



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	5 februari 2019	Zaaknummer:	582187
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: J. Gopal	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Mens en Maatschappij		
Adviseur	: Sophie Kradolfer	Toestelnummer [Nr.]	995

Collegevoorstel besproken in PHO van:	J. Gopal	D.d.	21 januari 2019
---------------------------------------	----------	------	-----------------

Paraaf	Bur-ge-meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								L.H. Veldhuis
Bespreken								Paraaf:

Onderwerp

Startnotitie Inkoop Wmo-Jeugdzorg 2020 NMD gemeenten.

Samenvatting

Het college heeft de kaders voor het inkoopproces Wmo- Jeugdwet 2020 en verder vastgesteld. Deze startnotitie is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Aa en Hunze, Assen, Midden Drenthe en Noordenveld. In deze notitie zijn kaders opgenomen die de basis vormen voor het inkoopproces en wordt een toelichting gegeven op het inkoopproces.

Voorstel

- 1 Akkoord gaan met de startnotitie Inkoop Wmo-Jeugdwet 2020;
- 2 De startnotitie ter instemming voorleggen aan de gemeenteraad door bijgaand raadsvoorstel en raadsbesluit.

Besluit:

--

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Onderwerp

Startnotitie inkoopproces Wmo-Jeugdwet 2020 NMD gemeenten

2. Voorstel

- 1 Akkoord gaan met de startnotitie Inkoop Wmo-Jeugdwet 2020;
- 2 De startnotitie ter instemming voorleggen aan de gemeenteraad door bijgaand raadsvoorstel en raadsbesluit.

3. Inleiding en perspectief

Inleiding

In het najaar van 2018 hebben de vijf NMD gemeenten (Aa en Hunze, Assen, Midden Drenthe, Noordenveld en Tynaarlo) besloten de huidige contracten voor Wmo, Jeugdzorg en Beschermd Wonen niet te gaan verlengen voor 2020 en een nieuw inkoopproces te starten. Deze keuze is gemaakt op basis van een aantal overwegingen waaronder de financiële tekorten in het sociaal Domein, evaluatie resultaatgericht werken, de voortgang van de transformatie en de Algemeen Maatregel van Bestuur Reële Kostprijs Wmo.

Ter voorbereiding van het inkoopproces is in samenwerking met bovengenoemde gemeenten een startnotitie opgesteld. In deze notitie zijn kaders opgenomen die de basis vormen voor het inkoopproces en wordt een toelichting gegeven op het inkoopproces. De volgende kaders zijn opgenomen in de startnotitie:

1. De huidige resultatenmatrix gekoppeld aan de systematiek van resultaatgericht werken is de basis voor het inkoopproces;
2. Inkoop Wmo-Jeugdwet (inclusief dyslexie, BW en BMO) organiseren we in NMD verband;
3. Het perspectief van de inwoner staat centraal;
4. Het bieden van goede kwalitatieve zorg aan inwoners binnen de financiële kaders, licht waar mogelijk en zwaar waar nodig;
5. Algemene voorzieningen vallen buiten de scope van dit inkoopproces;
6. We bieden maatwerk en voorkomen onnodig zware zorg;
7. De resultaten in de resultatenmatrix zijn eenduidig te interpreteren;
8. Elke inhoudelijk opgave heeft een inkoopstrategie op maat;
9. Prestatieafspraken worden opgenomen in het inkoopdocument waarbij contractmanagement stuurt op behaalde resultaten;
10. We streven naar een passend en beheersbaar zorgaanbiedersbestand afhankelijk van de inhoudelijke opgave;
11. Kwaliteit van zorg wordt aan de voorkant van de inkoop getoetst;
12. Meer regie op financiën door inzet van instrumenten waarbij meer afstemming is tussen inzet zorgaanbieder en bereikte resultaten;
13. Binnen de wettelijke kaders worden de contracten met zorgaanbieders zo flexibel mogelijk afgesloten;
14. We hanteren het regisseursmodel om te sturen op kwaliteit en resultaat;
15. Innovatie is een onderdeel binnen het inkoopdocument waarvoor gericht financiële middelen en/of andere faciliteiten beschikbaar gesteld worden.

Proces

Op basis van de bovengenoemde kaders wordt de komende maanden de inkoopstrategie bepaald. De kaders worden de komende maanden verder uitgewerkt en vertaald. Dit zal gebeuren door een projectgroep inkoop waaruit van verschillende disciplines (inkoop, contractteam, kwaliteit, beleid (Wmo, jeugd en beschermd wonen), toegang, financiën en informatiemanagement) input zal worden geleverd. Ook wordt door middel van marktconsultatie informatie opgehaald bij diverse stakeholders (cliëntenraden, ervaringsdeskundigen, zorgaanbieders, huisartsen, inwoners en onderwijs). Voor de zomer resulteert dit in verschillende inkoopdocumenten op basis waarvan aanbieders zich kunnen inschrijven.

Omdat de Wmo en Jeugdzorg politiek gevoelige onderwerpen zijn en er een financiële opgave ligt wordt de Raad gevraagd om in te stemmen met de kaders van de startnotitie. Op latere momenten gedurende het proces wordt de Raad geïnformeerd of wanneer aan de orde gevraagd om in te stemmen. Gedurende het proces zal de Raadswerkgroep Sociaal Domein geïnformeerd worden en is er de gelegenheid om dieper op onderwerpen in te gaan. De kaders uit deze startnotitie zijn in concept met de Raadswerkgroep op 23 januari 2019 besproken.

