



# College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	2 oktober 2018	Zaaknummer:	520606
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: M.J.F.J. Thijsen	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Ruimte en Ontwikkeling		
Adviseur	: F.A. Rozema	Toestelnummer [Nr.]	812

Collegevoorstel besproken in PHO van:	M.J.F.J. Thijsen	D.d.	24 september 2018
---------------------------------------	------------------	------	-------------------

Paraaf	Burge- meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								R.B. Baas
Bespreken								Paraaf:

## Onderwerp

Zienswijze tegen ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld 2018-2019

## Samenvatting

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft op 15 november 2017 zowel het instemmingsbesluit van de toenmalige minister van Economische Zaken van september 2016 als zijn wijzigingsbesluit van mei 2017 vernietigd. Bij dat laatste besluit stond hij toe dat de NAM de komende jaren 21,6 miljard kubieke meter gas per jaar mag winnen uit het Groningenveld. Tegen beide besluiten hadden ruim 20 partijen beroep aangetekend, waaronder de gemeente Tynaarlo. De Afdeling bepaalde hierbij dat de minister een jaar de tijd kreeg om een nieuw, beter onderbouwd besluit te nemen.

Door de NAM is ten behoeve van de gaswinning uit het Groningengasveld daarom een nieuw winningsplan opgesteld. Gezamenlijk hebben de Noord Drentse decentrale overheden bij brief van 19 juli 2018 op verzoek van minister Wiebes van EZK hierop advies uitgebracht. Vervolgens is door de minister een ontwerp-instemmingsbesluit genomen. Op grond van artikel 34, derde lid van de Mijnbouwwet en de Algemene Wet bestuursrecht doorloopt de minister voor dit besluit de algemene openbare voorbereidingsprocedure. Van vrijdag 24 augustus tot en met donderdag 4 oktober 2018 kan iedereen hiertegen een zienswijze indienen.

In lijn met het eerder mede namens uw college uitgebrachte advies is een zienswijze opgesteld tegen het ontwerp-instemmingsbesluit. Belangrijk onderdeel van deze zienswijze is de nog nader te bepalen productiestrategie uit het Groningengasveld. Vanwege het ontbreken van voldoende informatie m.b.t. veiligheid- en schaderisico's geeft SodM aan, op dit moment geen keuze te kunnen maken voor productiestrategie 1. Deze strategie betekent concreet het opvoeren van de productie uit de zuidelijke clusters, om zo andere clusters te kunnen ontlasten. Uit het ontwerpbesluit kan niet worden opgemaakt wat de exacte gevolgen zijn voor de betreffende regio's, waaronder Noord Drenthe. Het afwentelen van de risico's van de gaswinning op andere regio's vinden wij in beginsel onacceptabel.

## Voorstel

In te stemmen met de zienswijze tegen het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld 2018-2019.

**Besluit:**

--

**TOELICHTING B&W-ADVIES****1. Onderwerp**

Zienswijze tegen ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld 2018-2019

**2. Voorstel**

In te stemmen met de zienswijze tegen het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld 2018-2019.

**3. Inleiding en perspectief**

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft op 15 november 2017 zowel het instemmingsbesluit van de toenmalige minister van Economische Zaken van september 2016 als zijn wijzigingsbesluit van mei 2017 vernietigd. Bij dat laatste besluit stond hij toe dat de NAM de komende jaren 21,6 miljard kubieke meter gas per jaar mag winnen uit het Groningenveld. Tegen beide besluiten hadden ruim 20 partijen beroep aangetekend, waaronder de gemeente Tynaarlo. De Afdeling bepaalde hierbij dat de minister een jaar de tijd kreeg om een nieuw, beter onderbouwd besluit te nemen.

