



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	27 november 2018	Zaaknummer:	51811
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: R.A. Kraaijenbrink	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Ruimte en Ontwikkeling		
Adviseur	: D.J.W. Nijdam	Toestelnummer [Nr.]	835

Collegevoorstel besproken in PHO van:	R.A. Kraaijenbrink	D.d.	11 november 2018
---------------------------------------	--------------------	------	------------------

Paraaf	Bur-ge-meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								W.B. Aardema
Bespreken								Paraaf:

Onderwerp

Vaststellen startdocument en participatieplan omgevingsvisie

Samenvatting

Op 28 november 2017 heeft het vorige college het startdocument en participatieplan Omgevingsvisie vastgesteld. Nadien heeft de raads werkgroep nog enkele opmerkingen gemaakt op het startdocument. De raads werkgroep had geen opmerkingen op het door het college vastgestelde participatieplan. Omdat de planning in het participatieplan niet meer actueel is, is deze er uitgehaald. Het college wordt daarom opnieuw gevraagd het participatieplan vast te stellen.

De opmerkingen op het startdocument van de raads werkgroep zijn daarin verwerkt. Het aangepaste startdocument en participatieplan waren onderdeel van het overdrachtdossier voor het nieuwe college en de nieuwe raad.

Inmiddels is het collegeuitvoeringsprogramma vastgesteld en besproken met de gemeenteraad en is ervoor gekozen om (vooral nog) geen raadsprogramma op te stellen. Dit betekent dat nu de volgende stap in proces voor de omgevingsvisie gezet kan worden.

Voordat gestart wordt met de uitvoering van het participatieplan is er nog besluitvorming nodig van het college de raad. Uw college wordt daarom gevraagd het aangepaste startdocument vast te stellen en de raad voor te stellen om het startdocument en participatieplan vast te stellen.

Voorstel

- 1 Het aangepaste startdocument vast te stellen;
- 2 Het participatieplan vast te stellen;
- 3 De raad voor te stellen het startdocument Omgevingsvisie vast te stellen;
- 4 De raad voor te stellen het participatieplan Omgevingsvisie vast te stellen;
- 5 In te stemmen met het aanbestedingsdocument Omgevingsvisie.

Besluit:

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Onderwerp

Vaststellen startdocument en participatieplan omgevingsvisie

2. Voorstel

- 1 Het aangepaste startdocument vast te stellen;
- 2 Het participatieplan vast te stellen;
- 3 De raad voor te stellen het startdocument Omgevingsvisie vast te stellen;
- 4 De raad voor te stellen het participatieplan Omgevingsvisie vast te stellen;
- 5 In te stemmen met het aanbestedingsdocument Omgevingsvisie.

3. Inleiding en perspectief

Op 28 november 2017 heeft het vorige college het startdocument en participatieplan Omgevingsvisie vastgesteld. Nadien heeft de raads werkgroep nog een aantal opmerkingen gemaakt op het startdocument. De raads werkgroep had geen opmerkingen op het door het college vastgestelde participatieplan.

Inhoudelijk gezien waren de opmerkingen van de raads werkgroep op het startdocument beperkt. Wel is gevraagd om enkele aspecten toe te voegen. Dit betrof het toevoegen van vragen over het thema wonen en het benoemen van aardgasloos bouwen onder het thema duurzaamheid. Daarnaast heeft de raads werkgroep verzocht om in de inleiding meer toelichting te geven over het doel en de opzet van het startdocument. Ook is gevraagd om verwijzingen naar documenten en rapporten die de diverse trends onderbouwen en toelichten.

De opmerkingen op het startdocument van de raads werkgroep zijn verwerkt in het startdocument. Het aangepaste startdocument en participatieplan waren onderdeel van het overdrachtdossier voor het nieuwe college en de nieuwe raad. Door zowel de raads werkgroep als het vorige college is aangegeven dat beide documenten rijp zijn voor besluitvorming en aan het nieuwe college en de nieuwe raad voorgelegd kunnen worden.

