



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	4 september 2018	Zaaknummer:	510308
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: M.J.F.J. Thijsen	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Openbare veiligheid, Toezicht en Handhaving		
Adviseur	: P.J. Hiddema	Toestelnummer [Nr.]	860

Collegevoorstel besproken in PHO van:	M.J.F.J. Thijsen	D.d.	27 augustus 2018
---------------------------------------	------------------	------	------------------

Paraaf	Burge-meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								R.B. Baas
Bespreken								Paraaf:

Onderwerp

Ontwikkeling Veiligheidshuis Drenthe

Samenvatting

In 2017 is de behoefte ontstaan om te kijken naar de basistaken van het Veiligheidshuis, onder welke randvoorwaarden deze uitgevoerd kunnen worden en op welke onderdelen het veiligheidshuis verder ontwikkeld kan worden. In de afgelopen jaren zijn er een aantal problemen ervaren binnen het Veiligheidshuis. Deze hebben te maken met capaciteit, continuïteit, stabiliteit en kwaliteit. Partners en gemeenten hebben aangegeven een vermindering van dienstverlening en geleverde kwaliteit te hebben ervaren en dit als probleem te zien. Om gemeenten en ketenpartners de komende jaren kwalitatief goede ondersteuning te bieden heeft de stuurgroep – op basis van diverse bestuurlijke en ambtelijke gesprekken – een aantal verbetervoorstellen geformuleerd.

Voorstel

1. Kennisnemen van de notitie Doorontwikkeling Veiligheidshuis Drenthe
2. Instemmen met de in deze notitie benoemde verbetervoorstellen voor de ontwikkeling van het Veiligheidshuis Drenthe, te weten:
 - Het versterken van de zorgpijler binnen het Veiligheidshuis op alle niveaus;
 - Het wijzigen van de naam Veiligheidshuis Drenthe naar Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe;
 - Het vergroten van de formatie van de informatiemakelaars van 0,77 fte 2,5 fte en de formatie procesregisseurs van 2 naar 4 fte;
 - Het beter positioneren van de gemeenten en partners in de planning en verantwoordings-cyclus.
3. Instemmen met het verhogen van de bijdrage aan het Veiligheidshuis Drenthe met € 13.617,- en deze verhoging structureel op te nemen in de begroting vanaf 2019

Besluit:

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Onderwerp

Ontwikkeling Veiligheidshuis Drenthe.

2. Voorstel

1. Kennisnemen van de notitie Doorontwikkeling Veiligheidshuis Drenthe
2. Instemmen met de in deze notitie benoemde verbetervoorstellen voor de ontwikkeling van het Veiligheidshuis Drenthe, te weten:
 - versterken van de zorgpijler binnen het Veiligheidshuis op alle niveaus;
 - wijzigen van de naam Veiligheidshuis Drenthe naar Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe;
 - vergroten van de formatie van de informatiemakelaars van 0,77 fte 2,5 fte en de formatie procesregisseurs van 2 naar 4 fte;
 - beter positioneren van de gemeenten en partners in de planning en verantwoordings-cyclus
3. Instemmen met verhogen van de bijdrage aan het Veiligheidshuis Drenthe met € 13.617,- en deze verhoging structureel op te nemen in de begroting vanaf 2019

3. Inleiding en perspectief

Waarom een veiligheidshuis?

Iedere gemeente kent situaties met inwoners die zich niet alleen schuldig maken aan misdrijven zoals inbraken, overvallen of huiselijk geweld maar daarnaast ook nog ernstige problemen hebben. Ze zijn bijvoorbeeld verslaafd, hebben psychiatrische ziekten, een verstandelijke beperking, schulden, etc. Daarbij veroorzaken zij onveiligheid en ernstige en hardnekkige overlast. De problemen van deze mensen zijn zo groot en complex dat het nodig is om met meerdere organisaties tot een gezamenlijk aanpak te komen. Vanuit de behoefte om vanuit één punt de samenwerking tussen de verschillende organisaties te coördineren om zo de aanpak effectiever te laten verlopen zijn in Nederland de Veiligheidshuizen opgericht. De onafhankelijke regisseurs van het Veiligheidshuis brengen professionals uit de organisaties van zorg, veiligheid en gemeenten bij elkaar. Zonder de verantwoordelijkheid over te nemen, dragen zij oplossingen aan voor gecoördineerde aanpak met als doel: een veiligere samenleving door het voorkomen en verminderen van recidive, (ernstige) overlast, huiselijk geweld, criminaliteit, maatschappelijke uitval en zorgproblemen.