Door de NAM is ten behoeve van de gaswinning uit het Groningengasveld daarom een nieuw winningsplan opgesteld. Gezamenlijk hebben de Noord Drentse decentrale overheden bij brief van 19 juli 2018 op verzoek van minister Wiebes van EZK hierop advies uitgebracht. Vervolgens is door de minister een ontwerp-instemmingsbesluit genomen. Op grond van artikel 34, derde lid van de Mijnbouwwet en de Algemene Wet bestuursrecht doorloopt de minister voor dit besluit de algemene openbare voorbereidingsprocedure. Van vrijdag 24 augustus tot en met donderdag 4 oktober 2018 kan iedereen hiertegen een zienswijze indienen.

De minister schrijft in zijn toelichting bij de publicatie van zijn ontwerpbesluit:

De gaswinning uit het Groningenveld wordt in de komende jaren volledig beëindigd. Het wegnemen van de oorzaak van het aardbevingsrisico zal ten goede komen aan de veiligheid en de veiligheidsbeleving in Groningen. Het kabinet neemt daarom maatregelen om de gaswinning zo snel mogelijk geheel af te bouwen. Uiterlijk per oktober 2022, maar mogelijk al een jaar eerder, daalt de gaswinning tot onder het niveau van 12 miljard Nm<sup>3</sup>. De inzet van Groningen wordt het sluitstuk in de vraag naar laagcalorisch gas. Nieuw is dat al bij dit instemmingsbesluit geldt dat de NAM wordt opgedragen niet meer te winnen dan wat nodig is voor leveringszekerheid.

In lijn met het eerder mede namens uw college uitgebrachte advies is een zienswijze opgesteld tegen het ontwerp-instemmingsbesluit. Belangrijk onderdeel van de zienswijze is de nog nader te bepalen productiestrategie uit het Groningengasveld. Vanwege het ontbreken van voldoende informatie m.b.t. veiligheid- en schaderisico's geeft SodM aan, op dit moment geen keuze te kunnen maken voor productiestrategie 1. Deze strategie betekent concreet het opvoeren van de productie uit de zuidelijke clusters, om zo andere clusters te kunnen ontlasten. Uit het ontwerpbesluit kan niet worden opgemaakt wat de exacte gevolgen zijn voor de betreffende regio's, waaronder Noord Drenthe. Het afwentelen van de risico's van de gaswinning op andere regio's vinden wij in beginsel onacceptabel.

#### 4. Argumenten

1. *Het college van burgemeester en wethouders van Tynaarlo is rond het thema gaswinning voornamelijk kritisch op eventuele gevolgen voor de gemeente Tynaarlo en haar inwoners. De zienswijze op het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld 2018-2019 concentreert zich – evenals het eerder uitgebrachte advies – dan ook daarop.*

We zien in het ontwerp-instemmingsbesluit dat de minister op een aantal punten tegemoet komt aan ons advies. Een aantal zaken zijn in het winningsplan echter nog niet of onvoldoende uitgewerkt en gespecificeerd. Wij zijn van mening dat deze zaken concreet en handhaafbaar moeten zijn op moment van vergunningverlening.

2. *In de afweging van en besluitvorming door de minister zijn een aantal zaken en uitwerkingen naar onze mening nog onvoldoende helder. Het gaat hierbij met name om de nog nader te bepalen productiestrategie uit het Groningenveld.*

Welke hoeveelheden zullen straks uit welke clusters worden gewonnen? De minister geeft in zijn ontwerp-instemmingsbesluit aan een voorkeur te hebben voor productiestrategie 1. Hetgeen neerkomt op een verruiming van de te winnen hoeveelheden gas uit de zuidelijke clusters. Echter wordt onvoldoende inzicht gegeven in de mogelijke gevolgen van een wijziging van de productiestrategie voor deze zuidelijke regio's (waaronder Noord-Drenthe). In de praktijk kan dit betekenen dat de gevolgen en overlast voor de zuidelijke regio's zullen toenemen. Het afwentelen van de risico's op andere regio's wordt in beginsel onacceptabel geacht. Wij achten het daarom van groot belang voor onze inwoners duidelijk inzicht te krijgen in de mogelijke veiligheids- dan wel schadegevolgen voor Noord-Drenthe van de inzet van productiestrategie 1 en welke voorwaarden de minister hieraan verbindt.

