

Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling (vormvrij)

Onderwerp:	Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling: Bestemmingsplan Schelfhorst natuurwonen.
Datum:	19 april 2018
Referentie:	H.M. Smit BSc

Aanleiding

De initiatiefnemer is voornemens om 10 woningen te realiseren als herontwikkeling van het voormalige campingterrein 'Schelfhorst' in Paterswolde. De ambitie is neergelegd om een hoogwaardig woonmilieu te realiseren, passend in de natuurlijke omgeving. Het plangebied ligt ten noorden van Paterswolde op het uiteinde van de Rug van Tynaarlo, een dekzandrug met daaromheen de lager gelegen natuurgebieden de Peizer Maden en natuurreservaat Het Elsburger Onland. Op 25 november 2016 hebben B&W van de gemeente Tynaarlo aangegeven dat zij in eerste aanleg positief staan tegenover een mogelijke herontwikkeling van het voormalige campingterrein. De brief van B&W van Tynaarlo verwijst naar het notitie 'Ambities transformatie Schelfhorst' d.d. 24 mei 2016. In dit ambitiedocument zijn de kaders voor een mogelijke herontwikkeling aangegeven. Ook de Provincie Drenthe heeft zich hier achter geschaard. Nadrukkelijk is gesteld dat de herontwikkeling een bijdrage moet leveren aan de ruimtelijke kwaliteit en dat vooral ook ecologische winst behaald moet worden. Om de gewenste ontwikkeling juridisch-planologisch goed te kunnen regelen, is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende planlocatie is weergegeven in de volgende figuur.



Figuur 1. Locatie plangebied

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zie aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing planm.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), projectm.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie (D11.2) de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarde voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. ligt op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In de ruimtelijke procedure worden 10 vrijstaande woningen gerealiseerd. De ruimtelijke ontwikkeling ligt daarmee ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en is daarmee niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een “vormvrije” m.e.r.-beoordeling.

