



commissie
BEZWAARSCHRIFTEN

gemeente Vries

Aan het college van burgemeester en wethouders
Postbus 5
9481 AW VRIES

Datum bezwaarschrift: 24 december 2017	Secretaris: mevrouw H.G. Sprang
Nummer:	Telefoonnummer secretaris: 0592-266 622
Bijlagen: -	Verzenddatum advies: VERZONDEN 13 APR 2018

Onderwerp: advies over het bezwaarschrift van mevrouw A. Smith van Kinderopvang Oki tegen het besluit van het college van 22 december 2017, betreffende de registratiedatum van de BSO in het Landelijk register kinderopvang (LRK).

Geacht college,

Op 2 oktober 2017 heeft het college aan VOF Kinderopvang Oki een beschikking gestuurd. Hierin staat aangegeven dat de toekenning van de registratie van VOF Kinderopvang Oki van rechtswege is gegeven en het besluit op 30 september in werking treedt. De datum van de registratie is aangepast in het Landelijk register kinderopvang (LRK). Tegen dit besluit heeft VOF Kinderopvang Oki bezwaar gemaakt.

Feiten

Op 22 mei 2017 heeft mevrouw A. Smith - namens VOF Kinderopvang Oki (hierna bezwaarde) - een "wijzigingsformulier kinderdagverblijf of buitenschoolse opvang" ingediend bij het college. Door bezwaarde wordt om een uitbreiding van het aantal kindplaatsen van het kinderdagverblijf van 16 naar 28 gevraagd.

Op 2 juni 2017 is door het college een ontvangstbevestiging gestuurd.

Op 13 juli 2017 is de wijziging toegekend en is de kinderopvang ingevoerd in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK).

Op 19 juli 2017 is door bezwaarde een "wijzigingsformulier kinderdagverblijf of buitenschoolse opvang" ingediend tot wijziging van een BSO.

Op 24 juli 2017 is telefonisch en schriftelijk door het college aangegeven dat voor een nieuwe opvang een ander formulier geldt.

Op 25 juli 2017 is door bezwaarde het juiste formulier ingeleverd, namelijk "aanvraag exploitatie kinderdagverblijf of buitenschoolse opvang".

Op 11 september 2017 wordt de aanvraag van 19 juli 2017 door het college buiten behandeling gelaten.

Het college is er op geattendeerd dat de aanvraag ten onrechte buiten behandeling is gelaten. Het college heeft de GGD gevraagd om een inspectie uit te voeren. Deze inspectie vond plaats op 26 september 2017. Het rapport is op 2 oktober 2017 door het college ontvangen.

Op 2 oktober 2017 is het besluit aan bezwaarde verzonden waarin staat aangegeven dat zij per 2 oktober 2017 is geregistreerd in het LRKP.

Bezwaarde en het college hebben contact gehad over de registratiedatum. Bezwaarde verzoekt om startdatum 4 september 2017. Het college mailt bezwaarmaker dat dit niet mogelijk is.



commissie

BEZWAARSCHRIFTEN

gemeente Tynaarlo

Het college is daarna tot de conclusie gekomen dat het besluit van 11 september 2017 onterecht is genomen. Er was namelijk wel sprake van een ontvankelijke aanvraag. Daarom is ambtshalve een nieuw besluit genomen. Voor de beslistermijn heeft het college gerekend vanaf de eerste aanvraag, 19 juli 2017. Het college redeneert dat het besluit niet op tijd is genomen en stelt vast dat de BSO van rechtswege geregistreerd had moeten worden. Het besluit van rechtswege treedt conform de Algemene wet bestuursrecht (Awb) drie dagen na afloop van de termijn in werking. De nieuwe registratiedatum is derhalve vastgesteld op 30 september 2017. Het besluit is op 22 december 2017 aan bezwaarde verstuurd. Tegen dit besluit is bezwaar gemaakt.

Op 19 februari 2018 heeft het college een e-mail gestuurd aan bezwaarde waarin wordt aangeboden om een deel van de misgelopen inkomsten te vergoeden.