3. *In tegenstelling tot eerdere procedures inzake Groningenveld is de schadeafwikkeling in deze zienswijze niet als inhoudelijk bezwaar genoemd.*

Per 6 april 2018 is het Besluit mijnbouwschade Groningen en het Protocol mijnbouwschade Groningen in werking zijn getreden. Alle schade als gevolg van de gaswinning uit het Groningenveld valt onder dit protocol. Dit geldt dus ook voor schade in de gemeente Tynaarlo, mits deze het gevolg is van de gaswinning uit het Groningenveld. Voor de kleine velden en alle overige mijnbouw dient nog een sluitende schaderegeling te worden vastgesteld. Dit valt echter buiten de procedure voor de gaswinning uit het Groningenveld.

4. *Bij het opstellen van het advies hebben wij samengewerkt met de Noord Drentse decentrale overheden die een adviesrecht hebben ten aanzien van de gaswinning uit het Groningenveld.*

Deze zienswijze is tot stand gekomen in overleg en samenwerking met andere Noord Drentse decentrale overheden, waaronder gemeenten Aa en Hunze en Noordenveld en de provincie Drenthe. De bestuurders van de genoemde partijen hebben zich in beginsel aan deze zienswijze geconformeerd.

5. *Met het indienen van deze zienswijze wordt de mogelijkheid opgehouden om na een definitief instemmingsbesluit van de minister van EZK inzake de gaswinning uit het Groningenveld hiertegen beroep in te stellen bij de Raad van State.*

#### 5. Kanttekeningen

1. *Als gemeente Tynaarlo hebben wij niet de technisch-inhoudelijke kennis in huis om seismische risico's en alles wat daarmee samenhangt goed te kunnen beoordelen. Tevens ontbreekt het aan ambtelijke capaciteit om het winningsplan en alle bijbehorende stukken grondig en uitputtend te bestuderen.*

Er is daarom geen nacalculatie gedaan/ laten doen van de berekeningen in het winningsplan met bijbehorende addenda. Voor deze onderdelen van het winningsplan wordt de minister ook al geadviseerd door andere adviseurs, zoals Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) en TNO, welke

geacht moeten worden hier beter op te zijn toegerust. Wel is nadrukkelijk het lokale belang (zoveel mogelijk voorkomen van schade en hinder) in de voorliggende reactie opgenomen.

## 6. Advies

<b>Juridische Zaken</b>	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
<b>HRM</b>	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
<b>Communicatie</b>	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
<b>Derden</b>	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
Deze zienswijze is tot stand gekomen in samenwerking en afstemming met de provincie Drenthe en de gemeente Aa & Hunze en Noordenveld. Vanwege het openhouden van de mogelijkheden tot het instellen van beroep tegen een definitief instemmingsbesluit, is ervoor gekozen om alle partijen afzonderlijk hun zienswijze te laten indienen.		

## 7. Uitvoering

Na besluitvorming door uw college zal deze zienswijze aan de minister van EZ worden toegezonden. De minister zal vervolgens uiterlijk 15 november 2018 een definitief besluit moeten nemen over het voorliggende winningsplan. Na bekendmaking van het besluit kan gedurende 6 weken door belanghebbenden hiertegen een beroepschrift worden ingediend bij de Raad van State.

## 8. Besloten behandelen

Nvt.

## 9. Bijlage(n)

1. Zienswijze tegen ontwerp-instemmingsbesluit Groningen gasveld 2018-2019;
2. Ontwerp-instemmingsbesluit Groningen gasveld 2018-2019;
3. Gezamenlijk advies Noord Drentse decentrale overheden besluit Winningsplan 2018-2019 Groningengasveld, d.d. 19 juli 2018.

---

Handtekening adviseur

.....

F.A. Rozema