



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	27 november 2018	Zaaknummer:	498212
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: J.H. Lammers	<input type="checkbox"/> Openbaar	<input checked="" type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Gemeentewerken		
Adviseur	: F. Hoogheem	Toestelnummer [Nr.]	963

Collegevoorstel besproken in PHO van:	J.H. Lammers	D.d.	22 november 2018
---------------------------------------	--------------	------	------------------

Paraaf	Bur- ge- meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								J.B. Soppe
Bespreken								Paraaf:

Onderwerp

Fietssnelweg Assen Groningen

Samenvatting

De provincies Drenthe en Groningen leggen samen met de gemeenten Assen en Groningen de fietssnelweg aan tussen Assen en Groningen. Wij zijn gevraagd in te stemmen met de plannen en financieel bij te dragen.

Voorstel

1. In te stemmen met de plannen voor aanleg van de fietssnelweg tussen Assen en Groningen, deze plannen planologisch faciliteren en actief participeren in het communicatietraject.
2. De gemeenteraad voor te stellen per saldo een bedrag van € 100.000,- mee te betalen voor de aanleg van de Fietssnelweg voor het gedeelte tussen Vriezerbrug en sluis de Punt, conform bijgevoegd concept raadsbesluit.
3. Zorg dragen voor een goede aansluiting van de aanwezige fietspaden op de fietssnelweg en hiervoor investeringsplannen inclusief de benodigde financiën op stellen.

Besluit:

--

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Onderwerp

Fietssnelweg Assen Groningen

2. Voorstel

1. In te stemmen met de plannen voor aanleg van de fietssnelweg tussen Assen en Groningen, deze plannen planologisch faciliteren en actief participeren in het communicatietraject.
2. De gemeenteraad voor te stellen per saldo een bedrag van € 100.000,- mee te betalen voor de aanleg van de Fietssnelweg voor het gedeelte tussen Vriezerbrug en sluis de Punt, conform bijgevoegd concept raadsbesluit.
3. Zorg dragen voor een goede aansluiting van de aanwezige fietspaden op de fietssnelweg en hiervoor investeringsplannen inclusief de benodigde financiën op stellen.

3. Inleiding en perspectief

Begin 2015 is het idee voor een Fietssnelweg tussen Assen en Groningen langs het Noord-Willemskanaal geïntroduceerd. De provincies Drenthe en Groningen zijn de initiatiefnemers van dit ruim 25 kilometer lange fietspad. De gemeenten Assen, Tynaarlo, Haren en Groningen zijn hierbij actief betrokken. In 2016 hebben 5 creatieve bureaus ieder een toekomstbeeld uitgewerkt van hoe dit fietspad eruit kan zien. Deze visies zijn in 2017 verder uitgewerkt in een verkenning; de zogenaamde Eindbeeldstudie.

Op 7 maart 2017 heeft het college besloten om onder voorwaarden een positieve grondhouding aan te nemen ten aanzien van het project Groningen-Assen. De betreffende voorwaarden zijn niet nader benoemd in het voorstel. In het voorstel is aangegeven dat het "een provinciaal project betreft waarbij de provincie zelf voorziet in de projectorganisatie en feitelijke financiering".

Ook is aangegeven "Wellicht dat de gemeente op termijn gevraagd wordt om een rol te spelen in de bestemmingsplanwijziging. Ook zijn grondtransacties denkbaar. Deze aspecten zijn onderwerp van een zelfstandig beslissingsproces". Het betreffende voorstel is als bijlage 1 toegevoegd.

In de stuurgroep vergadering van 30 november 2017 is door toenmalig wethouder Hofstra aangegeven;

1. Dat de Fietssnelweg geen project is voor het huidige college en gemeenteraad van de gemeente Tynaarlo; er is geen geld gereserveerd. Besluitvorming over de Fietssnelweg gebeurt dan ook in de volgende raadsperiode. De gemeente Tynaarlo wil daarom niet als partner in het project worden genoemd.
2. Dat de gemeente ambtelijk wel betrokken is bij het project omdat de Fietssnelweg door de gemeente Tynaarlo loopt.
3. Dat er bij sommige bewoners in de gemeente onrust is over de plannen voor de Fietssnelweg.

De provincie Drenthe heeft ons verzocht om een financiële bijdrage te doen in het project.

Deze financiële bijdrage betreft een netto bedrag van € 100.000,- voor het verkeersveilig en Fietssnelweg-proof maken van onze infrastructuur. (Meerweg, Sluisweg en Kanaaldijk, ruwweg vanaf de noordzijde Vriezerbrug tot aan de sluis de Punt) langs het Noord-Willemskanaal.

