



Zaaknummer: 560534

Raadsvergadering d.d. 26 februari 2019 agendapunt

Aan: De Gemeenteraad

Vries, 29 januari 2019

Portefeuillehouder:	J.H. Lammers
Behandelend ambtenaar:	J. Willemse
Doorkiesnummer:	926
E-mail adres:	j.willemse@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	1. Beoordeling businesscase Dialogic

Onderwerp

Subsidie Glasvezel Buitenaf/RE-NET

Gevraagd besluit

1. Een budget van € 707.499,- beschikbaar te stellen voor het verstrekken van een incidentele subsidie aan Glasvezel Buitenaf/RE-NET om de aanleg van glasvezel in het gehele witte gebied van het Drents Glasvezel Collectief mogelijk te maken.
2. Tevens een budget van € 90.000,- beschikbaar te stellen voor het verstrekken van een incidentele aanvullende subsidie voor het compenseren van het tekort in de businesscase van Glasvezel Buitenaf/RE-NET.
3. Deze incidentele kosten te dekken door een onttrekking aan de algemene reserve grote investeringen (ARGI).

Wat willen wij hiermee bereiken?

Wij willen dat iedere inwoner kan beschikken over een betaalbare toekomstbestendige internetverbinding. Glasvezel voorziet hierin. Een snel en betrouwbaar internet is belangrijk voor ondernemerschap, voor de economische en maatschappelijke ontwikkeling en de leefbaarheid van het platteland. Dit sluit aan bij de doelstellingen uit het coalitieakkoord 2018-2022. Door de inspanningen van lokale inwonersinitiatieven ontstaan nu concrete kansen om glasvezel in het buitengebied te krijgen. De ondersteuning van lokale overheden is noodzakelijk om de aanleg mogelijk te maken. Het is onzeker of er zich op afzienbare termijn een nieuwe kans aandient om in heel het buitengebied glasvezel aangelegd te krijgen.

Waarom komen we nu met dit voorstel?

Het Drents Glasvezel Collectief (DGC) heeft samenwerking gezocht met marktpartijen Glasvezel Buitenaf en RE-NET (dochter van Rendo). Deze marktpartijen vormen samen een joint venture (verder te noemen GVB). Deze partijen zijn overeengekomen dat GVB een glasvezelnetwerk aanlegt in het gehele projectgebied van DGC. Dat projectgebied beslaat een deel van Tynaarlo, geheel gemeente Aa en Hunze en een klein deel van Assen. Bij de drie betrokken gemeenten en de provincie Drenthe is de houding aanwezig om dit initiatief te laten slagen door samen op te trekken.

Om alle witte adressen in het projectgebied van glasvezel te kunnen voorzien heeft GVB 2 miljoen euro aan eenmalige subsidie nodig. Witte adressen zijn adressen waar nu alleen nog internet via de telefoonkabel beschikbaar is. GVB heeft geen lening nodig omdat zij beschikt over voldoende investeringskapitaal. Zonder de subsidie van 2 miljoen euro kan GVB niet voor alle witte adressen in het buitengebied een glasvezelnetwerk aanleggen. Daarom is de provincie Drenthe bereid om € 500.000,- voor haar rekening te nemen. Zij wil aanvragen van glasvezelinitiatieven om financiële ondersteuning nog in deze bestuursperiode afwikkelen. Hoe



het ondersteuningsprogramma er na de verkiezingen uit ziet, is nu nog onzeker. De drie gemeenten willen de overige € 1.500.000,- voor hun rekening nemen.

Wat ging er aan vooraf

In onze gemeente zijn twee glasvezelinitiatieven actief die zich inspinnen om glasvezel in het buitengebied aangelegd te krijgen. Zij zijn voortgekomen uit lokale bewonersinitiatieven. Het gaat om het Drents Glasvezel Collectief (DGC) en Coöperatie Glasvezel Noord (CGN). Hun gezamenlijke verzorgingsgebieden dekken het totale buitengebied in onze gemeente. In onze gemeente is in de grote kernen in 2013 al glasvezel aangelegd door Reggefiber. Weinig commerciële partijen zijn geïnteresseerd om glasvezel in het buitengebied aan te leggen, omdat het rendement te laag is. De lange afstanden tussen de adressen en het vele graafwerk dat nodig is, maakt de aanleg in het buitengebied kostbaar.

