

Financieringsmogelijkheden breedbandinitiatief DCG/RE-NET /Glasvezel Buitenaf (voorheen CIF) voor de aanleg breedband in het gebied Drents Glasvezel Collectief, Tynaarlo, Aa en Hunze en Assen

Cijfers

Totale projectkosten:	€ 18 miljoen (€ 10 miljoen voor de witte adressen en € 8 miljoen voor de grijze adressen)
Gevraagde financiering:	€ 2 miljoen voor de witte adressen
Totaal aantal adressen:	8.626 (wit en grijs)
Aantal witte adressen:	2.347
Aantal grijze adressen:	6.279

Uitgangspunt van het aanbod is:

Vastrecht van € 7,50 per maand of eenmalige afkoop van € 995,--.

Te realiseren vraagbundeling van 60% in wit gebied en 40% vraagbundeling in grijs gebied.

Staatssteun

Er zijn verschillende manieren om staatssteun rechtmatig te verstrekken, ook voor breedband infrastructuur. Dat kan met de vrijstellingsverordeningen De-Minimis en de Algemene groeps-vrijstellingsverordening (AGVV).

De provincie heeft tot nu toe de breedband burgerinitiatieven gesteund op grond van haar subsidieregeling Aanleg breedband Drenthe 2017 door het verstrekken van een “zachte” lening. Dit hoeft echter vanuit Brussel niet, staatssteun via de AGVV (voor infrastructuur in witte gebieden) mag ook via een “klassieke” subsidie (gratis geld).

De De-minimis-verordening

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/de_minimis_regulation_nl.pdf

Decentrale overheden kunnen onder de De-minimisverordening (EU-verordening nr. 1407/2013). ondernemingen tot 200.000 euro aan steun verlenen zonder dat er sprake is van staatssteun. Dit bedrag geldt per onderneming over een periode van drie belastingjaren. Steunmaatregelen die onder een de-minimisverordening vallen, hebben een beperkt effect op het handelsverkeer tussen lidstaten. Zulke maatregelen voldoen hierdoor niet aan alle cumulatieve criteria van het staatssteunverbod (art. 107 lid 1 VWEU) en leveren dus geen staatssteun op. Om voor een subsidie op grond van deze regeling in aanmerking te komen mag je niet alleen maar naar een aparte onderneming kijken voor een de-minimis analyse, maar moet je ook alle de-minimis steun van andere overheden aan alle moeder- en dochterbedrijven meerekenen.

Gelet op de hoogte van het gevraagde bedrag ligt de-minimis dus niet direct voor de hand, want dan kunnen de gemeenten gezamenlijk niet meer bijdragen dan 200.000. Tenzij we toch (deels) subsidies in de vorm van leningen verstrekken: het staatssteungedeelte is bij een lening van € 2 miljoen aan een kredietwaardige lener als deze marktpartij slechts rond de 100.000 euro. Dan blijven we gezamenlijk onder de-minimis en is geen sprake van staatssteun. Zie scenario's.

Breedbandartikel AGVV

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2014:187:FULL&from=EN>

De vrijstellingsmogelijkheden in de AGVV gaan o.a. over MKB steun, milieu, innovatie, opleidingen en regionale investeringssteun.

Voor breedband zijn er ook specifieke regels opgenomen in de AGVV (artikel 52) uitsluitend gericht op de infrastructuur (laag 1) in de witte gebieden. De vraag of er sprake is van een wit gebied, moet volgens dit artikel getoetst worden via een open, publieke marktconsultatie. Hierbij legt de decentrale overheid onder meer de vraag voor of marktpartijen plannen hebben in het buitengebied binnen 3 jaar een vergelijkbaar netwerk aan te leggen.

Ook moet sprake zijn van een openbare, transparante en niet-discriminerende concurrerende selectieprocedure, die het beginsel van technologische neutraliteit in acht neemt (52 lid 4). De provincie neemt daarom in de subsidieverlening de verplichting op dat gesubsidieerde in ieder geval bij drie of meer partijen een offerte opvraagt in de leveranciersselectie t.b.v. het aanleggen van het breedbandnetwerk. Ook heeft de provincie een Selectieleidraad opgesteld als handreiking

<https://verbinddrenthe.nl/kennisbank/aanbesteden-of-selectie>

De provincie verlegt het voeren van de selectieprocedure in feite door naar de aanleggende en toekomstige eigenaar van het netwerk, in dit geval Rendo/Glasvezel Buitenaf.

Aanbesteden.

Alleen als de aanleg van het breedbandnetwerk voor meer dan 50 % gefinancierd wordt door provincie en gemeenten, dan is de (Europese) aanbestedingswetgeving rechtstreeks van toepassing. De subsidieontvanger moet de aanleg van het breedbandnetwerk Europees aanbesteden, voor zover dit werk een waarde heeft van meer dan (momenteel) 5.548.000, --.

Gelet op de totale waarde van het netwerk (18 mio) en de gevraagde overheidsbijdrage (2 mio) lijkt in dit geval de selectieprocedure van de AGVV te volstaan. Het is wel van belang dit vooraf en tijdig aan Rendo/Glasvezel Buitenaf mee te delen.

De AGVV biedt ook een route om via MKB investeringssteun aan de burgerinitiatieven rechtmatig staatssteun te verstrekken. Overheden zijn niet verplicht het breedband artikel uit de AGVV te hanteren, ieder passend artikel uit de AGVV mag ingezet worden. Artikel 17 AGVV voor MKB-investeringssteun biedt bijvoorbeeld de mogelijkheid om maximaal 20% van alle investeringskosten voor kleine ondernemingen te subsidiëren. Voordeel van artikel 17 is dat de steun vrij eenvoudig gegeven kan worden, zonder de vereisten van artikel 52. Nadeel is dat alleen MKB-bedrijven gesteund kunnen worden.

Gelet op de grootte van het concern waartoe Glasvezel Buitenaf behoort, lijkt dit geen optie want dit zal geen MKB betreffen.

Voor bovenstaande geldt dat de maxima van De-minimis (200.000/3 jaar) en de maxima van de AGVV (70 miljoen!) niet worden overschreden en dat voor wat betreft de AGVV aan de voorwaarden van de AGVV wordt voldaan. En als algemeen uitgangspunt dient staatssteun van Brussel altijd beperkt te blijven tot het minimaal noodzakelijke. Daarom moet indien gekozen wordt voor het verlenen van staatssteun onder de AGVV, ook het verlenen van de subsidie zelf aangekondigd moeten worden door het voorleggen van de vraag aan andere marktpartijen of zij met een subsidie in het betreffende gebied een glasvezelnetwerk wensen aan te leggen (voorbeeld aanleg breedband in Hoogeveen door RE-NET). Want de eerder gehouden marktconsultatie richtte zich op de vraag of er marktpartijen van plan waren om binnen 3 jaar zonder subsidie een glasvezelnetwerk aan te leggen.

Overige info:<https://europadecentraal.nl/wp-content/uploads/2013/06/Handreiking-breedband.pdf>