



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	10 juli 2018	Zaaknummer:	495633
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: J. Gopal / J.E. de Graaf	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Mens en Maatschappij		
Adviseur	: S. Meijerink	Toestelnummer [Nr.]	628

Collegevoorstel besproken in PHO van:	J. Gopal / J.E. de Graaf	D.d.	18 juni 2018
---------------------------------------	--------------------------	------	--------------

Paraaf	Burge-meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								A.A. van der Geest
Bespreken								Paraaf:

Onderwerp

Visie inclusie en uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid gemeente Tynaarlo

Samenvatting

Sinds 14 juli 2016 is het VN-Verdrag voor de rechten van mensen met een beperking van kracht. Het VN-Verdrag heeft als doel een gelijkwaardige participatie van mensen met een beperking in de maatschappij. Tynaarlo heeft besloten te experimenteren met een lokale inclusie-agenda om de naleving van het verdrag hanteerbaar en zichtbaar te maken. De gemeente werkt samen met het VN-panel aan de opstelling en uitvoering van de inclusie-agenda. Over de periode mei t/m december 2017 is een evaluatie van de inclusie-agenda gemaakt. Bij de behandeling van deze evaluatie op 20 maart 2018 heeft het college opdracht gegeven om een beleidskader uit te werken over toegankelijke gebouwen in de gemeente. Daarnaast is tijdens de behandeling van de evaluatie in de raad op 8 mei 2018 een motie aangenomen met de opdracht een visiedocument over inclusie aan de raad voor te leggen.

De visienotitie gaat in op de brede thema's toegankelijkheid en inclusie. De visie biedt de stip op de horizon bij het werken aan een inclusieve samenleving en vormt de paraplu voor het verder te ontwikkelen beleid.

In de kadernota over fysieke toegankelijkheid worden voorstellen gedaan om de toegankelijkheid van openbare gebouwen in de gemeente Tynaarlo te verbeteren. In de notitie wordt onderscheid gemaakt tussen drie sporen: 1) nieuwbouw van gemeentelijke gebouwen, 2) bestaande gemeentelijke gebouwen, 3) gebouwen van externe organisaties met een openbare functie.

Voordat beide notities ter vaststelling worden voorgelegd aan de raad, worden beide nota's eerst ter inzage gelegd.

Voorstel

1. In te stemmen met de conceptnotitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie;
2. In te stemmen met de conceptnotitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid';
3. Beide conceptnotities vrij te geven voor inspraak voor een periode van zes weken.

Besluit:

--

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Onderwerp

Visie inclusie en uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid gemeente Tynaarlo

2. Voorstel

1. In te stemmen met de conceptnotitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie';
2. In te stemmen met de conceptnotitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid';
3. Beide conceptnotities vrij te geven voor inspraak voor een periode van zes weken.

3. Inleiding en perspectief

Achtergrond en aanleiding

Sinds 14 juli 2016 is het VN-Verdrag voor de rechten van mensen met een beperking van kracht. Het VN-Verdrag heeft als doel een gelijkwaardige participatie van mensen met een beperking in de maatschappij. Nederland is met de ratificatie van het verdrag verplicht om het verdrag na te leven en zich in te zetten voor een inclusieve samenleving, waarin mensen met een beperking op alle levensgebieden volwaardig kunnen deelnemen.

Ook gemeenten zijn verantwoordelijk voor de naleving van het VN-Verdrag en een stapsgewijze verbetering gericht op inclusie. Tynaarlo heeft in 2017 besloten te experimenteren met een inclusie-agenda om de naleving van het verdrag hanteerbaar en zichtbaar te maken. De agenda is een lijst van onderwerpen die raken aan wat er in het VN-Verdrag staat. Dit maakt concreet waar we in Tynaarlo aan willen werken en wat prioriteit heeft. De onderwerpen en de aanpak zijn uitgewerkt in de notitie '*Stapje voor stapje, samen op weg naar een inclusieve samenleving*'. Op 2 mei 2017 heeft het college met deze notitie ingestemd.