DGC en CGN hebben eerder een verzoek gedaan voor financiële ondersteuning voor de realisatie van glasvezel in het buitengebied. Op 10 oktober 2017 heeft de gemeenteraad een positieve houding aangenomen om aan beide initiatieven een lening te verstrekken voor grijze adressen in afwachting van een definitieve aanvraag. Toen was er nog geen sprake van een eenmalige subsidie. In de begroting 2019 is daarvoor wel een p.m.-post opgenomen. Op 28 september 2018 hebben wij uw raad geïnformeerd over de campagne van DGC en CGN en gemeld dat een besluit over subsidieverstrekking voor GVB zou worden voorbereid. De campagne van DGC/GVB is succesvol afgesloten.

CGN is bezig om te bepalen hoeveel financiële ondersteuning zij nodig heeft om de aanleg van glasvezel in Donderen, Zeijen en randen van Vries (die destijds niet door Reggefiber zijn meegenomen) mogelijk te maken. Eerder heeft CGN in en rond Bunne glasvezel aangelegd. CGN komt nog met een verzoek om financiële ondersteuning.

Hoe informeren we de inwoners?

De inwoners worden geïnformeerd door DGC en GVB als zij dat nodig vinden.

Wanneer gaan we het uitvoeren?

De gemeente Aa en Hunze is door de betrokken gemeenten en de provincie Drenthe aangewezen als penvoerder voor de behandeling van de subsidieaanvraag. Op die manier worden de administratieve en procedurele lasten van de betrokken overheden beperkt. Ook voor de aanvrager is dit handiger.

In de provincie Drenthe wordt het voorstel over de subsidie ook in deze periode behandeld in Provinciale Staten. De gemeente Aa en Hunze heeft dit proces al afgerond bij de behandeling van de begroting 2019 en ook in de gemeente Assen is geen besluitvorming in de gemeenteraad nodig. De colleges van die gemeenten hebben op 29 januari jl. ingestemd met het verlenen van subsidie. Als één van de andere betrokken overheden besluit om geen subsidie te verstrekken, ontstaat een nieuwe situatie en kan niet zonder meer verwacht worden dat alle witte adressen in het projectgebied over een glasvezelaansluiting kunnen beschikken.

Hoe zijn de financiën opgebouwd?

Het totale DGC-gebied omvat in totaal 8.153 adressen waarvan 1.860 witte adressen. De geraamde investering voor de aanleg van het totale netwerk bedraagt in totaal 18 miljoen euro. Daarvan is 10 miljoen euro geraamd voor de witte adressen en 8 miljoen euro voor de grijze adressen. De grijze adressen worden meegenomen omdat daarmee een betere businesscase kan worden gerealiseerd en omdat grijze aansluitingen ook niet als toekomstbestendig worden gezien. In totaal heeft GVB 2 miljoen euro aan subsidie nodig om te komen tot een financieel haalbare aanleg van een glasvezelnetwerk in het gehele witte projectgebied. De gemeentelijke bijdrage aan de subsidie is gebaseerd op het aantal witte adressen per gemeente. Voor de gemeente Tynaarlo is de subsidiebijdrage € 707.499,-.



	Subsidiebijdrage	
Provincie	€	500.000
Aa en Hunze	€	776.523
Tynaarlo	€	707.499
Assen	€	15.978
Totaal subsidie	€	2.000.000
Bijdrage GVB	€	16.000.000
Totaal investering	€	18.000.000

Aanvullende subsidie tekort businesscase

Daarnaast is van de gemeente een aanvullende bijdrage nodig om de businesscase van GVB sluitend te krijgen. Bij de aanleg van ondergrondse kabels en leidingen zijn bedrijven legeskosten verschuldigd. Deze dienen als dekking voor de gemeentelijke kosten samenhangend met het verlenen van het instemmingsbesluit telecom, het toezicht op de aanleg en de omgevingsvergunningen (aanlegvergunningen). De tarieven hiervoor zijn per gemeente verschillend.

In de businesscase van GVB is een totaalbedrag opgenomen voor de legeskosten, gebaseerd op landelijk door hen gehanteerde kengetallen. Deze kengetallen gaan uit van een gemiddeld bedrag per aansluiting. Voor de aansluitingen in Tynaarlo blijkt het geraamde bedrag niet voldoende. Dit resulteert in een tekort in de businesscase dat op basis van een ruwe schatting € 90.000,- bedraagt. Om dit tekort in de businesscase te compenseren is een aanvullende subsidiebijdrage noodzakelijk. Zonder compensatie van het tekort kan GVB niet het hele witte gebied van glasvezel voorzien. De aanvullende subsidie wordt rechtstreeks door onze gemeente verstrekt.