Het bezwaarschrift

Op 9 november 2017 is door mevrouw A. Smith - namens VOF Kinderopvang Oki - bezwaar aangetekend tegen het besluit van het college van 22 december 2017.

In het bezwaarschrift wordt – samengevat – het volgende weergegeven. Bezwaarde geeft aan dat zij op 22 mei 2017 een verzoek voor een nieuwe BSO heeft ingediend. Dit ligt volgens haar ruim genoeg voor de datum van 4 september 2017, de dag waarop de BSO startte. Volgens bezwaarde heeft de gemeente de aanvraag te laat in behandeling genomen. Doordat de BSO pas per 30 september 2017 geregistreerd staat, loopt bezwaarde inkomsten mis.

De ontvankelijkheid

Het bezwaarschrift is gemotiveerd en tijdig ingediend, zodat wat deze onderdelen betreft het bezwaarschrift ontvankelijk is. Verder voldoet het bezwaarschrift inhoudelijk aan de eisen die in artikel 6:5 van de Awb worden gesteld.

Relevante wetgeving

De Wet kinderopvang, het Besluit kwaliteit kinderopvang en de Regeling Wet kinderopvang zijn van toepassing.

Voor het afhandelen van een verzoek op grond van de Wet kinderopvang heeft de minister formulieren vastgesteld. Het gaat om:

1. "Degene die een kinderopvangvoorziening wil beginnen doet een aanvraag tot exploitatie bij de gemeente waar die voorziening gevestigd zal zijn. Die aanvraag wordt gedaan meteen daartoe door de minister vastgesteld formulier" en
2. "Wijzigingen in de gegevens in het LRK moeten door de houder worden doorgegeven aan de gemeente (via een door de minister vastgesteld wijzigingsformulier) en door de gemeente worden doorgevoerd in het LRK."

In artikel 1.45 lid 1 van de Wet kinderopvang staat dat degene die voornemens is een kindercentrum in exploitatie te nemen, daarvoor een aanvraag doet bij het college. In het derde lid staat aangegeven dat het kindercentrum niet in exploitatie mag worden genomen dan nadat de GGD heeft vastgesteld dat de opvang redelijkerwijs zal plaatsvinden conform de regels.

Artikel 1.46 lid 1 van de Wet kinderopvang geeft aan dat het college binnen tien weken na ontvangst van de aanvraag een besluit moet nemen. In het besluit moet de datum van registratie worden genoemd.

Op de beslistermijn is de Lex Silencio Positivo van toepassing. Dit houdt in dat na afloop van de termijn geen besluit genomen is het besluit van rechtswege is toegekend.

Overwegingen

De commissie ziet zich gesteld voor de vraag of terecht en op goede gronden het besluit is genomen om het adres te registreren in het Landelijk register kinderopvang per 30 september 2017.

Ter discussie staat alleen de inschrijfdatum in het Landelijk register kinderopvang. Bezwaarde heeft tijdens de hoorzitting aangegeven dat het correct is dat zij eerst een wijzigingsformulier heeft ingediend en niet



commissie
BEZWAARSCHRIFTEN

gemeente IJnaarlo

een aanvraagformulier. Op 17 juli 2017 heeft zij alsnog een aanvraagformulier ingediend voor het starten van een BSO.

Artikel 1.46 lid 1 van de Wet kinderopvang geeft aan dat het college binnen tien weken na ontvangst van de aanvraag een besluit moet nemen.

In theorie houdt dit in dat het college voor 27 september 2017 een besluit had moeten nemen.

Het college geeft aan dat het besluit van rechtswege tot stand is gekomen doordat de aanvulling van 25 juli 2017 niet tijdig is verwerkt. Door een intern misverstand is de aanvulling niet tijdig bij de behandeld medewerker terecht gekomen. Het college heeft daarom de startdatum van 30 september 2017 gehanteerd. De aanvraag is namelijk van rechtswege verleend.

