



# College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	4 december 2018	Zaaknummer:	535441
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: P. Vemer	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Maatschappij en Ontwikkeling		
Adviseur	: H. Kooijinga en M. van Veen	Toestelnummer [Nr.]	851

Collegevoorstel besproken in PHO van:	P. Vemer	D.d.	19 en 26 november 2018
---------------------------------------	----------	------	------------------------

Paraaf	Bur-ge-meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								J.T. Homans
Bespreken								Paraaf:

## Onderwerp

School als wijk in Groningen en Drenthe

## Samenvatting

In de provincie Groningen is in 2017 gestart met het concept "School als wijk" (SAW), een laagdrempelig aanbod van advies en lichte hulpverlening aan jongeren op alle MBO scholen in de provincie Groningen. Het aanbod is georganiseerd op de scholen. Na evaluatie heeft Groningen besloten door te gaan met SAW. Omdat er ook jongeren uit Drentse gemeenten, waaronder Tynaarlo, naar scholen in Groningen gaan, is ons gevraagd om een financiële bijdrage. In Assen wil men in 2019 starten met een vergelijkbaar concept, in eerste instantie als pilot op de MBO scholen.

## Voorstel

- 1 Geen financiële bijdrage leveren voor SAW in Groningen
- 2 Komend jaar onderzoek doen naar de meerwaarde van SAW en vergelijkbare initiatieven voor de Tynaarlose jongeren
- 3 Komend jaar onderzoek doen naar reeds beschikbare middelen voor preventieve maatregelen (gemeenten en scholen) en naar de effectiviteit van de huidige inzet in relatie tot de meerwaarde van SAW, hetgeen kan leiden tot een herverdeling.

## Besluit:

## TOELICHTING B&W-ADVIES

### 1. Onderwerp

School als wijk in Groningen en Drenthe

### 2. Voorstel

- 1 Geen financiële bijdrage leveren aan SAW in Groningen
- 2 Komend jaar onderzoek doen naar de meerwaarde van SAW en vergelijkbare initiatieven voor de Tynaarlose jongeren
- 3 Komend jaar onderzoek doen naar reeds beschikbare middelen voor preventieve maatregelen (gemeenten en scholen) en naar de effectiviteit van de huidige inzet in relatie tot de meerwaarde van SAW, hetgeen kan leiden tot een herverdeling.

### 3. Inleiding en perspectief

Aanleiding.

We hebben een brief ontvangen van de gemeente Groningen om een financiële bijdrage voor 2019 van € 26.564,-- te leveren voor de begeleiding van jongeren uit onze gemeente op het MBO in Groningen, volgens het concept school als wijk.

Wat is SAW

Het project school als wijk is gestart in 2017 en is qua organisatie ingebed in de zogenaamde WIJ-teams in Groningen. Op alle scholen van het VO en MBO zijn SAWers actief. Tot nu toe zijn de Drentse, dus ook de Tynaarlose jongeren, ondersteund indien nodig. Het verzoek van de gemeente Groningen betreft alleen de financiering van de ondersteuning op de MBO-scholen.

De school als wijker (SAWer) biedt laagdrempelig advies, ondersteuning aan jongeren die daar behoefte aan hebben of waarvan gesignaleerd wordt door de school dat die behoefte er kan zijn. De SAWer werkt op de scholen, dus bij de "vindplaats". Het is een preventieve manier van werken, om erger te voorkomen. Er gaan 544 jongeren van de doelgroep uit Tynaarlo in Groningen naar school. Het merendeel is 18-plus.

Financiering SAW

De Groningse gemeenten hebben besloten in 2019 door te gaan met school als wijk. De Groningse gemeenten betalen naar rato van het aantal leerlingen een bijdrage. In voorgaande jaren werd het tekort dat ontstond als gevolg van het feit dat ook jongeren uit Drentse gemeenten werden ondersteund, gefinancierd uit middelen inzake voortijdig schoolverlaten. Deze financieringsbron is niet structureel inzetbaar. De betrokken zeven Drentse gemeenten (Aa en Hunze, Assen, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo, Borger- Odoorn en Emmen) wordt daarom nu om een bijdrage gevraagd. In plaats van geld kan ook 0,3 FTE worden geleverd.

Bestuurlijk overleg

De financiering van SAW is geagendeerd voor het bestuurlijk overleg sluitende aanpak kwetsbare jongeren NMD op 22 november jl. Doel was te komen tot een gemeenschappelijke lijn, zowel wat betreft de vraag van Groningen als de aanpak in Drenthe. De memo's die over beide onderwerpen waren geagendeerd zijn bijgevoegd. Tijdens het overleg bleek dat de gemeenten niet op één lijn zitten. Besloten is dat iedere gemeente voor zich besluit.

### 4. Argumenten

In NMD verband is een memo opgesteld met voor en tegen argumenten inzake de vraag of de NMD gemeenten vanaf 2019 willen meefinancieren en medeopdrachtgever willen zijn voor SAW Groningen. Deze is separaat bijgevoegd. In Tynaarlo geldt aanvullend het volgende, mede gelet op hetgeen in NMD verband is opgemerkt. Wij zijn enthousiast over het concept SAW, omdat:

1. het dicht bij de jongeren (de vindplaats) is georganiseerd, het is laagdrempelig, SAWers zijn goed benaderbaar, er wordt samengewerkt met de scholen en door de preventieve aanpak kunnen

zwaardere problemen worden voorkomen en voortijdig schoolverlaten mogelijk worden terug gedrongen.

