



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	5 februari 2019	Zaaknummer:	582842
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: J. Gopal	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Mens en Maatschappij		
Adviseur	: C.V.W. de Val	Toestelnummer [Nr.]	625

Collegevoorstel besproken in PHO van:	J. Gopal	D.d.	28 januari 2019
---------------------------------------	----------	------	-----------------

Paraaf	Burges- meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								L.H. Veldhuis
Bespreken								Paraaf:

Onderwerp

Regionale samenwerking beschermd wonen na decentralisatie per 1 januari 2021

Samenvatting

Assen is centrumgemeente voor de uitvoering van Beschermd Wonen (BW) voor de regiogemeenten Aa en Hunze, Assen, De Wolden, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo en Westerveld. De rol van de centrumgemeente komt per 1 januari 2021 te vervallen; de middelen worden via een nieuw objectief verdeelmodel gedecentraliseerd naar alle gemeenten. Samenwerking tussen gemeenten blijft nodig om voldoende, passende ondersteuning voor de doelgroep te organiseren, rekening houdende met lokale initiatieven. Voor de regionale samenwerking na decentralisatie is het voorstel om dit in twee regio's te doen, namelijk Noord- en Midden Drenthe en Zuid-West. Een belangrijke reden is om de ondersteuning zo dicht mogelijk bij inwoners te organiseren en aan te kunnen sluiten op het lokale zorgaanbod. Daarnaast past de decentralisatie in onze visie van integraal werken in het sociaal domein en het ontschotten van het beleid.

Voorstel

1. Instemmen met de keuze voor samenwerking in twee regio's na decentralisatie van Beschermd Wonen in 2021, te weten Noord- en Midden Drenthe en Zuid-West;
2. Instemmen dat Tynaarlo vanaf 2021 voor Beschermd Wonen gaat samenwerken met Aa en Hunze, Assen, Midden-Drenthe en Noordenveld in de regio Noord- en Midden Drenthe.
3. Instemmen met het volgen van het landelijk tijdpad voor de decentralisatie per 2021.

Besluit:

--

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Onderwerp

Regionale samenwerking beschermd wonen na decentralisatie per 1 januari 2021

2. Voorstel

1. Instemmen met de keuze voor samenwerking in twee regio's na decentralisatie van Beschermd Wonen in 2021, te weten Noord- en Midden Drenthe en Zuid-West;
2. Instemmen dat Tynaarlo vanaf 2021 voor Beschermd Wonen gaat samenwerken met Aa en Hunze, Assen, Midden-Drenthe en Noordenveld in de regio Noord- en Midden Drenthe.
3. Instemmen met het volgen van het landelijk tijdpad voor de decentralisatie per 2021.

3. Inleiding en perspectief

Assen is centrumgemeente voor de uitvoering van Beschermd Wonen (BW) voor de regiogemeenten Aa en Hunze, Assen, De Wolden, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo en Westerveld. De rol van de centrumgemeente komt per 1 januari 2021 te vervallen; de middelen worden via een nieuw objectief verdeelmodel gedecentraliseerd naar alle gemeenten. Samenwerking tussen gemeenten blijft nodig om voldoende, passende ondersteuning voor de doelgroepen te organiseren, rekening houdende met lokale initiatieven. Voor de regionale samenwerking na decentralisatie is het voorstel om dit in twee regio's te organiseren, namelijk Noord- en Midden Drenthe (NMD) en Zuid-West (ZW). Belangrijkste reden is om de ondersteuning zo dicht mogelijk bij inwoners te organiseren en aan te kunnen sluiten op het lokale zorgaanbod.

In het bestuurlijk overleg BW/MO van 29 november 2018 is gevraagd om een voorstel voor samenwerking na decentralisatie. Reden om daar nu een keuze in te maken is dat de keuze opgenomen moet worden in het inkoopbestek voor BW. De voorbereidingen daarvoor zijn ondertussen al gestart. We kunnen vanuit de ambitie te komen van beschermd wonen naar beschermd thuis met elkaar werken aan de verdere innovatie op het gebied van ambulante ondersteuning in de thuissituatie en daar ook de inkoop van BW op afstemmen. De inkoop van BW wordt namelijk centraal vormgegeven voor de 9 regiogemeenten, waarbij aangesloten wordt op het inkoopmodel dat Noord en Midden Drenthe hebben ingericht voor de specialistische ondersteuning aan inwoners op grond van de Jeugdwet en de Wmo.

In het bestuurlijk overleg BW/MO op 29 november 2018 is het voorstel voor samenwerking na 2021 besproken en konden de daarin opgenomen besluiten rekenen op instemming van de aanwezige bestuurders. De bestuurders hebben aangegeven dat er een voldragen voorstel ligt om in de afzonderlijke colleges tot besluitvorming over te gaan. Het voorstel is ter kennisname als bijlage toegevoegd.