De gemeente werkt samen met het VN-panel aan de opstelling en uitvoering van de inclusie-agenda. In het VN-panel zitten mensen met een beperking die meedenken over hoe de toegankelijkheid verbeterd kan worden. Zij geven gevraagd en ongevraagd advies en beoordelen bestaand en nieuw gemeentelijk beleid door de bril van het VN-Verdrag. Ook kijken zij naar oplossingen en aanbevelingen voor een samenleving waarin iedereen mee kan doen.

Over de periode mei t/m december 2017 is een evaluatie van de inclusie-agenda opgesteld. Bij de behandeling van deze evaluatie op 20 maart 2018 heeft het college opdracht gegeven een beleidskader uit te werken over toegankelijk bouwen binnen de gemeente. Daarnaast is de evaluatie besproken tijdens de raad op 8 mei 2018. Tijdens deze vergadering is een motie aangenomen waarin onder andere is opgenomen om een visiedocument over inclusie aan de raad voor te leggen.

Visienotitie

De visienotitie gaat in op de brede thema's inclusie en toegankelijkheid. De visie biedt de stip op de horizon bij de weg naar het zo inclusief mogelijk maken van de gemeente Tynaarlo. Het vormt de paraplu voor het verder te ontwikkelen beleid en de uitvoering van onze lokale inclusie-agenda.

We sluiten aan bij de vastgestelde visie voor het sociaal domein. Voorgesteld wordt om voor inclusie de volgende visie te hanteren:

Tynaarlo is een inclusieve samenleving waarin iedereen mee kan doen, waarin iedereen telt en wordt gerespecteerd. Een samenleving waarin ook mensen met een beperking op alle levensgebieden volwaardig kunnen deelnemen. In onze gemeente zorgen we er met elkaar voor dat het vanzelfsprekend is dat dit kan.

De notitie gaat in op het bijbehorend streefbeeld en het doel. Tynaarlo start met het naleven van haar verantwoordelijkheden vanuit de volgende uitgangspunten:

- Van 'praten over' naar 'praten met': we betrekken mensen met een beperking bij beleid en uitvoering en zetten hun ervaringsdeskundigheid in.
- De gemeente draagt binnen eigen taken de verantwoordelijkheid om te zorgen dat iedereen mee kan doen aan de maatschappij.
- We werken aan bewustwording bij andere partijen en inwoners en stimuleren om het doel dat iedereen mee kan doen aan de maatschappij na te streven.

- We zien onszelf als een actief lerende gemeente en werken ernaar toe dat ons gemeentelijk beleid in lijn is met het VN-Verdrag. We zien de uitvoering van deze visie en de inclusie-agenda als een college brede verantwoordelijkheid.
- Bij elk gemeentelijk voorstel wordt het aspect toegankelijkheid en inclusiviteit aan de voorkant bij beleidsontwikkeling en bij besluitvorming bekeken en meegewogen.

De visie is de basis van concreet gemeentelijk beleid. We kijken op welke thema's nieuw beleid moet worden ontwikkeld en wel huidig beleid moet worden doorontwikkeld. Dit wordt opgepakt vanuit de inclusie-agenda. Jaarlijks wordt er een prioritering gemaakt van de onderwerpen waar we mee aan de slag gaan en wordt de uitvoering geëvalueerd.

Uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid

Eén van de onderwerpen op de inclusie-agenda is de fysieke toegankelijkheid. Geconstateerd is dat bij gemeentelijke nieuwbouwprojecten het bouwbesluit als norm voor toegankelijkheid wordt gehanteerd. In de praktijk blijkt dat dit niet altijd voldoet aan het gewenste niveau van toegankelijkheid en de doelen zoals opgenomen in het VN-Verdrag. Om bij te dragen aan de visie dat iedereen mee kan doen in de samenleving en te zorgen dat ons beleid in lijn is met het VN-Verdrag, wil de gemeente de toegankelijkheid van openbare gebouwen voor mensen met een beperking verbeteren. We willen dat iedereen in gebouwen in de gemeente moet kunnen doen wat hij/zij volgens de bestemming komt doen.