Naast de financiële bijdrage heeft de provincie ons verzocht om in te stemmen met het project Fietssnelweg. Dit houdt in dat het college het project steunt door naast ambtelijk ook bestuurlijk aanwezig te zijn op informatieavonden en het belang van de Fietssnelweg uit te dragen. En actief te participeren in de communicatie over de Fietssnelweg.

4. Argumenten

1. De Fietssnelweg betreft een groter maatschappelijk en economisch kader dan alleen het realiseren van een fietspad. De Fietssnelweg draagt bij aan de volgende ambities:
 - Goede bereikbaarheid van de Regio Groningen Assen.
 - Stimuleren van een gezond leven.
 - Impuls voor de sector toerisme en recreatie.
 - Bijdrage aan een duurzame samenleving
2. De Fietssnelweg is een bovenregionale voorziening en moet dan ook met bovenregionale middelen betaald worden. De provincie Drenthe deelt deze mening en laat dit zien door:
 - a. Cofinanciering
 - b. BDU
 - c. De provincie zet de nog toe te kennen subsidie voor snelfietspaden van het Ministerie van I en W aan de provincie Drenthe in om de investeringskosten te reduceren.
3. Het college vindt verkeersveiligheid erg belangrijk en wil hier onder voorwaarden bijdrages aan doen. Deze bijdrages zijn financieel beperkt van aard en over elk verzoek zal besluitvorming plaatsvinden. De gevraagde financiële bijdrage voor het Fietssnelweg-proof maken van het gedeelte Meerweg, Sluisweg en Kanaaldijk draagt bij aan een verbeterde herkenbaarheid als Fietssnelweg van dit deel van het traject en daarmee aan een verbetering van de verkeersveiligheid.

De aanleg van de fietssnelweg zoals aangegeven in de Eindbeeldstudie (inclusief veilige ongelijkvloerse wegkruisingen, aanpassing op bestaande wegen en oplossingen voor de knelpunten bij De Punt en Vriezerbrug) worden gezien als een bovenregionale voorzieningen en moeten met bovenregionale middelen betaald worden.

4. Het college vindt een goede ontsluiting van de dorpen op de fietssnelweg belangrijk. Diverse dorpen hebben reeds goede ontsluitingen richting de toekomstige fietssnelweg. In de begroting 2019 hebben we opgenomen dat we een investeringsplan wegen/ fietspaden gaan opstellen. Hierin wordt ook rekening gehouden met de ontsluiting van de fietssnelweg, en waar nodig nemen we verbeter voorstellen op. De huidige inschatting is dat deze verbeteringen beperkt van aard zullen zijn.

5. Kanttekeningen

1. Nut en noodzaak. De hoeveelheid fietsers op de huidige paralleltrajecten langs het Noord-Willemskanaal is wisselend. De verwachting is wel dat deze aantallen de komende jaren gaan stijgen door fiscale maatregelen en het steeds verder op slot gaan van steden voor auto's. De fietssnelweg wordt om deze reden dan ook eerst uitgevoerd als een groeimodel. In eerste instantie vindt uitvoering plaats in een sobere variant, over de kapitaalintensieve onderdelen zoals de ongelijkvloerse kruisingen vindt pas besluitvorming plaats na bewezen gebruik. Van het al aangelegde deel tussen Groningen en Haren wordt veel gebruik gemaakt.
2. Bij sommige aanwonenden langs de route en gebruikers van de onverharde wegen is weerstand, zij maken zich zorgen over hun woongenot en de verkeersveiligheid. Met de gebruikers en omwonenden van het deel Taarlosebrug Onlandweg heeft overleg plaatsgevonden. In november is er opnieuw een informatieavond om de door de omwonenden en gebruikers aangedragen knelpunten en suggesties verder te bespreken. Over het gedeelte bedrijventerrein Vriezerbrug zijn er verschillende meningen bij 1 toekomstige gebruikers, 2 ondernemers en 3 dorpsbelangen. Voor dit gedeelte worden drie varianten uitgewerkt die met belanghebbenden verder besproken worden.
3. De gemeente Tynaarlo is van mening zijn dat de fietssnelweg een bovenregionale voorziening is en dat deze dan ook met bovenregionale middelen betaald moet worden.

De gevraagde bijdrage is een beperkte investering ten opzichte van de totale investering in de Fietssnelweg en een verbetering van de verkeersveiligheid van onze infrastructuur door de fietsstraatrichting op het deel Meerweg, Sluisweg en Kanaaldijk.

4. In de begroting 2019 en verder is geen rekening gehouden met een investering voor de fietssnelweg. Wel hebben we een PM opgenomen voor investeringen die voortkomen uit het nog te maken fietsenplan. De planning is dat dit fietsenplan gereed is voor de zomer 2019. We stellen voor de dekking uit het meerjarige begrotingsoverschot te halen. Nu instemmen met het inzetten van middelen voor de fietssnelweg betekent dat er geen integrale afweging kan plaatsvinden. Bovendien hebben we nog meer PM-en in onze meerjarige raming staan. Hiervoor zijn dan minder middelen beschikbaar.