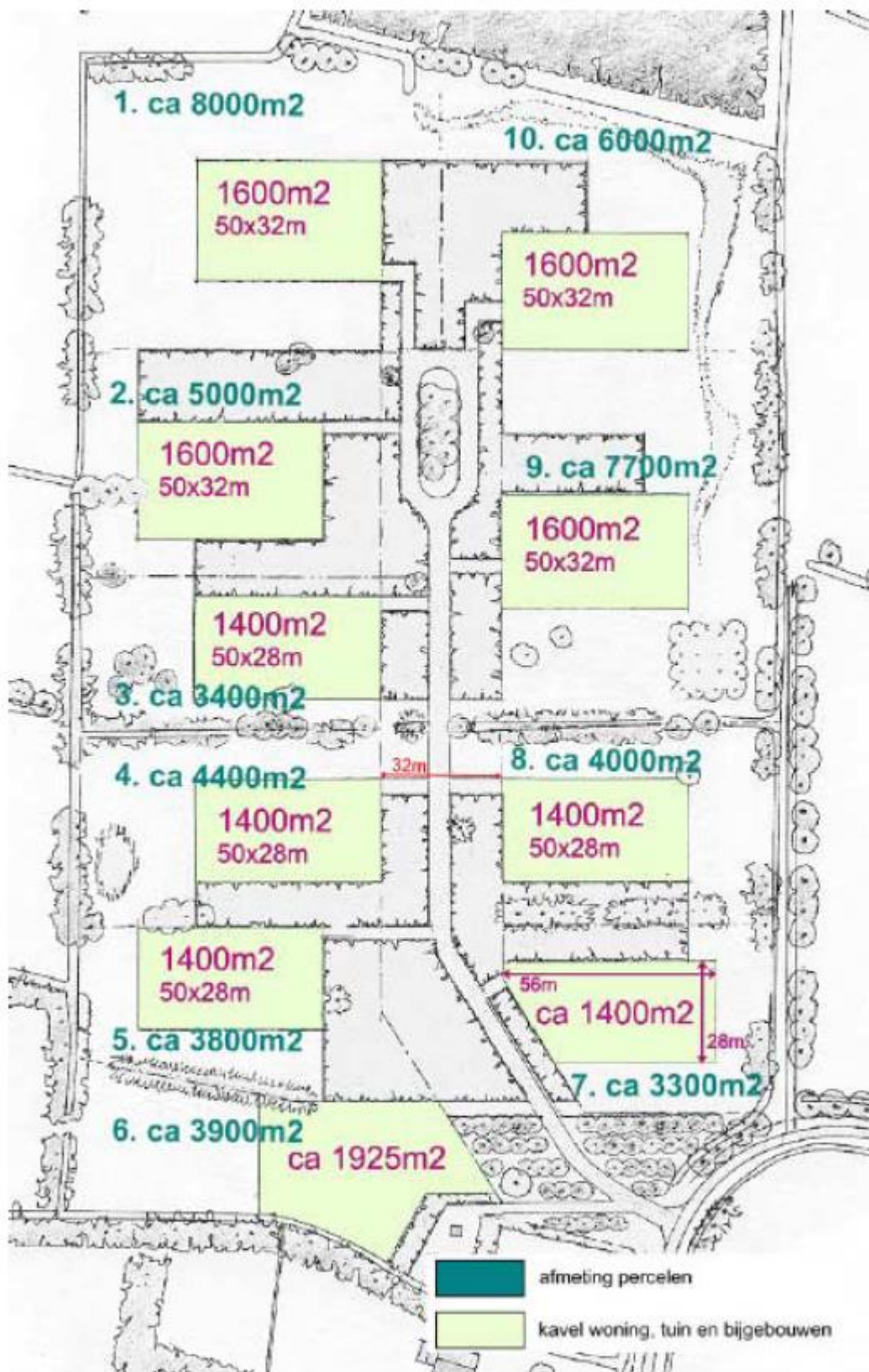
Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen en procedureel doorlopen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het plangebied en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het voornemen is om in de toekomstige situatie de voormalige camping om te vormen tot 10 vrijstaande woningen. In 2006 is het gebied bouwrijp gemaakt voor 77 recreatie woningen. De destijds benodigde watercompensatie is aangelegd in de vorm van openwater die nu wordt ingevuld als ontsluitingsweg voor de 10 woningen. Een aantal oude bomen en de kenmerkende houtwallen zijn bij het bouwrijp maken gespaard gebleven. Ook met de toekomstige ontwikkeling blijven deze kenmerken behouden. Het totale project beslaat een oppervlakte van circa 60.000 m². De toename van het verhard oppervlak betreft maximaal 8.700 m². De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot het buitengebied Schelfhorst waar de ontwikkeling plaatsvindt.



Figuur 2. Beoogde situatie

Plaats van het project

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Drenthe. Het plangebied ligt op geringe afstand van Natura 2000-gebieden, het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied het Leekstermeer 3,6 kilometer. Het dichtstbijzijnde NNN –gebied, Elsburger Onland is gelegen ten noordoosten van het plangebied (figuur 3). Volgens het archeologische waardenkaart van de Gemeente Tynaarlo worden geen

archeologische waarden verwacht, het terrein is aangemerkt als 'verstoord of archeologisch onderzocht en vrijgegeven'. Er zijn in de nabije omgeving verder geen beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.



Figuur 3. Uitsnede Natuurnetwerk Drenthe, Bron: Provincie Drenthe (Rode cirkel globale ligging plangebied)

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de herontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het ruimtelijke plan.

Verkeer

De ontsluiting van het plangebied verloopt via de weg Schelfhorst. Dit is een rustige weg die 500 meter verderop aansluit op de gebiedsontsluitingsweg de Groningerweg. De voorgenomen nieuwe woonhuizen brengen een bepaalde verkeersaantrekkende werking met zich mee. Het is niet te verwachten dat 10 extra woningen een dermate verkeersaantrekkende werking heeft dat dit problemen oplevert voor de omgeving. Parkeren vindt in plaats op het eigen erf. Bij de woonhuizen wordt op de erven voorzien in voldoende ruimte voor parkeren.