Ontwikkeling Veiligheidshuis Drenthe

In 2017 is de behoefte ontstaan om te kijken naar de basistaken van het Veiligheidshuis, onder welke randvoorwaarden deze uitgevoerd kunnen worden en op welke onderdelen het veiligheidshuis verder ontwikkeld kan worden. In bijgevoegd document 'Doorontwikkeling Veiligheidshuis Drenthe' wordt u meegenomen in de (ontstaan) geschiedenis van het Veiligheidshuis Drenthe en treft u een uitleg aan van de huidige werkwijze en knelpunten.

In de afgelopen jaren zijn er een aantal problemen ervaren binnen het Veiligheidshuis. Deze hebben te maken met capaciteit, continuïteit, stabiliteit en kwaliteit. Partners en gemeenten hebben aangegeven een vermindering van dienstverlening en geleverde kwaliteit te hebben ervaren en dit als probleem te zien. Om gemeenten en ketenpartners de komende jaren kwalitatief goede ondersteuning te bieden heeft de stuurgroep – op basis van diverse bestuurlijke en ambtelijke gesprekken – een aantal verbetervoorstellen geformuleerd.

Resultaat bespreking in het Bestuurlijk Veiligheidsoverleg Drenthe

In het Bestuurlijk Veiligheidsoverleg Drenthe (BVD) van 11 juli jl. zijn de verbetervoorstellen en de financiering hiervan uitvoerig besproken. In zijn algemeenheid kan worden geconcludeerd dat de leden van het BVD kunnen instemmen met de verbetervoorstellen en het benodigde budget. Wel zijn er kanttekeningen geplaatst bij de

financiële verdeling van dit budget. Om recht te doen aan deze kanttekening en om gemeenten in de gelegenheid te stellen om deze extra bijdrage mee te nemen in de gesprekken over de begroting 2019, wordt voorgesteld om deze extra bijdrage te verdelen op basis van de vigerende verdeelsleutel. De gemeentelijke leden van de stuurgroep (burgemeesters Jager, Out en Seton) stellen daarbij voor om in het najaar de verdeling tussen de gemeenten opnieuw te bekijken. Een uitgebreide terugkoppeling op de bespreking in het BVD treft u aan in de bijlage "Brief leden stuurgroep op vervolg bespreking in BVD over doorontwikkeling veiligheidshuis". (bijlage 2)

4. Argumenten

Versterken van de zorgpijler binnen het Veiligheidshuis op alle niveaus en het wijzigen van de naam Veiligheidshuis Drenthe naar Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe.

Versterk de zorgpijler binnen het Veiligheidshuis op alle niveaus. Het versterken van de zorgpijler pleit ook voor een naamswijziging. Door de naam te wijzigen van Veiligheidshuis Drenthe naar Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe geeft het toevoegen van "Zorg" in de naam erkenning en herkenning aan alle partners vanuit het zorg- en sociaal domein die vanuit de casuïstiek aansluiten. Daarnaast wordt de verwarring met Veilig Thuis Drenthe deels voorkomen.

In het vervolgproces wordt een voorstel gemaakt om de samenstelling in de werkgroep en stuurgroep in overeenstemming te brengen met het versterken van de zorgpijler binnen het Veiligheidshuis.

Het vergroten van de huidige formatie van de informatiemakelaars van 0,77 fte op mbo-niveau naar 2,5 fte op hbo-niveau en de formatie procesregisseurs van 2 naar 4 fte.

De huidige formatie is niet voldoende om de gevraagde kwaliteit en kwantiteit te leveren. Een oplopende werkvoorraad resulteerde in langere doorlooptijden en het uitblijven van de juiste vervolgacties. Het ontbreekt aan voldoende capaciteit om invulling te geven aan de signaalfunctie van het Veiligheidshuis. Het ontbreken van een budget voor vervanging tijdens ziekte heeft gezorgd voor hogere werkdruk en vermindering van geleverde kwaliteit.