Inmiddels is het collegeuitvoeringsprogramma vastgesteld en besproken met de gemeenteraad en is ervoor gekozen om (vooralsnog) geen raadsprogramma op te stellen. Dit betekent dat nu de volgende stap in proces voor de omgevingsvisie gezet kan worden.

Voordat gestart wordt met de uitvoering van het participatieplan is er nog besluitvorming nodig van het college en de raad. Uw college wordt daarom gevraagd het aangepaste startdocument vast te stellen en de raad voor te stellen om het startdocument en participatieplan vast te stellen.

Momenteel wordt gewerkt aan de voorbereidingen voor de aanbesteding van een bureau dat ons gaat helpen bij het participatieproces en het opstellen van de omgevingsvisie. Nadat het startdocument en participatieplan zijn vastgesteld wordt samen met dat bureau een plan van aanpak opgesteld om uitvoering te geven aan het startdocument en participatieplan. De raads werkgroep wordt hierbij inhoudelijk betrokken.

4. Argumenten

1 Het startdocument is participatief opgesteld en wordt gesteund door de raads werkgroep

Zowel de raads werkgroep, als diverse stakeholders en adviesraden zijn betrokken bij het opstellen van het startdocument en participatieplan. Zij kunnen zich vinden in de stukken zoals die er nu liggen.

2 Het participatieplan was reeds door het college vastgesteld en wordt gesteund door de raads werkgroep

Het college had het participatieplan reeds vastgesteld. De planning die daarin zat was echter niet meer actueel. Omdat een nieuwe planning wordt gemaakt bij het opstellen van het plan van aanpak, zijn de maanden achter de verschillende stappen eruit gehaald.

3 Het startdocument vormt een kapstok en houvast voor de onderwerpen die we met de samenleving willen bespreken

Op diverse terreinen ligt er al beleid dat actueel en valide is. Tegelijkertijd zijn er verschillende trends en ontwikkelingen waardoor er ook nieuwe opgaves kunnen zijn waar we misschien nog geen passend antwoord op hebben. Om goed voorbereid naar de dorpen te kunnen gaan is het van belang dat vooraf vastgesteld wordt over welke onderwerpen we de samenleving willen raadplegen. Daarnaast is het voor het opstellen van de omgevingsvisie van belang dat vooraf nagedacht is over de structuur/onderwerpen.

4 Het participatieplan beschrijft hoe we de samenleving betrekken bij de voorbereiding van de omgevingsvisie

Het participatieplan beschrijft op hoofdlijnen het participatieproces met inwoners. In lijn met het college uitvoeringsprogramma en Koers gaan we eerst in gesprek met de samenleving voordat we beleid ontwikkelen. Het uitgangspunt in het participatieplan is dat voorafgaand aan de kerngerichte bijeenkomsten (met inwoners) er eerst themabijeenkomsten georganiseerd worden om input op te halen voor de kerngerichte bijeenkomsten. Tegelijkertijd is het belangrijk om de verwachtingen waarover we input vragen en wat daarmee wordt gedaan goed te managen.

5 Voor het opstellen van de omgevingsvisie wordt een bureau gevraagd

Formeel hoeft het college niet in te stemmen met het aanbestedingsdocument. Gelet op het belang van de omgevingsvisie is er voor gekozen dat in deze situatie wel te doen. Nadat het college heeft ingestemd met het aanbestedingsdocument wordt een bureau geselecteerd om de omgevingsvisie op te stellen. Gelet op het bedrag moet de opdracht meervoudig onderhands aanbesteed worden. In het aanbestedingsdocument staat onder andere wat de opdracht inhoudt en waar het bureau op geselecteerd wordt. Nadat een bureau geselecteerd is en het startdocument en participatieplan door de raad zijn vastgesteld, wordt een plan van aanpak opgesteld.