2. de doelgroep minder goed in beeld is bij de sociale teams omdat de jongeren niet in onze gemeente naar school gaan, een groot deel van hun leefwereld speelt zich buiten Tynaarlo af.
3. er voor 18+ jongeren minder preventief ondersteuningsaanbod beschikbaar is, het aanbod is meer gericht op 18- jongeren
4. uit onderzoek blijkt dat het aantal MBO-ers met psychische problemen stijgt, SAW kan in een vroegtijdig stadium ondersteuning bieden om te voorkomen dat deze jongeren uitvallen.
5. wanneer we voor 2019 een bijdrage toezeggen SAW gecontinueerd kan worden en dat jaar gebruikt kan worden om te onderzoeken of we de financiering slimmer kunnen organiseren door te kijken naar de inzet van bestaande middelen.

## 5. Kanttekeningen

Tegelijk zijn er een aantal kanttekeningen:

1. Het aanbod aan hulp, zorg en ondersteuning aan jeugd en jongeren is al groot. Te denken valt aan jongerenwerk, leerplicht, RMC, VSV, jongeren in kwetsbare posities, passend onderwijs en de zorgstructuur op scholen. Voordat we daar weer een extra aanbod aan toevoegen zou gekeken moeten worden of we het aanbod niet slimmer kunnen organiseren, waardoor er wellicht middelen vrijgespeeld kunnen worden om SAW te financieren.
2. De gemeente Assen start volgend jaar met een vergelijkbaar project. Ook zij zullen op termijn Tynaarlo om een financiële bijdrage gaan vragen (in 2019 is Assen voornemens het zelf te financieren).
3. De VO-jongeren zijn in dit verzoek niet meegenomen. Er is al wel een vergelijkbaar aanbod op alle Groningse VO-scholen. Het is niet bekend of hiervoor ook nog een financiële bijdrage wordt gevraagd.
4. Er zijn nog vragen over een goede afstemming en overdracht met en naar onze gemeente, wanneer dat noodzakelijk blijkt te zijn. Wordt er adequaat en tijdig met Tynaarlo contact opgenomen? Komt het concept 1 gezin-1 plan hierdoor niet onder druk te staan?
5. Er zullen gemeenten zijn met relatief meer probleemjongeren. Het kan een keus zijn om die gemeenten meer te laten bijdragen, zeker wanneer daar financiering tegenover staat.
6. In Tynaarlo gaat het gemiddeld in totaal om 26 voortijdig schoolverlaters per jaar, gemeten volgens de landelijke definitie. Dit aantal zal door SAW niet veel verder dalen. Overigens wordt het aantal jongeren in kwetsbare posities in onze gemeente geschat op 163 (alle jongeren, dus niet alleen MBO).
7. We gaan "over de grens heen" financieren, het is de vraag of we dat moeten willen.
8. Er is geen budget gereserveerd voor 2019

## 6. Advies

Financiën		Ja	Nee
<p>Van de gemeente Tynaarlo wordt een incidentele bijdrage gevraagd van € 26.564 in 2019. Hiervoor zijn in de gemeentelijke begroting geen middelen gereserveerd. SAW heeft een structureel karakter. Voor de duurzame borging zou een structurele bijdrage passender zijn. In 2019 wordt dit in het licht van de integrale preventie-aanpak afgewogen.</p>			
<b>Kosten</b>			
<i>Beschrijving</i>	<i>Kosten</i>	<i>BTW</i>	<i>Incidenteel</i>
SAW	€ 26.564	n.v.t.	<input checked="" type="checkbox"/>
			<i>Structureel</i>
			<input type="checkbox"/>
Totale kosten	Incidenteel	€ 26.564	
	Structureel	n.v.t.	
<b>Dekking</b>			
<i>Er is geen dekking</i>	<i>Dekking</i>	<i>Op grond van</i>	<i>Incidenteel</i>
			<input checked="" type="checkbox"/>
			<i>Structureel</i>
			<input type="checkbox"/>

--

<b>Juridische Zaken</b>	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
<b>HRM</b>	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
<b>Communicatie</b>	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
<b>Derden</b>	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
Sociaal beleid, toegangsteam jeugd, leerplicht		

### 7. Uitvoering

De gemeente Groningen wordt geïnformeerd over het besluit.

### 8. Besloten behandelen

Nee

### 9. Bijlage(n)

1. Brief gemeente Groningen d.d.27 september 2018, met als bijlagen:
  - a. Achtergrondinformatie SAW
  - b. Rekenmodel Drenthe SAW
  - c. Opdrachtformulering SAW Groningen 2019
  - d. Halfjaarrapportage SAW 2018
2. Memo NMD november 2018, situatie SAW, met overzicht van voor en tegenargumenten.

---

Handtekening adviseur

.....

H. Kooijinga