



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d. Agendapunt:	12 maart 2019	Zaaknummer:	605504
Portefeuillehouder(s)	: J.H. Lammers	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Mens en Maatschappij		
Adviseur	: M. Ottens	Toestelnummer [Nr.]	751
Collegevoorstel besproken in PHO van:	J.H. Lammers	D.d.	4 maart 2019

Onderwerp

Kaderbrief voor de begroting 2020 Werkplein Drentsche Aa (WPDA)

Samenvatting

WPDA stelt elk jaar voorafgaand aan de begroting een kaderbrief op. Aan de colleges van de gemeenten Aa en Hunze, Asen en Tynaarlo is gevraagd om op deze kaderbrief te reageren. Inhoudelijk gezien bouwt de kaderbrief voor op het ongewijzigde dienstverleningsaanbod, dat wil zeggen dat WPDA ervoor zorgt dat haar cliënten naar school gaan, werken, ondernemer zijn of participeren in de gemeente. Dit sluit goed aan bij de beleidsdoelstelling 'Participatie de norm, werk het doel' en de prestatieovereenkomst. In de kaderbrief wordt zeer algemeen gesproken over de diverse thema's en de te verwachten financiële ontwikkelingen. Concretisering moet plaatsvinden in de begroting 2020, waarna de gemeente inhoudelijk kan reageren.

Voorstel

Het college besluit

1. kennis te nemen van de kaderbrief voor de begroting 2020 van WPDA;
2. in te stemmen met de voorgestelde reactiebrief;
3. de reactiebrief ter kennisname aan te bieden aan de raad.

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Inleiding en perspectief

WPDA stelt elk jaar voorafgaand aan de begroting een kaderbrief op. De colleges van de gemeenten Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo wordt gevraagd op deze kaderbrief te reageren.

In de kaderbrief zet WPDA eerst haar ongewijzigde dienstverleningsaanbod neer, dat wil zeggen dat WPDA ervoor zorgt dat haar cliënten naar school gaan, werken, ondernemer zijn of participeren in de gemeente. Dit doen ze voor de inwoners van de gemeenten Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo die een beroep doen op de Participatiewet, de Wet sociale werkvoorziening (WSW), bijzondere bijstand en/of minimabeleid.

De kaderbrief 2020 is gebaseerd op de landelijke wet- en regelgeving van het gemeentelijk beleid 'Participatie de norm, werk het doel'. Zowel het beleidskader als de prestatieovereenkomst tussen de drie gemeenten en WPDA worden in de loop van 2019 vernieuwd naar aanleiding van de actualisering van de kaders Participatiewet. Naar verwachting zullen de hoofdlijnen uit de kaderbrief niet veranderen, maar we moeten wel rekening houden met een aanpassing van de opdracht aan WPDA. Bijvoorbeeld de vraag welke doelgroepen prioritair zijn. Dit alles binnen de aangegeven financiële kaders.

Vanaf 1 januari 2019 voert WPDA ook formeel de WSW uit. Het streven is om werkplekken voor arbeidsgehandicapten te creëren en te behouden bij de reguliere werkgevers. De verwachting is echter dat een eigen SW-bedrijf noodzakelijk blijft voor mensen met een arbeidshandicap voor wie op de reguliere arbeidsmarkt nog geen tijdelijke of langdurige arbeidsplaats is en voor wie een vangnet noodzakelijk is. De transformatie van WPDA en Alescon mag de komende tijd meer duiding krijgen.

Landelijke ontwikkelingen laten een forse daling van het aantal mensen in de bijstand zien, dit beeld willen we graag terug zien in de cijfers van de gemeente Tynaarlo. De kaderbrief geeft hier momenteel nog geen inzicht in.

WPDA geeft aan dat zij een totale stijging van de gemeentelijke bijdrage voorziet van € 335.000,-. Dit bedrag is de totale stijging voor de drie gemeenten samen, voor Tynaarlo komt dit neer op ongeveer ± € 40.000,-. Deze stijging wordt veroorzaakt door autonome factoren.

