



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	20 november 2018	Zaaknummer:	546041
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: J.E. de Graaf	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Financiën		
Adviseur	: P.G. Dik-Roetert en S.J. Veenstra	Toestelnummer	865

Collegevoorstel besproken in PHO van:	J.E. de Graaf	D.d.	Via de mail.
---------------------------------------	---------------	------	--------------

Paraaf	Bur-ge-meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								M.H. Wijnands
Bespreken								Paraaf:

Onderwerp

Belastingverordeningen 2019

Samenvatting

Voorgesteld wordt om de belastingverordeningen voor 2019 ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad. De verordeningen moeten voor 1 januari 2019 vastgesteld zijn, voor het aan de hand van de nieuwe tarieven, kunnen opleggen van belastingaanslagen in 2019. Het gaat om de verordening onroerende-zaakbelastingen, verordening forensenbelasting, de verordening leges en de verordeningen afvalstoffenheffing en reinigingsrechten.

Voorstel

- In te stemmen met de volgende verordeningen:
 - De verordening onroerende-zaakbelastingen 2019;
 - De verordening forensenbelasting 2019;
 - De verordening leges 2019;
 - De verordening afvalstoffenheffing 2019;
 - De verordening reinigingsrechten 2019.
- De gemeenteraad voor te stellen de verordeningen vermeld onder 1. a. tot en met e. vast te stellen.
- De gemeenteraad voor te stellen het college van burgemeester en wethouders te mandateren de tarieven voor onroerende-zaakbelastingen 2019 naar beneden bij te stellen als de herwaardering is afgerond.

Besluit:

--

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Onderwerp

Belastingverordeningen 2019

2. Voorstel

1. In te stemmen met de volgende verordeningen:
 - a. De verordening onroerende-zaakbelastingen 2019;
 - b. De verordening forensenbelasting 2019;
 - c. De verordening leges 2019;
 - d. De verordening afvalstoffenheffing 2019;
 - e. De verordening reinigingsrechten 2019.
2. De gemeenteraad voor te stellen de verordeningen vermeld onder 1. a. tot en met e. vast te stellen.
3. De gemeenteraad voor te stellen het college van burgemeester en wethouders te mandateren de tarieven voor onroerende-zaakbelastingen 2019 naar beneden bij te stellen als de herwaardering is afgerond.

3. Inleiding en perspectief

Door de gemeente worden belastingen, retributies (leges) en bestemmingsheffingen geheven. De heffing vindt plaats op basis van verordeningen. De gemeenteraad stelt aan de hand van de begroting nieuwe tarieven vast. Tevens worden de verordeningen geactualiseerd.

Dit is de reden dat voorgesteld wordt een aantal belastingverordeningen te wijzigen. Het gaat om: de onroerende-zaakbelasting, forensenbelasting, leges, afvalstoffenheffing en reinigingsrechten. De wijzigingen worden per verordening toegelicht.

In de gemeente zijn meer belastingverordeningen. Deze wijzigen niet. Het gaat om: toeristenbelasting, precariobelasting en marktgelden, rioolheffing en lijkbezorgingsrechten (begraafrechten).

4. Argumenten

4.1 Rechtszekerheid

Voor bepaalde belastingsoorten moet voor de aanvang van het nieuwe jaar duidelijk zijn wat de hoogte van de tarieven wordt. Dit is ter bescherming van de rechtszekerheid van de belastingplichtige.

4.2 Actualisatie op gewijzigde wet- en regelgeving of beleidswijzigingen

In de verordeningen die voorliggen ter vaststelling zijn wijzigingen in de tarieven en/of in de teksten verwerkt. Deze moeten door de raad worden vastgesteld. Per verordening wordt aangegeven welke wijzigingen doorgevoerd zijn en met welke reden:

a. Onroerende-zaakbelastingen 2019

1. Tarieven

De tarieven voor de onroerende-zaakbelastingen zijn gebaseerd op de waardeontwikkeling van de onroerende zaken en de begrote opbrengst, die voor 2019 met 2% is verhoogd. De waardeontwikkeling wordt jaarlijks door herwaardering vastgesteld. Voor woningen is er sprake van een waardestijging van 5,4%, waardoor vanuit de begrote opbrengst van € 4.111.253 een tarief wordt voorgesteld van 0,1091%. Voor de niet-woningen is er sprake van een daling van -0,23% van de waarde, waardoor vanuit een begrote opbrengst van € 1.307.423 een tarief wordt voorgesteld van 0,1520% voor de eigenaren en 0,1028% voor de gebruikers.