Afstemming toezicht

GVB organiseert haar eigen toezicht op het graafwerk en de aanleg van glasvezel. Daarnaast voert de gemeente onafhankelijk toezicht uit. Daarbij overlappen de belangen van de gemeente en die van GVB elkaar voor een deel. GVB verstrekt de gemeente een garantie op de aanleg van vier jaar, terwijl één jaar gebruikelijk is. Net zoals de gemeente is GVB er veel aan gelegen dat het werk goed en netjes wordt uitgevoerd. Daarom maken we vooraf met GVB afspraken hoe het toezicht onderling optimaal kan worden afgestemd. Tussentijds wordt de onderlinge afstemming regelmatig tegen het licht gehouden en zo nodig bijgesteld. Op die manier willen we overlap in werkzaamheden en onnodige kosten voorkomen.

Beoordeling businesscase

De provincie laat de businesscases van glasvezelinitiatieven die om financiële steun vragen, beoordelen door onafhankelijk bureau Dialogic. Ook de businesscase van GVB is op verzoek van de betrokken overheden door Dialogic beoordeeld. Dialogic bevestigt dat het om een realistische businesscase gaat waarbij met de subsidie van 2 miljoen euro een marktconform rendement behaald kan worden. Zonder de subsidie zakt het rendement onder een marktconform niveau en legt GVB niet voor alle witte adressen een glasvezelnetwerk aan. De businesscase ligt voor u vertrouwelijk ter inzage bij de griffier in verband met de bedrijfsgevoelige informatie.

Staatssteunregels

Vanaf 1 juli 2014 hoeven decentrale overheden steun aan breedbandinfrastructuur niet meer ter beoordeling aan de Europese Commissie te melden wanneer er gebruik wordt gemaakt van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV). Ten aanzien van deze aanvraag is gebleken dat deze voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 52 AGVV en aan de overige voorwaarden die



deze verordening stelt. De partners (provincie en gemeenten) financieren alleen in de zogenoemde “witte gebieden”. Uit een marktconsultatie moet blijken dat er geen andere marktpartij voornemens is een NGA-netwerk (Next Generation Access) uit te rollen. Dan kan de subsidie geoorloofd worden verleend. Volstaan kan dan worden met een kennisgeving van de verleende subsidie aan de Europese Commissie. De marktconsultatie is in uitvoering. Als blijkt dat er geen andere partij geïnteresseerd is, kan de subsidieaanvraag behandeld worden.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

Burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr.

Betreft: Subsidie glasvezelaanleg Tynaarlo

Raadsvoorstel Subsidie Glasvezel Buitenaf/RE-NET

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Overwegende dat:

- Snel en toekomstig internet van groot belang is voor de leefbaarheid en de economische vitaliteit van het buitengebied;
- Door het achterwege blijven van snel internet het buitengebied (verder) achterop dreigt te raken;
- De markt faalt om internet gerealiseerd te krijgen in het buitengebied;
- In de afgelopen jaren in Drenthe diverse bewonersinitiatieven gestart zijn om zelf glasvezel te regelen;
- De provincie initiatieven op diverse manieren ondersteunt;
- Zonder subsidie in het DGC-gebied snel internet niet overal van de grond komt;
- De provincie overweegt om bij te dragen aan een eenmalige subsidie;
- De bijdragen van de betrokken overheden als rechtmatige staatssteun kunnen worden aangemerkt;
- Rekening wordt gehouden dat CGN nog met een aanvraag kan komen voor een lening en of subsidie waarvan de hoogte nog niet bekend is.

Gelet op de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht

B E S L U I T:

1. Een budget van € 707.499,- beschikbaar te stellen voor het verstrekken van een incidentele subsidie aan Glasvezel Buitenaf/RE-NET om de aanleg van glasvezel in het gehele witte gebied van het Drents Glasvezel Collectief mogelijk te maken.
2. Tevens een budget van € 90.000,- beschikbaar te stellen voor het verstrekken van een incidentele aanvullende subsidie voor het compenseren van het tekort in de businesscase van Glasvezel Buitenaf/RE-NET.
3. Deze incidentele kosten te dekken door een onttrekking aan de algemene reserve grote investeringen (ARGI).

Vries, 12 maart 2019

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

P. Koekoek, Griffier