



# College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	9 juli 2018	Zaaknummer:	500858
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: J.H. Lammers	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Mens en Maatschappij		
Adviseur	: G. Koopman	Toestelnummer [Nr.]	868

Collegevoorstel besproken in PHO van:	J.H. Lammers	D.d.	2 juli 2018
---------------------------------------	--------------	------	-------------

Paraaf	Bur-ge-meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								A.A. van der Geest
Bespreken								Paraaf:

## Onderwerp

kadernotitie Invlechting Alescon Noord/ WPDA

## Samenvatting

In februari jl. hebben de colleges van Aa en Hunze, Tynaarlo en Assen de bestuursopdracht voor de invlechting van Alescon Noord in Werkplein Drentsche Aa vastgesteld. De bestuursopdracht bevat drie fasen voor de volledige invlechting. De eerste fase betreft richting en kaderstelling, de tweede fase het implementatieplan en bedrijfsplan en de derde fase implementatie en uitvoering. Ter afronding van de eerste fase wordt aan uw college de kadernotitie invlechting Alescon noord / WPDA ter vaststelling aangeboden. Deze notitie vormt de basis voor de opdracht aan WPDA tot het opstellen van een implementatieplan en het opstellen van een bedrijfsplan. De voorliggende kadernotitie is besproken in de stuurgroep plus Samenwerking Drentsche Aa (uitgebreid met de DV-leden van Werk Plein Drentse Aa).

## Voorstel

1. De kadernotitie invlechting Alescon noord / WPDA vast te stellen
2. Werkplein Drentsche Aa opdracht te verstrekken om een implementatieplan op te stellen op basis van de kadernotitie invlechting Alescon noord / WPDA
3. Het implementatieplan ter afstemming in een later stadium aan het college van B&W aan te bieden
4. Akkoord gaan met de verlenging van de Prestatieovereenkomst van Werkplein Drentsche Aa tot 1-1-2020 en de gemeenteraad hiervan schriftelijk op de hoogte te stellen

## Besluit:

--

## TOELICHTING B&W-ADVIES

### 1. Onderwerp

kadernotitie Invlechting Alescon Noord/ WPDA

### 2. Voorstel

1. De kadernotitie invlechting Alescon noord / WPDA vast te stellen
2. Werkplein Drentsche Aa opdracht te verstrekken om een implementatieplan op te stellen op basis van de kadernotitie invlechting Alescon noord / WPDA
3. Het implementatieplan ter afstemming in een later stadium aan het college van B&W aan te bieden
4. Akkoord gaan met de verlenging van de Prestatieovereenkomst van Werkplein Drentsche Aa tot 1-1-2020 en de gemeenteraad hiervan schriftelijk op de hoogte te stellen

### 3. Inleiding en perspectief

In februari jl. hebben de colleges van Aa en Hunze, Tynaarlo en Assen de bestuursopdracht voor de invlechting van Alescon Noord in Werkplein Drentsche Aa vastgesteld. De bestuursopdracht bevat drie fasen voor de volledige invlechting. De eerste fase betreft richting en kaderstelling, de tweede fase het implementatieplan en bedrijfsplan en de derde fase implementatie en uitvoering.

Ter afronding van de eerste fase wordt aan uw college de kadernotitie invlechting Alescon noord / WPDA ter vaststelling aangeboden. Deze notitie vormt de basis voor de opdracht aan WPDA tot het opstellen van een implementatieplan en het opstellen van een bedrijfsplan. De voorliggende kadernotitie is besproken in de stuurgroep plus Samenwerking Drentsche Aa (uitgebreid met de DV-leden van Werk Plein Drentse Aa).

### 4. Argumenten

*Ad 1 De kadernotitie invlechting Alescon noord / WPDA vast te stellen.*

In de bestuursopdracht zijn uitgangspunten en onderzoeksvragen opgenomen die in de kadernotitie zijn uitgewerkt.