De startnotitie wordt op 26 februari 2019 ter instemming aan de Raad aangeboden. Om te voorkomen dat het inkoopproces vertraging oploopt en er niet tijdig afspraken gemaakt worden over het leveren van zorg, starten we parallel aan het besluitvormingsproces van de raad, het inkoopproces. Aanpassingen van de kaders zijn op hoofdlijnen mogelijk.

Beoogd effect

Eén goede basis waarop invulling kan worden gegeven aan een goed en zorgvuldig inkoopproces dat de doelstellingen en ambities van de vijf NMD gemeenten optimaal ondersteunt.

Voor Tynaarlo specifiek is voornamelijk het terugdringen van de uitgaven een belangrijk beoogd effect. Door middel van deze nieuwe inkoop wil de gemeente Tynaarlo sturen op goede kwalitatieve zorg binnen de financiële kaders en meer regie op de financiële uitgaven.

Financiën

De uitgaven op de individuele zorgkosten waren in 2018:

	Uitgaven
Jeugd	€ 7.204.000
Wmo	€ 3.895.000
Totaal	€ 11.099.000

Met de inkoop van Wmo-jeugdzorg 2020 wil de gemeente Tynaarlo goede kwalitatieve zorg bieden binnen de financiële kaders.

Dit voorstel zelf heeft geen directe financiële consequenties.

Communicatie en burgerparticipatie

Na instemming van het college wordt de startnotitie aangeboden voor inspraak aan het platform burgerparticipatie.

Cliënten zullen bij het inkoopproces worden betrokken op specifieke onderdelen. Welke onderdelen dit precies zullen zijn wordt in de komende tijd duidelijk, gedacht wordt aan een heldere en begrijpelijke omschrijving van

de resultaten die aansluit bij de inwoner en de doorontwikkeling van het inwonersperspectief in de geleverde zorg en ondersteuning.

4. Argumenten

- 1.1 De startnotitie vormt de basis voor het gezamenlijk inkoopproces Wmo/Jeugdwet Noord en Midden Drenthe;
- 1.2 Voor Tynaarlo specifiek geldt dat met het nieuwe inkoopproces er een mogelijkheid gecreëerd wordt om te sturen op goede kwalitatieve zorg binnen de financiële kaders;
- 1.3 De kaders vormen een goede basis waarin invulling kan worden gegeven aan de doelstellingen, onder andere het verbeteren van de kwaliteit van zorg, het op gang brengen van de transformatie en meer grip te krijgen op de financiële uitgaven;
- 2 De inkoop van zorg is een uitvoerende taak waarvan de bevoegdheid bij het college ligt. Aangezien de Wmo en jeugdzorg politiek gevoelige onderwerpen zijn en er financieel een opgave ligt wordt de raad gevraagd om in te stemmen met de kaders van de startnotitie. Op latere momenten gedurende het proces wordt de raad geïnformeerd of wanneer aan de orde gevraagd om in te stemmen.

5. Kanttekeningen

- 1.2 Met dit inkoopproces ontstaat er een mogelijkheid om meer te sturen op de goede kwalitatieve zorg binnen de financiële kaders. Of dit uiteindelijk ook gaat lukken is ook mede afhankelijk van een aantal andere (landelijke) factoren die dit kunnen beïnvloeden, dit zijn onder andere:
 - a. Ontwikkelingen rijksbijdrage Sociaal Domein;
 - b. Invoering van de maximale periodebijdrage Wmo van € 17,50 per 1 januari 2019. Hierdoor wordt een aanzuigende werking verwacht op de Wmo-voorzieningen, gemeenten worden in eerste instantie niet gecompenseerd;
 - c. Verschil eigen bijdrage Wlz ten opzichte van de eigen bijdrage Wmo is nog groter geworden met de invoering van maximale periodebijdrage Wmo, waardoor uitstroom naar de Wlz naar verwachting nog moeilijker wordt;
 - d. Extramuralisering GGz waardoor er een groter beroep wordt gedaan op de gemeente voor ondersteuning thuis;
 - e. Lokale ontwikkeling van goede preventieve, algemene voorzieningen;
 - f. (Door)ontwikkeling van de Sociale Teams.
2. De gestelde kaders in de startnotitie worden verder uitgewerkt gedurende het inkoopproces. Vertraging in dit proces is niet wenselijk omdat daarmee het risico ontstaat dat er niet tijdig afspraken met aanbieders kunnen worden gemaakt en er geen continuïteit van zorg is.

6. Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
Dit voorstel is afgestemd met financiën. Dit voorstel heeft op dit moment geen directe financiële consequenties. Met het vaststellen van de kaders ten behoeve van het inkoopproces Wmo-jeugdzorg 2020 wil de gemeente Tynaarlo goede kwalitatieve zorg voor haar inwoners beschikbaar stellen binnen de financiële kaders.		

Juridische Zaken	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Dit voorstel heeft geen directe juridische consequenties.		
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Communicatie	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Derden	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
Afgestemd met inkoop.		

7. Uitvoering

Zoals eerder vermeld gaat de inkoopgroep van start met de voorbereidingen van het inkoopproces. De verwachting is dat voor de zomer het inkoopdocument wordt opgeleverd en de uitgewerkte kaders voorgelegd worden aan de raad.

8. Besloten behandelen

Nee.

9. Bijlage(n)

- 1 Startnotitie
- 2 Raadsvoorstel en raadsbesluit

Handtekening adviseur

.....