Omdat de herwaardering van de onroerende zaken nog niet afgerond is, kan het voorkomen dat na vaststelling blijkt dat de tarieven, zoals die nu worden voorgesteld, niet aansluiten bij de waardeontwikkeling. Daarom kunnen de tarieven – ook na de vaststelling door de gemeenteraad – nog wijzigen. Dit is de reden dat, net als vorig jaar, aan de gemeenteraad voorgesteld wordt uw college te mandateren de tarieven te kunnen verlagen.

2. Minimumtarief verhogen van €5 naar €10.

Het voorgestelde minimumtarief dat aan onroerende zaakbelasting geïnd wordt, bedraagt € 10. Voorheen was dit € 5. De reden van de wijziging is dat de kosten van het invorderen van bedragen van minder dan € 5 hoger zijn, dan het in te vorderen bedrag van € 5. "Het kost meer dan het oplevert". Over deze wijziging zijn de afgelopen jaren door de heffingsambtenaren van de gemeenten Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo afspraken gemaakt voor het uniformeren van de verordeningen van deze gemeenten op dit onderdeel.

b. Forensenbelasting 2019

De tarieven zijn met 2% verhoogd. Verder worden er geen wijzigingen voorgesteld voor deze verordening.

c. Leges 2019

1. Tarieven

Het uitgangspunt bij het vaststellen van de tarieven voor de leges is 100% kostendekkendheid (per titel in de tarieventabel) van de verordening. Het geheel van de verordening is op begrotingsbasis voor 63% kostendekkend. Titel 1 'Algemene dienstverlening' is 39% kostendekkend, Titel 2 'Dienstverlening fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning' voor 97% en Titel 3 'Dienstverlening Europese Dienstenrichtlijn (EDR)' voor 19%. Voor een deel van de producten geldt een door het Rijk gemaximeerd tarief. Voor de overige producten binnen titel 1 en titel 3 van de tarieventabel wordt voorgesteld de tarieven met 5% te verhogen, om zo toe te werken naar een hogere mate van kostendekkendheid, met uitzondering van het tarief voor werkzaamheden in berm, groenstroken en dergelijke (telecommunicatie).

Voor titel 2 van de tarieventabel wordt voorgesteld geen verhoging door te voeren, omdat met het huidige legestartief en de verwachte bouwontwikkelingen voldoende inkomsten worden gegenereerd om de kosten binnen titel 2 te dekken.