Kern van de notitie is de opgave om de operationele uitvoering van de Participatiewet te beleggen binnen één uitvoeringsorganisatie die operationeel inhoud geeft aan Participatiewet in casu de gemeenschappelijke regeling WPDA. De gemeenten zijn als regievoerder, op basis van de door de raden gegeven kaders volledig en integraal verantwoordelijk voor een goede uitvoering van de Participatiewet. De kadernotitie bevat een aantal en uitgangspunten voorstellen die onderstaand specifiek zijn uitgewerkt en onderdeel zijn van het primaire besluit. Dit betreft de volgende aspecten:

1. De kaders Participatiewet worden in het 2<sup>e</sup> halfjaar 2018 herijkt: *De kaders voor de Participatiewet dienen te worden herijkt. Om de nieuwe colleges en gemeenteraden optimaal in de gelegenheid te stellen mee te werken in dit proces wordt voorgesteld de herijking van de kaders in het 2<sup>e</sup> halfjaar 2018 uit te voeren.*
2. De prestatieovereenkomst (PO), eventueel aangevuld met bepalingen nodig voor de uitvoering van de extra taken, wordt verlengd tot en met 31 december 2019. Gedurende de verlenging dient voorgesorteerd te worden op maximale flexibiliteit voor de doelgroepen: *Een nieuwe PO wordt op basis van de herijkte kaders met betrekking tot de uitvoering van de Participatiewet in het 1<sup>e</sup> halfjaar 2019 opgesteld. De huidige PO loopt af op 31 december 2018 en dient daarom met één jaar te worden verlengd.*
3. Alle vanuit Alescon overkomende activiteiten en diensten (zowel operationeel als beleids- en stafmatig) dienen stevig ingebed te worden in de processen en structuren binnen de WPDA als uitvoeringsorganisatie van de Participatiewet voor de gemeenten binnen, de door de gemeenten 3 gedefinieerde functies. Dit betekent dat het werkleerbedrijf een onderdeel vormt van het primair proces van WPDA.
4. Beheer Openbare Ruimte: de Alescon medewerkers (SW + begeleiding) worden gepositioneerd binnen WPDA. Er wordt onderzocht welke specifieke rol Werkpunt Assen binnen de samenwerking Drentsche Aa op zich kan nemen wanneer het gaat om de inzet en begeleiding van het personeel naar de drie gemeenten. Zo

nodig wordt een knip gemaakt tussen een zachte landing en borging van het SW in het Groen als vervolg op de uitgevoerde pilots en eventuele uitwerkingsvragen die meer tijd vragen.

5. Er wordt onderzoek uitgevoerd m.b.t. de specifieke werksoorten post, horeca en schoonmaak. Streven is besluitvorming voor 1-1-2019 in de stuurgroep Alescon na afstemming met de ontvangende entiteiten en gemeenten. Deze werksoorten zijn bij splitsing mogelijk te klein om "rendabel" te blijven.

6. Het vastgoed wordt gepositioneerd binnen de gemeenschappelijke regeling WPDA.

7. De inwoners die nu aan het werk zijn in het kader van de Wsw, behouden hun rechten en plichten vanuit de CAO WSW en worden arbeidsrechtelijk binnen de GR WPDA ondergebracht. Onze opgave blijft voor hen gelijk: werk bieden in een zo regulier mogelijke omgeving en zo mogelijk de loonwaarde ontwikkelen.

8. De arbeidsovereenkomsten worden ondergebracht in de gr WPDA. De verschillende rechtsposities van niet sw-personeel vraagt nog nader onderzoek naar of, hoe, wanneer (voor of na 1-1-2019) harmonisatie kan plaatsvinden. Dit in overleg met de zuidelijke gemeenten.

9. Voor de financiering van de opgedragen activiteiten worden financiële middelen beschikbaar gesteld voor de doelgroep en de nader te bepalen af te nemen diensten. E.e.a. op basis van een jaarlijks door de uitvoeringsorganisatie in te dienen begroting. Uitgangspunt hierbij is een doelmatige bedrijfsvoering.

10. WPDA realiseert een synergie-effect van € 500.000,- conform de opgenomen taakstelling in de begroting 2019. Op basis van het bedrijfsplan (verwachte oplevering medio september) komt een met de gemeenten afgestemd voorstel voor de meerjarenraming op de uitvoering van de Participatiewet.

11. Vernieuwen verrekenmodel: In de tweede helft van 2018 zal in combinatie met het opstellen van het bedrijfsplan een concreet voorstel worden gedaan door de financiële experts van de gemeenten in samenwerking met de directie van WPDA hoe in 2019 en verder tot een vernieuwd verrekenmodel te komen.