6. Communicatie

De communicatie van de plannen en afstemming met de omgeving vindt primair plaats door de provincie Drenthe, zij organiseren bijeenkomsten met bewoners, gebruikers en overige belanghebbenden. Daarnaast wordt er met enige regelmaat een nieuwsbrief verspreid en is er uitgebreide informatie te vinden op de provinciale website waaronder verslagen van de diverse informatieavonden. Ambtelijk is een vertegenwoordiger van de gemeente aanwezig bij deze avonden.

7. Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
<p>De provincie vraagt ons om €200.000 (excl. BTW) mee te betalen aan de benodigde aanpassingen van ons gemeentelijke fietspad zodat er een veilige doorlopende fietssnelweg ontstaat. Daar staat tegenover dat we een BDU-subsidie ontvangen van € 100.000.</p> <p>We hebben dus een krediet van € 200.000 (excl. BTW) nodig. Hier staat een dekking van € 100.000 aan BDU-subsidie tegenover. Per saldo moeten we dan nog over een bedrag van € 100.000 afschrijven (50 jaar, rente 1,5%). Dit geeft kapitaallasten van structureel € 3.500 vanaf 2020.</p> <p>In de begroting 2019 en verder is geen rekening gehouden met een investering voor de fietssnelweg. Wel hebben we een PM opgenomen voor investeringen die voortkomen uit het nog te maken fietsenplan. De planning is dat dit fietsenplan gereed is voor de zomer 2019. We stellen voor de dekking uit het meerjarige begrotingsoverschot te halen. Nu instemmen met het inzetten van middelen voor de fietssnelweg betekent dat er geen integrale afweging kan plaatsvinden. Bovendien hebben we nog meer PM-en in onze meerjarige raming staan. Hiervoor zijn dan minder middelen beschikbaar.</p>		
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
<p>Communicatie</p> <p>Communicatie akkoord</p>		
Derden	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
<p>Team Ruimte en Ontwikkeling:</p> <p>Het traject tussen Assen en Vriezerbrug lijkt volledig binnen de bestemming 'Verkeer' te vallen, waardoor er geen strijdigheid met het bestemmingsplan bestaat. Wel is er een Omgevingsvergunning vereist om een binnen planse afwijking te kunnen gebruiken, die het mogelijk maakt om een zandweg te verharderen. De onderzoeken (en motivering) die hier voor nodig zijn vanuit het aspect 'cultuurhistorie' komen voor rekening van de aanvrager (provincie Drenthe).</p> <p>Daarnaast is het project vanuit de archeologisch aspect ook omgevingsvergunningplichtig, waarbij eventuele archeologische onderzoeken ook voor rekening van de aanvrager zijn.</p> <p>Tenslotte zijn kleine onderdelen van het traject omgevingsvergunning plichtig ("aanleg" vergunning) vanwege bestaande gasleidingen.</p>		

Dit bovenstaande kan binnen het traject van reguliere vergunningverlening afgedaan worden, waarvoor leges in rekening worden gebracht. Hiervoor hoeft geen bijzondere procedure gevolgd te worden, waardoor meer ambtelijke inzet vereist zou zijn.

8. Uitvoering

In 2018 is het eerste deel van de fietssnelweg tussen Groningen en Haren aangelegd. In 2019 wordt het deel tussen Haren en Witte Molen aangelegd.

De gemeente Assen werkt aan plannen om het deel tussen het centrum en de Kanaalweg-Oost uitvoerings gereed te maken.

De provincie Drenthe is voornemens om in het voorjaar van 2019 het deel tussen de Taarlosebrug en de Onlandweg aan te leggen. (onder voorbehoud van een verleende omgevingsvergunning).

Op deze wijze is volgend jaar een verharde fietsroute beschikbaar langs het Noord-Willemskanaal tussen Assen en Groningen.

De overige delen zoals het aanbrengen van de markering van de fietsstraten, variant Vriezerbrug en de variant Punt - Witte Molen worden afhankelijk van besluitvorming op een later moment uitgevoerd.

9. Besloten behandelen

Gezien de politieke gevoeligheid van de Fietssnelweg is het voorstel besloten.

10. Bijlage(n)

1. Collegebesluit Fietssnelweg Groningen – Assen 7 maart 2017
2. Voorstel provincie Drenthe; Kosten- en rolverdeling fietssnelweg Assen – Groningen.
3. Eindbeeld studie 2017

Handtekening adviseur

.....
F. Hoogheem