In de notitie zijn drie sporen uitgewerkt:

- Nieuwbouw van gemeentelijke gebouwen
- Bestaande gemeentelijke gebouwen
- Gebouwen van externe organisaties met een openbare functie

Nieuwbouw gemeentelijke gebouwen:

Voorgesteld wordt om in Tynaarlo het 'Handboek voor Toegankelijkheid (7^e druk)' als uitgangspunt te hanteren. Het hoofdstuk over gemeentelijke nieuwbouwprojecten gaat in op hoe we de toegankelijkheid in het gehele bouwproces willen verankeren. Aan het begin van het bouwproces wordt gesproken met de toekomstige gebruikersgroepen en het VN-panel. Vervolgens stelt de gemeente de prestatie rondom de toegankelijkheid vast. Deze prestatie wordt in het Programma van eisen geborgd. De eisen rondom toegankelijkheid worden hiermee aan het begin van het proces meegenomen, omdat het goedkoper en efficiënter is om vanaf het begin toegankelijkheid mee te nemen, dan wanneer later in het proces aanpassingen moeten worden gedaan.

De eerste twee nieuwbouwprojecten die op de planning staan zijn sporthal Zuidlaren en gymzaal Zuidlaren (start medio 2020). Bij deze twee projecten is dit beleidskader van toepassing.

Bestaande gemeentelijke gebouwen:

Om op aanvraag relatief goedkope en simpele aanpassingen te kunnen doen om de toegankelijkheid in bestaande gemeentelijke gebouwen te verbeteren, wordt voorgesteld een klein budget beschikbaar te stellen. Het gaat om eenvoudig te realiseren aanpassingen zoals een afscheiding in de banken van een gymzaalkleedkamer, of het aanbrengen van een douchezitje en/of beugels. Voorgesteld wordt om de medewerkers van de vakgroep Vastgoed te mandateren om dit budget in te zetten.

Voorstellen voor grotere en duurdere aanpassingen worden apart aan het college of de raad voorgelegd.

Gebouwen van externe organisaties met een openbare functie:

De gemeente wil ook andere organisaties en bedrijven stimuleren om de toegankelijkheid van gebouwen te verbeteren. Voorgesteld wordt om een stimuleringsregeling op te zetten voor een financiële bijdrage in het realiseren van aanpassingen en voorzieningen die de toegankelijkheid van mensen met een beperking vergroten. De stimuleringsregeling 'Vergroten Toegankelijkheid Tynaarlo' is voor organisaties in de gemeente Tynaarlo die een publieksfunctie hebben, denk aan horeca, winkels, onderwijsinstellingen, musea en vrijwilligersorganisaties.

De subsidie bedraagt 50% van de totale kosten, met een maximum bedrag per aanvraag. Er moet cofinanciering zijn van ten minste de helft van de totale projectkosten.

4. Argumenten

1. *Visie inclusie*

De visie biedt de stip op de horizon bij de weg naar het zo inclusief mogelijk maken van de gemeente Tynaarlo. Het vormt de paraplu en de basis voor concreet gemeentelijk beleid en de uitvoering van de inclusie-agenda.

2. *Kader fysieke toegankelijkheid*

Het beleidskader zorgt ervoor dat de toegankelijkheid van openbare gebouwen in de gemeente Tynaarlo wordt verbeterd. Er worden zowel concrete voorstellen om de toegankelijkheid van gemeentelijke gebouwen te verbeteren (bestaand en nieuw), als de toegankelijkheid van gebouwen van externen.

3. *Inspraak*

De gemeente is verplicht om nieuw beleid, voordat het wordt vastgesteld, ter inspraak te leggen zoals beschreven in onze inspraakverordening.