11. Governance: Er worden alleen deelnemingen opgericht indien voor de bedrijfsvoering noodzakelijk. De besluitvorming hierover komt tot stand conform de bepalingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. De statuten van de GR WPDA worden zodanig aangepast dat ook de ontvangende taken vanuit Alescon hier goed in passen.

*ad 2: Werkplein Drentsche Aa opdracht te verstrekken om een implementatie- en bedrijfsplan agenda op te stellen en ter afstemming aan uw college aan te bieden*

Het dagelijks bestuur van WPDA dient voor het opstellen en uitwerken van een implementatieplan /agenda formeel een opdracht van de colleges te ontvangen. Hierin vormen de binnen de kadernotitie 'Invlechting Alescon Noord/WPDA' genoemde uitgangspunten de basis. Onder voorbehoud van vaststelling van de kadernotitie heeft de directeur van WPDA reeds onder voorbehoud van besluitvorming op de kaders een opdracht ontvangen om in de rol van kwartiermaker een implementatie- en bedrijfsplan op te stellen. Onder voorbehoud van vaststelling van de kadernotitie heeft de directeur van WPDA reeds een opdracht ontvangen om in de rol van kwartiermaker een implementatieagenda op te stellen. Middels bijgevoegde brief ontvangt het Dagelijks Bestuur van WPDA de opdracht. (nb binnen de projectgroep Invlechting Alescon Noord in WPDA is de directeur van WPDA in de 1<sup>e</sup> fase als adviseur deelgenomen aan de projectgroep invlechting. Vanaf de 2<sup>e</sup> fase werkt de directeur van WPDA in de hoedanigheid als kwartiermaker een implementatieplan/agenda uit. Dit implementatieplan/ agenda ontvangt u vervolgens ter kennisgeving. De opdracht van de externe projectleider in fase 1 is hiermee formeel afgerond. Vanwege zijn expertise is het gewenst dat de externe projectleider in fase 2 als adviseur de gemeenten en de kwartiermaker (nog tijdelijk) ondersteunt bij de implementatie.

## **5. Kanttekeningen**

*1.1. De invlechting binnen WPDA heeft een directe relatie met de ontvlechting van Alescon. Het besluit tot ontvlechting bevat nog een 4-tal punten (vastgoed –bedrijfspan Alescon Noord, Meicirculaire-*

gemeentefonds, mogelijk verlofstuwmeer en loonontwikkeling Noord-Zuid werklocatie) waarover in september een voorstel aan de stuurgroep Alescon zal worden voorgelegd.

1.2. Zowel voor de doelgroep als voor de interne en externe opdrachtgevers is continuïteit in de bedrijfsvoering van groot belang. Het huidige werk van Alescon wat overgaat naar de WPDA moet blijven doorgaan, gedurende de gehele operatie. Tegelijkertijd dient ook het werk van de WPDA door te gaan. Dit verzwaart de gehele operatie.

## 6. Advies

<b>Financiën</b>	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>
De invlechting van Alescon binnen WPDA kan in 2018 en verder tot extra kosten gaan leiden. Deze kosten worden vooralsnog PM geraamd.	
<b>Juridische Zaken</b>	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>
Hiervoor is een project groep opgericht vanuit Alescon, de WPDA en vertegenwoordiging namens de 3 gemeenten.	
<b>HRM</b>	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>
Hiervoor is een project groep opgericht vanuit Alescon, de WPDA en vertegenwoordiging namens de 3 gemeenten.	
<b>Communicatie</b>	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>
De communicatie wordt in SDA verband worden afgestemd. Hiervoor is een projectgroep opgericht, waarin ook communicatiemedewerkers van Alescon en de WPDA aan deelnemen.	
<b>Derden</b>	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input checked="" type="checkbox"/>
n.v.t.	

## 7. Uitvoering

De opdracht wordt verstrekt aan het Dagelijks Bestuur van de WPDA.

## 8. Besloten behandelen

n.v.t.

## 9. Bijlage(n)

1. Concept kadernotitie Invlechting Alescon Noord / WPDA
2. Opdrachtbrief aan directeur WPDA d.d. 29 juni 2018
3. Conceptbrief aan gemeenteraad Tynaarlo d.d. 10 juli 2018

---

Handtekening adviseur

.....

G. Koopman