Informatiemakelaar

Door kennis en kunde aan de voorkant van het triage proces te verstevigen, worden ketenpartners en het gehele proces beter te ondersteund. Dit vraagt een ander type medewerker in de functie van informatiemakelaar, met een andere type opleiding. Nu nog wordt ingestoken op de administratieve handelingen op mbo-niveau, waar een stevige voorkant vraagt om informatieanalyse en kennis van wet- en regelgeving op hbo-niveau. Om kwetsbaarheid te verminderen en kwaliteit van het proces te verbeteren is een formatie-uitbreiding nodig.

Procesregisseur

Om blijvend te kunnen voldoen aan de gestelde vraag is het noodzakelijk de functie van procesregisseur te verruimen, waarbij de politie de inzet van 1 fte procesregisseur voor in ieder geval een jaar (start mei 2018), waar mogelijk langer voor haar rekening neemt.

De hierboven beschreven verbetervoorstellen vragen een verhoging van de gemeentelijke bijdragen. Voor de gemeente Tynaarlo gaat het om een bedrag van € 13.617,-. Het gaat om een verhoging van de jaarlijkse bijdrage voor de komende vier jaar, met het voorbehoud zoals hieronder beschreven.

Voor het verhogen van het opleidingsniveau en het uitbreiden van het aantal fte's is een verhoging van het budget nodig van in totaal € 265.000,-. Dit bedrag is inclusief een toegevoegd ziektevervangingsbudget van 2,4%, het ophogen van het opleidingsbudget zodat er 1,5 % van de totale uitgaven beschikbaar is en het toevoegen van ICT-vervangingsbudget van € 7.500,-. In dit bedrag is de huidige inzet van de Politie op de formatie van procesregisseurs voor een jaar meegenomen. De intentie van de Politie is om deze inzet voort te zetten. Daarnaast wordt van de ketenpartners verwacht dat ze een gezamenlijke investering doen van € 65.000,-, waardoor de gemeentelijke bijdrage komt op € 200.000,- weggezet in de verdeelsleutel 70/30.

Het lijkt de gemeentelijke leden van de stuurgroep goed om de onderlinge verdeling tussen de gemeenten opnieuw te bekijken. Is de verdeling, die een combinatie was van solidariteit en ontvangen ondersteuning, in de verhouding 70/30 (Emmen-Hoogeveen-Assen/ overige gemeenten) nog steeds valide? Op het eerste gezicht lijkt dit het geval te zijn, maar toch zijn er binnen de gekozen verhouding aanknopingspunten voor een verder gesprek. Het voorstel is om hierover te proberen voor 2019 tot overeenstemming te komen.

Beter positioneren van de gemeenten en partners in planning en verantwoordings-cyclus.

Om gemeenten en ketenpartners meer te betrekken bij de besluitvormingsprocedures wordt voorgesteld om eenmaal per jaar door het Veiligheidshuis Drenthe een bijeenkomst te laten organiseren voor alle partners en gemeenten om gezamenlijk inhoudelijk aan de slag te gaan. Tijdens deze verdiepingsbijeenkomst worden de plannen voor het volgende jaar besproken. Het jaarplan en de begroting worden standaard voor akkoord naar de 12 gemeenten gestuurd.

5. Kanttekeningen

Niet van toepassing.

6. Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
De bijdrage voor het veiligheidshuis was tot nu toe € 6.900 en werd gedekt binnen de post Openbare orde. Door de voorgestelde structurele verhoging van € 13.617 stijgt de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage naar € 20.517. Hiervoor is geen dekking binnen de post Openbare orde. Voorgesteld wordt om de extra € 13.617 ten laste te brengen van het begrotingsresultaat en dit te verwerken in de begroting 2019.		

Juridische Zaken	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Communicatie	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Derden	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>

7. Uitvoering

8. Besloten behandelen

9. Bijlage(n)

- 1 Brief aan college t.a.v. doorontwikkeling Veiligheidshuis Drenthe
- 2 Notitie Doorontwikkeling Veiligheidshuis Drenthe

Handtekening adviseur

.....
N. Gehasse