5. Kanttekeningen

1 De planning van het participatieproces moet nog bepaald worden

Zodra er een bureau geselecteerd is dat ons gaat helpen bij het participatieproces en opstellen van de omgevingsvisie zal een plan van aanpak opgesteld worden. Op dat moment zal ook meer duidelijkheid komen over de planning. De raads werkgroep zal hierbij worden betrokken.

5 Er ligt nog geen plan van aanpak waardoor selectie op prijs lastig is

Doordat er nog geen plan van aanpak ligt en bureaus gevraagd worden een globale visie hierop te geven is het selecteren op een vaste prijs lastig. Er wordt daarom voor gekozen om de bureaus te vragen om een gemiddeld uurtarief. Nadat het bureau geselecteerd is wordt gezamenlijk een plan van aanpak opgesteld en kan een goede inschatting gegeven worden van het totaal aantal uren en daarmee de totaalprijs. Het voordeel hiervan is dat op deze manier maximale flexibiliteit en inspraak mogelijk is en discussies voorkomen worden.

6. Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
<p>Bij de voorjaarsnota 2017 is een maatschappelijk krediet van €90.000 beschikbaar gesteld. Waarvan €30.000 t.b.v. de omgevingswet (t.b.v. inhuur expertise & bijeenkomsten/trainingen) en €60.000 t.b.v. de omgevingsvisie (t.b.v. externe dienstverlening en dekking voor uren van de ambtelijke werkgroep). Bij de begroting 2018 is een maatschappelijk krediet van €800.000 beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het procesplan. Middels dit krediet kan de eerste fase van implementatie van de omgevingswet worden uitgevoerd en kan de omgevingsvisie worden ontwikkeld. Zodra een bureau geselecteerd is dat ons gaat helpen bij het participatieproces en het opstellen van de omgevingsvisie kan een redelijke inschatting gegeven worden van de te verwachten kosten. Vooralsnog kunnen de kosten gedekt worden uit het reeds beschikbaar gestelde krediet. Periodiek zal gerapporteerd worden of bijstelling van het krediet nodig is.</p>		

Zoals bij de begroting 2018 reeds benoemd, is conform de rekentool van de VNG voor onze gemeente in totaal circa €1,7 miljoen benodigd voor de invoering van de omgevingswet, inclusief bijbehorende instrumenten (Omgevingsvisie, Omgevingsplan). In de vervolgstappen zal duidelijk worden of deze inschatting passend is.

Juridische Zaken	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
N.v.t.		
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
N.v.t.		
Communicatie	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
<p>Bij het opstellen van het participatieplan en startdocument is zowel een intern als een extern communicatieadviseur betrokken geweest.</p> <p>Om ons te helpen bij het participatieproces en het opstellen van de omgevingsvisie wordt een extern bureau gevraagd. De opdracht hiervoor zal naar verwachting februari 2019 gegund kunnen worden. Nadat de raad het startdocument en participatieplan heeft vastgesteld, wordt samen met het bureau een plan van aanpak uitgewerkt. Hierin zal een concrete invulling gegeven worden aan het participatieplan. Na vaststelling van het plan van aanpak door het college kan feitelijk gestart worden met het participatieproces.</p>		
Derden	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
N.v.t.		

7. Uitvoering

- Nadat de raad het startdocument en participatieplan heeft vastgesteld en er een bureau geselecteerd is, wordt een plan van aanpak opgesteld. De raads werkgroep wordt hierbij betrokken.
- Het college wordt naar verwachting rond juni 2019 gevraagd om het plan van aanpak vast te stellen. Aansluitend kan gestart worden met het participatietraject.

8. Besloten behandelen

N.v.t.

9. Bijlage(n)

- 1 Startdocument omgevingsvisie
- 2 Participatieplan omgevingsvisie
- 3 Raadsvoorstel

Handtekening adviseur

.....

D.J.W. Nijdam