Begroting 2019-2022

In de begroting 2019-2022 van Tynaarlo is voor WPDA een structurele verhoging van € 700.000,- doorgevoerd, meerjarig tot 2022. Dit heeft rechtsreeks invloed op het begrotingsresultaat van Tynaarlo. Gezien de diverse werkgroepen die nu bezig zijn rondom de financiële tekorten in het Sociale Domein is het belangrijk om in vroegtijdig stadium invloed te kunnen uitoefenen op de begroting 2020 van WPDA. Dit omdat we niet voor verrassingen willen komen te staan en willen weten aan welke knoppen we kunnen draaien.

Op dit moment zijn de drie gemeenten gezamenlijk bezig met het opstellen van financiële en organisatorische kaders voor de perspectievennota. Deze kaders moeten ook de basis voor WPDA vormen zodat er keuzemogelijkheden voor komen te liggen die er toe kunnen leiden dat er geen structureel extra inzet meer nodig is, daarnaast willen we een scherp onderscheid tussen incidentele en structurele uitgaven terug zien in de begroting 2020.

2. Argumenten

1.1 De kaderbrief is besproken en goedgekeurd door het dagelijks bestuur.

1.2 De kaderbrief vormt mede de input voor de begroting 2020. Een tweede beoordelingsmoment vindt plaats op het moment dat de begroting 2020 van WPDA is opgesteld en de onderbouwing van de geraamde uitzetting inzichtelijk is gemaakt.

3. Kanttekeningen

De belangrijkste risico's die in de kaderbrief worden benoemd zijn:

1.1 risico t.a.v. inkomensondersteuning:

de hoogte van het budget voor uitkeringen wordt landelijk vastgesteld met amper te voorspellen uitkomsten voor wat betreft de verdeling en ook omdat de subsidie voor de SW-salarissen van rijkswege wordt afgebouwd;

1.2 risico t.a.v. begeleiden & plaatsen:

de doelgroep van WPDA heeft een steeds grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Dit betekent dat intensieve en langdurige begeleiding noodzakelijk is. Tegen het licht van het beperken van de tekorten in het Sociaal Domein kan mogelijk deze ambitie onder druk komen te staan;

1.3 risico t.a.v. werkplekken:

Het zorgen voor werkplekken voor in ieder geval arbeidsgehandicapten waarvoor geen plaats is bij reguliere werkgevers, is het meest kwetsbare onderdeel van de organisatie. Het risico wat daarbij aanwezig is, is dat er geen geschikte werkzaamheden kunnen worden binnengehaald, waardoor de omzet terug gaat lopen.

4. Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
Er wordt in de kaderbrief een beperkte stijging van de gemeentelijke bijdrage in 2020 van alle drie gemeenten tezamen voorzien van € 335.000,-. Voor Tynaarlo komt dit neer op ongeveer € 40.000,-. Deze stijging wordt veroorzaakt door autonome factoren: <ul style="list-style-type: none">- De indexeringspercentages uit de begrotingsrichtlijnen van de gemeente Assen worden op de uitgaven toegepast;- Er wordt een hoger tekort op de WSW-activiteiten voorzien. De loonkosten lopen iets minder snel terug dan de rijksbijdrage WSW en daarnaast zal naar verwachting de omzet uit detacheringen en opdracht enigszins teruglopen. Dit was reeds voorzien in de vastgestelde begrotingswijziging 2019 en krijgt nu ook zijn weerslag in 2020;- Ook wordt er een hoger beroep op bijzondere bijstand en minimabeleid voorzien. Op dit moment zijn er gesprekken met WPDA om ook voor Tynaarlo meer te gaan werken met de voorzieningenwijzer, zodat regelingen beter bekend zullen zijn.		
Hier staat tegenover dat het aantal inwoners met een bijstandsuitkering daalt, wat lagere lasten met zich meebrengt. Ondanks dat het BUIG-budget ook daalt wordt hier een voordeel verwacht door WPDA.		
In de conceptbegroting 2020 wordt met de meest actuele gegevens gewerkt hetgeen wijzigingen tot gevolg kan hebben. Ook wordt in deze conceptbegroting de verdeelsleutel voor de drie gemeenten vastgesteld zoals is aangekondigd in de begrotingswijziging 2019 in december 2018.		

Juridische Zaken	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Communicatie	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Derden	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>

5. Uitvoering

6. Besloten behandelen

7. Bijlage(n)

1 Kaderbrief 2020 Werkplein Drentsche Aa

2 Reactiebrief naar Werkplein Drentsche Aa - kaderbrief voor de begroting 2020