Externe veiligheid

In de omgeving van het plangebied vindt geen vervoer plaats via de weg, water, spoor of buisleiding. Ook zijn volgens de risicokaart geen risicovolle inrichtingen aanwezig die van invloed zijn op de veiligheidssituatie ter plaatse. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Wegverkeerslawaaï

De beoogde ontwikkeling is gelegen binnen de geluidzone van de erftoegangsweg Schelfhorst (60 km/u). Met uitzondering van één kavel voldoen alle kavels aan de voorkeursgrenswaarde. Voor het meest zuidoosten gelegen perceel wordt een hogere grenswaarde aangevraagd. Het 'concept ontwerpbesluit hogere grenswaarde Wet geluidhinder' wordt op het moment van schrijven opgesteld. De uitbreiding vindt plaats op een afstand van ruim 60 meter van de dichtstbijzijnde woning van derden. Aangezien er geen aanzienlijke toename plaatsvindt van het verkeer, zal het project op het gebied van verkeerslawaaï geen effecten hebben op de omgeving.

Luchtkwaliteit

De beoogde ontwikkeling (10 vrijstaande woningen) draagt 'niet in betekenende mate' bij de concentratie luchtverontreinigende stoffen in de lucht. Ook blijkt uit de zogenoemde NSL-monitoringstool dat in 2016 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof langs de A28 (als dichtstbijzijnde maatgevende weg) ruimschoots onder de relevante grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide uit de milieuwetgeving vallen.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied beschermde landschapselementen aanwezig zijn. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied het Leekstermeer bedraagt circa 3,6 kilometer. Het dichtstbijzijnde NNN -gebied de Elsenburger Onland grenst aan de noordzijde van het plangebied.

Natura 2000

Het plangebied ligt buiten beschermde natuurgebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied (stedelijke omgeving) kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. Het Natura 2000-gebied Leekstermeer is niet gevoelig voor stikstofdepositie. Significante negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen derhalve worden uitgesloten. De Wet Natuurbescherming en het beleid van de provincie Groningen staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg. De ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Drenthe

Het onderzoeksgebied grenst ten noordoosten aan een gebied dat is opgenomen in het Natuurnetwerk Drenthe (NND). Het gaat om gebied waarop de volgende beheertypen en ambities van de provincie liggen: N14.02 (hoog- en laagveenbos), N16.01 (droog bos met productie), N10.01 (nat schraalland), N12.02 (kruiden- en faunarijk grasland). Het plangebied overlapt niet met terrein uit de NND, hierdoor is geen sprake van werkzaamheden die plaats vinden binnen de NND. Er worden geen significant negatieve effecten op de naastgelegen NNN gebieden verwacht, mits er een buffer tussen de bouwkavels en de NND gebieden wordt gehouden. Daarom wordt geadviseerd de houtwallen en greppelstructuur niet aan te tasten.

Soortenbescherming

Op 22 mei 2017 is een Quick scan Wet Natuurbescherming uitgevoerd door Adviesbureau Ecoreest (bijlage x van het bestemmingsplan). Uit het ecologisch onderzoek wordt geconcludeerd dat er ter plaatse van de onderzoekslocatie mogelijk sprake is van het voorkomen van een strikt beschermde soort, anders dan soorten waarvoor in onderhavig geval een vrijstelling geldt. In de oudere bomen en de opslag kunnen algemene vogelsoorten tot broeden komen. Alle vogelnesten zijn in het broedseizoen beschermd. Voor het broedseizoen wordt geen standaard periode gehanteerd, van belang is of er een broedgeval aanwezig is. Globaal loopt het broedseizoen van vogels van 1 maart tot 1 september. Dit is afhankelijk van de soort en van de klimatologische omstandigheden. De houtwallen en oudere bomen hebben mogelijk een functie als verblijfplaats voor vleermuizen. De houtwallen vormen mogelijk een vliegroute naar achterliggende gebied Elsburger Onlanden.

Verder kunnen effecten op broedvogels met vaste rust- en verblijfplaatsen (sperwer en / of de havik) niet worden uitgesloten. Op grond hiervan wordt een nader onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek zal blijken of een ontheffing Wet natuurbescherming is vereist of dat mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn.

Met inachtneming van bovenstaande worden negatieve effecten op de soorten uitgesloten.