2. Tarief werkzaamheden in berm, groenstroken en dergelijke verlagen (telecommunicatie)

Voorgesteld wordt het tarief voor de aanleg van glasvezel in berm en groenstroken e.d. (buitengebied) te verlagen van € 1,10 naar € 0,48. De aard van werkzaamheden in berm en groenstroken brengt met zich mee dat de werkzaamheden van toezicht en coördinatie verhoudingsgewijs minder complex zijn en daarom minder tijd vergen dan wanneer het gaat om werkzaamheden in bestrating en gesloten verharding. Dit rechtvaardigt het verlagen van het tarief. Het tarief voor werkzaamheden in bestrating en gesloten verharding wordt niet verlaagd. Sinds enkele jaren zijn in heel Nederland lokale initiatieven bezig om de aanleg van glasvezel in het buitengebied voor elkaar te krijgen. Deze initiatieven lopen er tegenaan dat de legestartieven die gemeenten hanteren geen rekening houden met de grootschalige uitrol van glasvezel in het buitengebied met lange tracés, vaak in (onverharde) berm. Het toezicht op dergelijke projecten vergt minder inzet dan in dichtbebouwde gebieden. Dit rechtvaardigt dat er voor dergelijke projecten een ander tarief wordt gehanteerd. Ook in onze gemeente zijn initiatieven actief die een grootschalig glasvezelnetwerk willen aanleggen in het buitengebied. Het Hof van justitie van de Europese Unie heeft recent een richtinggevende uitspraak gedaan over legestartieven telecom in Amersfoort. De aanvrager heeft de hoogte daarvan bestreden. Daarbij ging het om grootschalige aanleg van glasvezel. De hoogte van de leges moet in verhouding staan met de benodigde administratieve handelingen van de aanvraag en het toezicht op de aanleg. Aan de hand van deze uitspraak zal de Nederlandse rechter nog een uitspraak moeten doen over het bestreden besluit in Amersfoort.

3. Nieuw tarief voor bezorgen van paspoorten van €9,95, naar aanleiding van collegebesluit van 4 september jl.

We willen de dienstverlening voor de inwoners uitbreiden met de mogelijkheid een reisdocument te laten bezorgen op locatie. Per 1 januari 2018 is het maximumtarief dat gemeenten in rekening mogen brengen voor het bezorgen van reisdocumenten vastgesteld op € 15 (artikel 6 lid 2^e Besluit Paspoortgelden). Voorgesteld wordt € 9,95 aan bezorgleges te heffen en de overgebleven kosten te dekken uit de algemene middelen. Bij dit legestartief wordt verwacht dat 2 tot 3% van de aanvragers kiest voor bezorging. Dit voorstel is op 4 september jl. door uw college overgenomen en nu verwerkt in de tarieventabel van de legesverordening.

d. en e. Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht 2019

1. Tarieven overgenomen uit het raadsbesluit van 30 oktober jl.

De tarieven voor de afvalstoffenheffing en de reinigingsrechten, die onlangs door de gemeenteraad zijn vastgesteld, zijn opgenomen in de verordeningen.

2. Manier van opleggen aanslag afvalstoffenheffing overgenomen uit raadsbesluit van 30 oktober jl.

De aanslag afvalstoffenheffing wordt, in plaats van vier keer per jaar nu, één keer per jaar opgelegd. Het vastrecht wordt meegenomen in de gecombineerde aanslag. De variabele deel (diftar) wordt achteraf aangeslagen. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de verordening.

3. Opleggen aanslag reinigingsrecht in het bosgebied in Zeegse blijft vier keer per jaar
De manier van het opleggen van de aanslagen voor het verzamelen van afval in het bosgebied in Zeegse verandert niet. De inwoners van dit gebied kunnen hun afval storten in ondergrondse containers. Wanneer zij gebruik maken van deze containers (voorzieningen van de gemeente) worden ze tevens aangeslagen voor vastrecht per kwartaal.

Kwijtschelding

In het kader van het minimabeleid hoeven inwoners met een inkomen op minimumniveau geen heffing te betalen voor het aanleveren van hun afval. De kwijtscheldingsverordening wordt in de loop van 2019 aangepast aan de nieuwe tarieven en de nieuwe manier van invorderen van de afvalstoffenheffing en het reinigingsrecht.

Verordeningen waarvoor geen wijzigingen worden voorgesteld

a. Toeristenbelasting

De verordening voor het heffen van de toeristenbelasting in 2019 is in december 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. De verordening wordt een jaar van te voren vastgesteld, zodat ondernemers vroeg geïnformeerd kunnen worden en het juiste tarief in hun voorlichtingsmateriaal kunnen opnemen. Voor het bepalen van de tarieven voor de toeristenbelasting wordt het advies van het Recreatieschap Drenthe overgenomen. Het Recreatieschap heeft nog geen advies gegeven voor het tarief voor 2020 en verder.