5. Kanttekeningen

Tijdsdruk

1.1 Het opstellen van een visienotitie over inclusie is een opdracht vanuit de raad n.a.v. een motie die op 8 mei 2018 is aangenomen. Op dat moment was de gemeente al bezig met het uitwerken van het beleidskader over toegankelijke gebouwen. Omdat het beleidskader over de fysieke toegankelijkheid financiële consequenties bevat en er al twee lopende bouwprojecten verder in het proces zijn, was het streven om de notitie begin juli aan het college voor te leggen. Omdat de visienotitie boven het beleidskader over fysieke toegankelijkheid hangt, voelde het niet logisch om eerst een uitwerking van het beleidskader voor te leggen en vervolgens de visienotitie. Daarom is besloten om de opstelling van de visienotitie versneld op te pakken, zodat de twee notities gezamenlijk kunnen worden aangeboden. Dit botst met de uitgangspunten hoe wij willen werken: in co-creatie met samenwerkingspartners en inwoners. Omdat het stuk in korte tijd moest worden opgesteld is deze notitie gezamenlijk met het VN-panel gemaakt. We zien het als een eerste aanzet. Bij de herijking van de visie van het sociaal domein (medio 2019) pakken we dit verder op waar meer tijdsinvestering aan de voorkant wordt gevraagd.

1.2 Het beleidskader over fysieke toegankelijkheid kent financiële gevolgen die in de begroting 2019 moeten worden meegenomen. De definitieve nota moet daarom voor de begrotingsvergadering in de raad zijn vastgesteld. Omdat nieuw beleid eerst ter inspraak moet worden gelegd, is besloten dat het college de nota vrij geeft voor de inspraak, in plaats van de raad. Hierdoor kan de inspraakperiode lopen tijdens het zomerreces. Dit voorstel is afgestemd met de raads werkgroep sociaal domein. Tussen instemming van het college en de inspraakperiode, worden de notities inhoudelijk gepresenteerd aan de raads werkgroep.

6. Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
<p>Dit voorstel betreft nieuw beleid van de gemeente, waarvoor nog geen dekking (incidenteel of structureel) voor in de begroting is opgenomen. Conform de huidige beleidslijn, vindt een integrale afweging van het incidenteel en structureel nieuw beleid plaats bij het opstellen van de begroting. Het advies is dan ook om bij het opstellen van de begroting, op basis van een totaaloverzicht van de voorstellen voor incidenteel en structureel nieuw beleid, afhankelijk van de financiële ruimte (incidenteel en structureel), een integrale afweging te maken welke voorstellen voor nieuw beleid worden opgenomen in de begroting.</p> <p>In afwijking van bovenstaande heeft het college besloten voor twee nieuwbouwprojecten, te weten de dubbele sporthal in Groote Veën en de gymzaal in Tynaarlo, al besloten om in de voorjaarsbrief 2018 een aanvullend krediet van € 100.000 per gebouw op te nemen.</p>		

Op deze manier kunnen de toegankelijkheidsmaatregelen voor deze gebouwen direct worden meegenomen in de totale aanbesteding.		
Juridische Zaken	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
De conceptnotities worden vrij gegeven voor inspraak op grond van onze Inspraakverordening. De stimuleringsregeling en de uitvoeringsregeling (concept) is afgestemd met de afdeling juridische zaken.		
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Communicatie	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Derden	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
De visienotitie is gezamenlijk opgesteld met het VN-panel en is besproken met Visio en vertegenwoordiging van de sociale teams. De uitwerking van het beleidskader fysieke toegankelijkheid is opgesteld in samenwerking met medewerkers van Vastgoed en het VN-panel. Daarnaast is extern advies ingewonnen van adviseurs van NUL25.		

7. Uitvoering

Beide notities zijn op 5 juli gepresenteerd in de raads werkgroep Sociaal Domein.

De inspraakperiode is van 18 juli t/m 28 augustus. Inwoners en belanghebbenden kunnen een zienswijze indienen bij het college.

Na de inspraakperiode wordt een verslag gemaakt van de zienswijzen. Het inspraakverslag en de definitieve nota worden vervolgens ter instemming voorgelegd aan het college en daarna ter vaststelling naar de raad.

Planning:

Presentatie raads werkgroep SD:	5 juli
College:	10 juli
Inspraakperiode:	18 juli t/m 28 aug
Opstellen inspraaknotitie:	28 aug t/m 3 sep
Bespreken Pho's:	3 september
College:	11 september
Raad:	9 oktober

8. Bijlage(n)

1. Concept notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie'
2. Concept notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid'
3. Inclusie-agenda 'Stapje voor stapje, samen op weg naar een inclusieve samenleving' (ter informatie)

Handtekening adviseur

.....

S. Meijerink