4. Argumenten

De keuze voor samenwerking in twee regio's na 2021, te weten NMD en ZW, is ingegeven door de volgende argumenten:

- de wens om ondersteuning zo dicht mogelijk bij de inwoners te organiseren;
- betere aansluiting op het lokale aanbod met mogelijkheid van op- en afschalen;
- de decentralisatie past in onze visie van integraal werken in het sociaal domein en het ontschotten van het beleid;
- de schaalgrootte is voldoende om de nodige zorg voor alle doelgroepen te organiseren;
- de splitsing in beide regio's sluit aan bij bestaande natuurlijke samenwerkingen;

2. Dit beslispoint heeft te maken met het volgende. Het huidige inkoopcontract BW loopt eind 2019 af. Een nieuwe inkoopprocedure BW wordt binnenkort opgestart. Deze inkoop zal gericht zijn op een looptijd van meerdere jaren. In deze inkoop zal worden opgenomen dat in de huidige centrumconstructie samengewerkt zal worden tot het moment van de decentralisatie van middelen. Het moment van decentralisatie (op dit moment wordt landelijk 2021 aangegeven) zal contractueel de mogelijkheid bieden om de centrumregeling los te laten. Dit vraagt om een besluit over samenwerking na decentralisatie BW vóór publicatie inkoop. De keuze zal in het inkoopbestek moeten worden opgenomen. Hierbij is februari 2019 een harde deadline.

3. Instemmen met het volgen van het landelijk tijdpad voor de decentralisatie per 2021. Dit houdt in dat we geen gebruik maken van de beleidsvrijheid om de taken en middelen vanuit de centrumgemeente eerder door te decentraliseren naar de regiogemeenten. Belangrijkste reden is dat we dan zelf een verdeelmodel moeten ontwikkelen voor een beperkte periode van nog geen 2 jaar. Deze tijd kan beter benut worden voor verdere innovatie van BW. Landelijk ligt namelijk onder de decentralisatie van BW de ambitie dat gemeenten toewerken naar sociale inclusie voor iedereen. Dit houdt in dat begeleiding en ondersteuning zoveel mogelijk in “gewone” woningen en wijken, in de eigen sociale omgeving van mensen, moet gebeuren en gericht moet zijn op herstel en zelfredzaamheid. Dit betekent een verschuiving van intramuraal naar ambulante ondersteuning in de thuissituatie.

5. Kanttekeningen

1. De splitsing in twee regio's heeft het risico dat beide regio's niet samenwerken en/of casussen afschuiven. Dat betekent dat we het vraagstuk hoe NMD en ZW willen samenwerken vanaf 2021 in gezamenlijkheid oppakken. Dit vraagstuk wordt daarom bestuurlijk geadresseerd in het BO BW/MO. Samenwerkingsafspraken en overleg tussen de gemeenten blijven ook na de decentralisatie van belang.

2. Helderheid verschaffen over de samenwerking na 2021 doen we in de context dat we nog geen zicht hebben op de budgetten die gemeenten ontvangen vanaf 2021 en over de aantallen cliënten per gemeente. Dit heeft te maken met het nog lopend proces van het nieuw objectief verdeelmodel en de uitname van cliënten uit BW die overgaan naar de Wet langdurige zorg, beide per 2021. We brengen daarom de risico's in beeld en doen voorstellen voor maatregelen om de risico's zo klein mogelijk te houden. Een eerste uitwerking van de risico's is voorzien in het tweede kwartaal van 2019. Ook dit is onderwerp van het BO BW/MO.

3. Het besluit om het landelijk tijdpad te volgen voor de decentralisatie van de middelen kan betekenen dat de lokale opgave BW nog op een laag pitje blijft staan. Voor de afstemming met het lokale (zorg)aanbod gaan we bezig met de landelijke afspraak van de VNG dat iedere gemeente een lokaal uitvoeringsplan maakt.

6. Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee
Besproken met financiën. Op dit moment zijn de financiële gevolgen nog niet bekend.		

Juridische Zaken	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Communicatie	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Het besluit over de regio-indeling wordt via het inkoopproces gecommuniceerd met de zorgaanbieders: is onderwerp van het inkoopdocument en van de marktconsultatie. Momenteel loopt in NMD de nieuwe inkoop Jeugd/Wmo. Een van de percelen is de inkoop van BW voor de 9 regiogemeenten.		
Derden	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>

7. Uitvoering

Het besluit wordt meegenomen in het inkoopproces dat momenteel in NMD loopt.

De verdere inhoudelijke uitwerking vindt plaats in het bestuurlijk overleg BW/MO dat wordt voorbereid door een ambtelijk overleg van beleidsadviseurs van alle regiogemeenten. Vanuit de centrumtaak voert Assen de regie op dit proces.

8. Besloten behandelen

Nvt.

9. Bijlage(n)

Voorstel 'Samenwerking na decentralisatie', besproken in BO BW/MO op 29 november 2018.

Handtekening adviseur

.....
C.V.W. de Val