Archeologie

Op basis van de Archeologische Verwachtingswaardenkaart van de gemeente Tynaarlo blijkt dat het plangebied is aangeduid met de waarde 'verstoord of archeologisch onderzocht en vrijgegeven'. Archeologisch onderzoek wordt hierdoor niet noodzakelijk geacht. De beoogde ontwikkeling heeft geen nadelig invloed op het aspect archeologie.

Cultuurhistorie

In het plangebied is geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing aanwezig. Historische landschappelijke patronen en cultuurhistorische waardevolle beplanting blijven gehandhaafd in de herontwikkeling. De richtingen van het landschap vormen de basis voor de hoofdstructuur van de ontwikkeling. In het ontwerp is het nieuwe patroon van de percelen, bouwvlakken en de ontsluiting hecht verankerd in het omringend landschap. Het historisch kavelpatroon met de bestaande houtwallen geeft hiervoor de richting. De percelen volgen de richting van bestaande houtwallen en greppels. Ook de waardevolle zeer oude elzen langs de randen en in het gebied zijn opgenomen. Het plangebied is in een eerder stadium bouwrijp gemaakt ten behoeve van een eerder voorziene ontwikkeling. Als gevolg van de voorziene ontwikkeling worden geen cultuurhistorisch waardevolle elementen verstoord.

Bodem

Op basis van historische activiteiten wordt het plangebied aangemerkt voor het uitvoeren van vervolgonderzoek. Voor de aanvraag omgevingsvergunning zal een bodemonderzoek worden voorgelegd. De beoogde ontwikkeling zelf heeft geen negatieve gevolgen voor bodemkwaliteit. Belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van bodemkwaliteit kunnen dan ook worden uitgesloten.

Water

Uit de uitgevoerde watertoets en het overleg met het waterschap blijkt het volgende:

- Waterkwantiteit: Het totale verhard oppervlak neemt toe met maximaal 8.700 m². De wateropgave binnen het plangebied betreft circa 870 m². Met het waterschap vindt overleg plaats, op welke manier invulling kan worden gegeven aan de compensatie opgave.
- Afvalwater/ riolering: Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Het hemelwater wordt afgevoerd op het oppervlaktewater of via infiltratie waar mogelijk.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Energie en duurzaamheid

In de uitwerking van het nieuwbouwplan wordt rekening gehouden met duurzaamheid en energiezuinigheid. De woningen zijn energieneutraal en optimaal geschikt voor Het Nieuwe Werken, ze hebben een beperkte invloed op de ecologische omgeving.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Randvoorwaarden en mitigerende maatregelen

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de volgende maatregelen:

- Ecologie: Geadviseerd wordt voor de uitvoering een inventarisatie op jaarrond beschermde nesten uit te laten voeren.
- Ecologie: Om effecten op algemeen voorkomende broedende vogels te voorkomen, moet beplanting buiten het broedseizoen worden gekapt (dus buiten de periode maart - juli).
- Ecologie: Om een overtreding te voorkomen wordt geadviseerd om de opslag voor de start van het broedseizoen te verwijderen. Het broedseizoen loopt globaal van 1 maart tot 1 september.
- Ecologie: Onderzoek naar mogelijk verblijfplaats of vliegroute voor verschillende soorten vleermuizen ter plaatse van de houtwallen.

- Ecologie: De houtwallen blijven gehandhaafd. Het is van belang dat de houtwallen niet extra verlicht worden buiten de daglichturen.
- Waterkwantiteit: Het plan moet voldoen aan de compensatie verplichting ten aanzien van dempen open water en het aanbrengen van verhard oppervlak. In overleg met het waterschap wordt naar een oplossing gezocht.
- Afvalwater/ riolering: Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Het hemelwater wordt afgevoerd op het oppervlaktewater of via infiltratie waar mogelijk.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Cumulatie

In de omgeving van het beoogde woningbouw vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Het voornemen is om in de toekomstige situatie de voormalige camping om te vormen tot 10 vrijstaande woningen en bijbehorende verkeer en parkeervoorziening. Het totale project beslaat een oppervlakte van circa 60.000 m². De toename van het verhard oppervlak betreft maximaal 8.700 m². De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot het buitengebied Schelfhorst waar de ontwikkeling plaatsvindt. De potentiële effecten zijn beperkt en bestaan voornamelijk uit ecologie en waterhuishoudkundige aspecten. Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen.