



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	4 september 2018	Zaaknummer:	515904
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: R.A. Kraaijenbrink	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Ruimte en Ontwikkeling		
Adviseur	: L. Smoors	Toestelnummer [Nr.]	827

Collegevoorstel besproken in PHO van:	R.A. Kraaijenbrink	D.d.	27 augustus 2018
---------------------------------------	--------------------	------	------------------

Paraaf	Burge-meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								W.B. Aardema
Bespreken								Paraaf:

Onderwerp

Ontwerp omgevingsvergunning drijvend zonnepark zandwinning ter inzage.

Samenvatting

De eigenaar van de zandwinplas aan de Zuidlaarderweg 37 in Tynaarlo is voornemens een drijvend zonnepark te realiseren op de plas. De op te wekken energie is bedoeld voor het eigen gebruik op de locatie. Mogelijk wordt ook een deel van de opgewekte elektriciteit geleverd aan een naburige grootverbruiker of het elektriciteitsnet. De realisatie van de zonnepanelen draagt in ieder geval bij aan de doelstelling van de eigenaar om in 2030 met al haar bedrijfsactiviteiten klimaatneutraal te zijn. Het drijvend zonnepark bestaat uit een aantal gekoppelde modules die aan de rand van de plas of de bodem ervan worden verankerd, net als de aanwezige zandzuiger. In totaal zullen circa 9 tot 11 modules van 1,75 ha worden geplaatst met een totaal opgesteld vermogen van 22,5 tot 27,5 MW. Het zonnepark is verplaatsbaar - koppelingen tussen de verschillende modules kunnen worden gewijzigd - waardoor de bedrijfsvoering niet wordt belemmerd.

De realisatie van een zonnepark past niet binnen de regels van de geldende beheersverordening 'Zandwinning: Zuidlaarderweg Tynaarlo' (vastgesteld 4 april 2017).

Om de ontwikkeling mogelijk te maken, is door de initiatiefnemer allereerst een aanvraag voor de planologische toestemming gedaan. Hiervoor wordt een omgevingsvergunningprocedure ex artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo doorlopen.

Voorstel

1. Planologische medewerking te verlenen aan de realisatie van een drijvend zonnepark op de zandwinplas in Tynaarlo en hiervoor de ruimtelijke procedure (ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo) te starten en de gemeenteraad conform afspraak hierover te informeren;
2. Wanneer er geen zienswijzen worden ingediend en er geen agendering voor de raadsvergadering wordt gevraagd de manager van het team Publiekszaken en Veiligheid te mandateren om de omgevingsvergunning te verlenen.

Besluit:

--

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Onderwerp

Ter inzage leggen ontwerp omgevingsvergunning drijvend zonnepark zandwinning.

2. Voorstel

1. Planologische medewerking te verlenen aan de realisatie van een drijvend zonnepark op de zandwinplas in Tynaarlo en hiervoor de ruimtelijke procedure (ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo) te starten en de gemeenteraad conform afspraak hierover te informeren;
2. Wanneer er geen zienswijzen worden ingediend en er geen agendering voor de raadsvergadering wordt gevraagd de manager van het team Publiekszaken en Veiligheid te mandateren om de omgevingsvergunning te verlenen.

3. Inleiding en perspectief

De eigenaar van de zandwinplas aan de Zuidlaarderweg 37 in Tynaarlo is voornemens een drijvend zonnepark te realiseren op de plas. De op te wekken energie is bedoeld voor het eigen gebruik op de locatie. Mogelijk wordt ook een deel van de opgewekte elektriciteit geleverd aan een naburige grootverbruiker of het elektriciteitsnet. De realisatie van de zonnepanelen draagt in ieder geval bij aan de doelstelling van de eigenaar om in 2030 met al haar bedrijfsactiviteiten klimaatneutraal te zijn.

Het drijvend zonnepark bestaat uit een aantal gekoppelde modules die aan de rand van de plas of de bodem ervan worden verankerd, net als de aanwezige zandzuiger. In totaal zullen circa 9 tot 11 modules van 1,75 ha worden geplaatst met een totaal opgesteld vermogen van 22,5 tot 27,5 MW. Het zonnepark is verplaatsbaar - koppelingen tussen de verschillende modules kunnen worden gewijzigd - waardoor de bedrijfsvoering niet wordt belemmerd.

De realisatie van een zonnepark past niet binnen de regels van de geldende beheersverordening 'Zandwinning: Zuidlaarderweg Tynaarlo' (vastgesteld 4 april 2017).

Om de ontwikkeling mogelijk te maken, is door de initiatiefnemer allereerst een aanvraag voor de planologische toestemming gedaan. Hiervoor wordt een omgevingsvergunningprocedure ex artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo doorlopen.

NB: het bouwen en de (milieukundige) inrichting van de zandwinning zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Dit betekent dat naast een toestemming voor het bouwen ook de inrichtingsvergunning van de zandwinning moet worden aangepast (milieudeel). Op dit moment is het project nog niet op dit niveau uitgewerkt, waardoor deze vergunningen nog niet kunnen worden aangevraagd.

4. Argumenten

1.1 Om planologische medewerking te kunnen verlenen aan het initiatief moet een uitgebreide Wabo-procedure worden doorlopen.

Het planvoornemen past niet binnen de regels van de beheersverordening 'Zandwinning: Zuidlaarderweg Tynaarlo' (vastgesteld 4 april 2017). Conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruik van gronden of het realiseren van bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Planologische medewerking kan worden verleend via een afwijkingsprocedure ex artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo (uitgebreide Wabo-procedure).

De omgevingsvergunning voor de planologische wijziging kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Ten behoeve van de omgevingsvergunning is daarom een ruimtelijke onderbouwing opgesteld (bijlage 1).

1.2 Het planvoornemen is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en daarmee zijn er geen bezwaren voor een planologische wijziging.

Om te bepalen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening zijn diverse aspecten afgewogen en onderzocht. Het planvoornemen past binnen het provinciaal en gemeentelijk beleid. Daarnaast blijkt uit de onderzoeken naar de diverse ruimtelijke en milieuaspecten dat er geen belemmeringen zijn. Ook is het plan voorgelegd aan de provincie en het waterschap Hunze en Aa's. Het waterschap heeft gereageerd en aangegeven dat zij geen bezwaren hebben. Tot slot is in 2017 door de initiatiefnemer een informatiebijeenkomst voor de directe omgeving georganiseerd. Hieruit zijn geen bijzonderheden naar voren gekomen. Gelet op het voorgaande zijn er geen doorslaggevende argumenten om geen medewerking te verlenen aan het plan.

2 Mandatering van de vergunning ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3, versnelt de doorlooptijd.

In het kader van deze procedure dient de gemeenteraad te verklaren dat hij tegen de verlening van de omgevingsvergunning geen bedenkingen heeft. Met de gemeenteraad is de werkafpraak gemaakt dat de raad wordt geïnformeerd over de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning, inclusief o.a. de ruimtelijke onderbouwing. Verder is afgesproken dat indien zienswijzen worden ontvangen of een raadslid de ontwerp-omgevingsvergunning agendeert, er alsnog behandeling in de raad plaatsvindt (na terinzage van de ontwerp-omgevingsvergunning). Op dat moment zal na (of tijdens) de periode van terinzagelegging door de gemeenteraad (in vergadering) formeel een 'verklaring van geen bedenkingen' moeten worden afgegeven. Als voorgaande niet aan de orde is, kan de omgevingsvergunning in overeenstemming met het ontwerp worden verleend.

5. Kanttekeningen

De initiatiefnemer kan een zienswijze gaan indienen op de ontwerp-vergunning, omdat hij het niet eens is met ons standpunt dat voor de realisatie van het zonnepark ook een vergunning voor het bouwen nodig is.

De initiatiefnemer is van mening dat het bouwen vergunningvrij is. Wij zijn echter van mening dat wel degelijk sprake is van een vergunningplicht voor het bouwen. Om het gemeentelijk standpunt te borgen, is in de omgevingsvergunning een aanvullende voorwaarde opgenomen dat pas mag worden begonnen met de bouw van het zonnepark als de vergunning voor het bouwen onherroepelijk is.

NB: op grond van de Wabo is het mogelijk om voor de verschillende onderdelen van het project, planologische wijziging en het bouwen, afzonderlijk van elkaar een vergunning aan te vragen.

6. Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
Voor het plan wordt een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure gevolgd. De initiatiefnemer betaalt de voor deze procedure vastgestelde leges en tevens is er tussen initiatiefnemer en gemeente een planschadeovereenkomst afgesloten.		
Juridische Zaken	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Communicatie	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Derden	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
Deze aanvraag en afwijkingsprocedure wordt gevoerd in afstemming en overleg met het team Publiekszaken en Veiligheid.		

7. Uitvoering

Na besluitvorming door uw college wordt de initiatiefnemer geïnformeerd over het besluit. De ontwerp-omgevingsvergunning zal met bijbehorende stukken op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en vervolgens gedurende zes weken ter inzage gelegd. Overleginstanties (waterschap en provincie) worden geïnformeerd. Ook de gemeenteraad zal op de gebruikelijke wijze worden geïnformeerd.

Wanneer er geen zienswijzen worden ingediend en er geen agendering voor de raadsvergadering wordt gevraagd, wordt geacht dat de verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad is verleend en kan de omgevingsvergunning in overeenstemming met het ontwerp worden verleend.

8. Besloten behandelen

N.v.t.

9. Bijlage(n)

- 1 Ruimtelijke onderbouwing
- 2 Inrichtingsplan

Handtekening adviseur

.....

L. Smoors