Voorgesteld wordt het advies van het Recreatieschap af te wachten en op basis van het advies met wijzigingsvoorstellen te komen voor de verordening toeristenbelasting. Wanneer wordt vastgehouden aan de werkwijze dat recreatieondernemers één jaar vooraf geïnformeerd worden over de nieuwe tarieven voor de toeristenbelasting kunnen op zijn vroegst in 2021 de tarieven gewijzigd worden.

b. Rioolheffing

Voor de rioolheffing geldt dat schommelingen in het tarief worden opgevangen door onttrekkingen of dotaties aan de voorziening riolering. De baten en lasten van het taakveld riolering en de hoogte van de voorziening zijn zodanig dat tariefswijzigingen voor 2019 niet nodig zijn. Bij het vaststellen van een nieuw Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) wordt een doorrekening gemaakt aan de hand van de investeringen en kapitaallasten voor het rioolstelsel in de gemeente. Deze doorrekening kan tot een tariefswijziging leiden. Voor het jaar 2019 worden daarom geen wijzigingen voorgesteld.

c. Marktgelden en precario

Op dit moment wordt gekeken naar de effectiviteit van de huidige precarioverordening en hoe deze zich verhoudt tot de dagelijkse praktijk in de gemeente. Afhankelijk van de uitkomsten hiervan, wordt een voorstel voorbereid de precarioverordening aan te passen. Het nu aanpassen van de regeling, en mogelijk over een paar maanden opnieuw, zorgt voor onduidelijkheid. Voorgesteld wordt daarom deze verordeningen op dit moment niet aan te passen.

d. Lijkbezorgingsrechten

Voor de lijkbezorgingsrechten (begraafrechten) geldt dat deze verordeningen in een apart voorstel aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

5 Kanttekeningen

Voorgesteld wordt de tarieven in Titel 2 van de legesverordening niet te verhogen

Het tarief voor de bouwleges (Titel 2 'Dienstverlening fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning') kan in theorie verhoogd worden, zodat deze titel meer dan kostendekkend wordt. De mate van kostendekkendheid wordt beoordeeld op basis van de gehele legesverordening.

Met de extra inkomsten uit de bouwleges zou het geheel van de verordening meer kostendekkend zijn. Het voorstel is de tarieven in titel 2 niet te verhogen, omdat met het huidige percentage van 3,19% van de bouwsom de kosten van de dienstverlening rond de omgevingsvergunning gedekt kunnen worden.

6 Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee
De tarieven in de verordeningen zijn aan de hand van de uitgangspunten in de begroting aangepast. De begrote opbrengst voor de onroerende-zaakbelastingen is met 2% verhoogd en de tarieven zijn vanwege waardeveranderingen voor de woningen verlaagd en voor de niet-woningen verhoogd. De tarieven voor de forensenbelasting zijn met 2% verhoogd. De tarieven voor de leges waarvoor geen maximumtarief geldt zijn, met uitzondering van de tarieven in titel 2, verhoogd met 5%, voor het verhogen van de kostendekkendheid van de legesverordening. De tarieven voor de afvalstoffenheffing en het reinigingsrechten zijn eerder door de gemeenteraad vastgesteld, inclusief een begrotingswijziging.		

Juridische Zaken	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
Juridische zaken is betrokken geweest bij het actualiseren van de verordeningen.		
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Communicatie	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
Met het team communicatie wordt afgestemd hoe we de inwoners informeren. De verordeningen worden op de gebruikelijke manier gepubliceerd.		
Derden	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
Belastingsamenwerking Drentsche Aa. De verordeningen zijn samen met de Belastingsamenwerking Drentsche Aa opgesteld.		

7 Uitvoering

Nadat de verordeningen zijn vastgesteld, worden deze gepubliceerd. De verordeningen waar geen wijzigingen voor worden voorgesteld, blijven geldig.

8 Besloten behandelen

Niet van toepassing.

9 Bijlage(n)

1. Verordeningen
2. Berekening tarieven onroerende-zaakbelastingen.

Handtekening adviseur

.....

S.J. Veenstra