De commissie concludeert naar aanleiding van bovenstaande dat bezwaarde zelf eerst een wijzigingsformulier heeft aangeleverd. Hierop is door de gemeente tijdig gereageerd. Tijdens de hoorzitting is door bezwaarde aangegeven dat door drukte - vanwege de start van de nieuwe BSO - verwarring is ontstaan over het soort formulier en de ingangsdatum. Het aanvraagformulier voor de start van de nieuwe BSO is door bezwaarde op 17 juli 2017 ondertekend en op 19 juli 2017 door college ontvangen. De commissie stelt de indieningsdatum van het formulier daarom vast op 19 juli 2017.

Het college heeft naar aanleiding van de aanvraag van 17 juli 2017 (ontvangen 19 juli 2017) aangegeven dat er gegevens ontbreken. De aanvulling is door bezwaarde ingediend en door het college ontvangen op 25 juli 2017. De termijn om op de aanvraag te beslissen was door het college opgeschort tot het moment dat de aanvullende gegevens waren ontvangen.

Door interne omstandigheden aan de zijde van het college is de aanvulling van 25 juli 2017 echter niet tijdig door de behandelend medewerker ontvangen. De aanvraag is daarom door de medewerker buiten behandeling gesteld, omdat er sprake zou zijn van een onvolledige aanvraag. Dit is op 11 september 2017 aan bezwaarde bekendgemaakt.

Op 2 oktober 2017 is het besluit genomen om met ingang van 2 oktober 2017 VOF Kinderopvang Oki te registreren in het LRK.

Op 22 december 2017 heeft het college een wijzigingsbesluit genomen en aangegeven de BSO te registreren in het Landelijk register kinderopvang op 30 september 2017 in plaats van 2 oktober, omdat er sprake is van een toekenning van rechtswege.

De commissie constateert dat het college niet correct heeft gehandeld door de aanvraag eerst buiten behandeling te stellen. Daarna is door het college een foutieve registratiedatum gehanteerd. Pas op 22 december is bezwaarde formeel op de hoogte gesteld van het wijzigingsbesluit, waarbij is aangegeven dat de registratie van rechtswege is gegeven en de datum van registratie is vastgesteld op 30 september 2017.

De commissie is van oordeel dat de ingangsdatum van 30 september 2017 wettelijk correct is. Bezwaarde diende namelijk rekening te houden met de formele termijnen die gelden bij het afhandelen van een aanvraag voor de start van een BSO. Het college kan niet in strijd met de wet de ingangsdatum vervroegen, ook al start de BSO eerder. Bezwaarde diende bij de aanvraag uit te gaan van een maximale behandeltermijn van 10 weken. De commissie acht het bezwaar daarom ongegrond.

De commissie is echter wel van mening dat de procedure te lang heeft geduurd, voornamelijk doordat de aanvullende gegevens door toedoen van een intern misverstand niet tijdig zijn ontvangen door de behandeld medewerker. Ook is niet zorgvuldig gehandeld inzake de registratiedatum. Er is pas later in het proces opgemerkt dat de toekenning van de registratie van rechtswege was gegeven. Het college was conform de Awb verplicht om binnen twee weken na de van rechtswege verleende beschikking deze bekend te maken. Dit is niet tijdig opmerkt.



commissie

BEZWAARSCHRIFTEN

gemeente IJnaarlo

Advies

De commissie adviseert om het besluit in stand te laten en het bezwaar ongegrond te verklaren. Daarnaast stelt de commissie voor om een coulancevergoeding toe te kennen aan bezwaarde, omdat het college door een intern misverstand en het vaststellen van een onjuiste datum niet correct heeft gehandeld. Daar bezwaarde zelf ook niet juist heeft gehandeld inzake de ingangsdatum en gebruik van het correcte formulier acht de commissie het redelijk dat het college en VOF kinderopvang Oki de gemaakte kosten ad. € 1140,55 delen.

Met vriendelijke groet,
de commissie bezwaarschriften

de heer P. de Groot
voorzitter

mevrouw H.G. Sprang
secretaris