijvoorbeeld door de aanvraag te laten verzorgen door het bedrijf EAZ. Het risico is dan wel: bezwaar tegen de een, betekent ook vertraging voor de ander.		
In aanvulling op bovenstaande is een aanvraag daarnaast altijd nog legesplichtig voor de uiteindelijke omgevingsvergunning.		

Juridische Zaken	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Geen bijzondere juridische aspecten behoudens de ruimtelijke procedures.		
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Nvt		
Communicatie	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Met communicatie is de inhoud van dit advies besproken in verband met de te verwachten vragen na het publiceren van de besluitenlijst.		
Derden	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
<i>RUD/Activiteitenbesluit.</i>		
Zowel kleine als grote windturbines vallen onder het Activiteitenbesluit (Ab), waarbij het Ab wel helemaal toegespitst op de grote turbines. Er worden geen directe geluidsnormen genoemd maar het geluid wordt via draaiuren cumulatief opgeteld. Voor grote turbines geldt dat als binnen een jaar het geluid voor het einde van het jaar de norm overschrijdt, dan moet de turbine voor de rest van het jaar stilgezet worden.		

De kleine turbines kunnen waarschijnlijk geen draaiuren registreren. Waarschijnlijk wordt het dan op de normale wijze: meten en toetsen aan de normen voor dag-, avond- en nachtnormen. Geluid zal naar verwachting geen probleem vormen. Dit geldt ook voor slagschaduw. Door de geringe hoogte is het probleem niet groot. Of er moet net op korte afstand binnen de juiste hoek een woning staan. Veiligheid is ook een aspect. De wieken kunnen afbreken. Het moeten wel goedgekeurde turbines zijn.

Bas Hollander (gemeente Midden Groningen):

Uit informatie van de opsteller van het facet-bestemmingsplan in Midden Groningen blijkt dat de ervaringen over de regeling overwegend positief zijn. Het leidt tot weinig klachten en/of bezwaren. Enige discussie (met de provincie Groningen) bestaat er ten aanzien van windturbines buiten het agrarisch bouwblok. Windturbines die voor 2016 in die gemeente zijn geëgaliseerd, zijn vergund op basis van een tijdelijke omgevingsvergunning voor 10 jaar. Deze worden nu alsnog opgenomen in een nieuw verzamel bestemmingsplan (dus een bestemmingsplan naast de facet-regeling).

7. Uitvoering

- Opdracht geven aan adviesbureau voor het opstellen van een facet-bestemmingsplan voor kleinschalige windturbines;
- De twee geïnteresseerde agrariërs hun plannen verder laten uitwerken tot een aanvraag omgevingsvergunning;
- Het voorstel agenderen voor behandeling in de gemeenteraad.

8. Besloten behandelen

N.v.t.

9. Bijlagen

1. Kaders/randvoorwaarden voor aanvragen windturbines
2. Informatiefolder over E.A.Z.-windturbines;
3. Procedure schema

Handtekening adviseur

.....

E.G. Zijlstra
Team Ruimte en Ontwikkeling