



# College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	11 december 2018	Zaaknummer:	543004
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: J. Gopal	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Mens en Maatschappij		
Adviseur	: S. Meijerink	Toestelnummer [Nr.]	628

Collegevoorstel besproken in PHO van:	J. Gopal	D.d.	3 december 2018
---------------------------------------	----------	------	-----------------

Paraaf	Burge-meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								L.H. Veldhuis
Bespreken								Paraaf:

## Onderwerp

Inzet armoedegelden 2019
--------------------------

## Samenvatting

Op 17 april 2018 heeft de gemeenteraad het nieuwe beleid rondom armoede en schuldhulpverlening voor de periode 2018 – 2021 vastgesteld. In dit beleid sluiten we aan bij de visie van het sociaal domein: We vinden het belangrijk dat iedereen meedoet, elkaar kan ontmoeten en mensen oog voor elkaar hebben. Mensen realiseren hun kansen en ontplooiing vanuit hun eigen verantwoordelijk en waar dat niet lukt organiseren we als gemeente een vangnet. Het doel is dat onze inwoners financieel zelfredzaam zijn. We willen zoveel mogelijk voorkomen dat mensen in armoede en schulden terecht komen en wanneer inwoners wel in deze situatie zitten, zij op de juiste wijze ondersteund worden. We zetten in op preventie en vroegsignalering en in de uitvoering willen we ontschotten, vraaggericht en integraal te werk gaan. Dit doen we samen met inwoners, ervaringsdeskundigen en onze samenwerkingspartners. Dit sluit aan bij onze transformatiedoelen in het sociaal domein. Vanaf 2013 ontvangen gemeenten vanuit het rijk middelen voor armoedebestrijding en schuldhulpverlening, ook wel de Klijnsma middelen genoemd. Om uitvoering te geven aan het nieuwe beleid, wordt voorgesteld om in 2019 deze armoedegelden voor de volgende onderdelen in te zetten:

- Ondersteuningsmogelijkheden meedoen / voorkomen sociale uitsluiting
- Preventie en vroegsignalering
- Inzetten en betrekken ervaringsdeskundigen
- Meten cliëntervaring en effectiviteit schuldhulpverlening

## Voorstel

1. De rapportage over de armoedegelden in 2016 en 2017 vast te stellen;
2. De armoedegelden voor het jaar 2019 conform het verdeelvoorstel in te zetten;
3. De raad via bijgaande brief te informeren.

## Besluit:

--

## TOELICHTING B&W-ADVIES

### 1. Onderwerp

Inzet armoedegelden 2019

### 2. Voorstel

1. De rapportage over de armoedegelden in 2016 en 2017 vast te stellen;
2. De armoedegelden voor het jaar 2019 conform het verdeelvoorstel in te zetten;
3. De raad via bijgaande brief te informeren.

### 3. Inleiding en perspectief

#### 3.1 Nieuw beleid

Op 17 april 2018 is de nota *'Armoede en schuldhulpverlening 2018-2021, gemeente Tynaarlo'* door de raad vastgesteld. In deze nota zijn de doelstellingen en de speerpunten voor de komende beleidsperiode opgenomen. Hiervoor sluiten we aan bij de visie van het sociaal domein. *'Wij vinden het belangrijk dat iedereen meedoet, elkaar kan ontmoeten en dat mensen oog voor elkaar hebben. Mensen realiseren hun kansen en ontplooiing vanuit hun eigen verantwoordelijkheid en kunnen dat geheel of grotendeels zelf. Waar het niet lukt, organiseren we als gemeente een vangnet.'* We willen zoveel mogelijk voorkomen dat mensen in armoede en schulden terecht komen en voorkomen dat een laag inkomen leidt tot sociale uitsluiting. Daarnaast willen we de financiële zelfredzaamheid van onze inwoners vergroten. Wanneer nodig bieden we inwoners ondersteuning dat integraal is vormgegeven via het uitgangspunt 1 gezin, 1 plan, 1 regisseur. Dit doen we in nauwe samenwerking met onze partners, waarbij we ook ervaringsdeskundigen betrekken en inzetten.

De speerpunten van het beleid zijn:

- Samenwerking en Verbinding
- Preventie en Vroegsignalering
- Maatwerk en Vangnet
- Nazorg
- Communicatie en Informatie

De samenvatting (infographic) van dit beleid is opgenomen als bijlage.

De visie en uitgangspunten van dit thema zijn ook bouwstenen voor de nieuwe kadernota Sociaal Domein, die halverwege 2019 wordt opgeleverd.

#### 3.2 Armoedegelden

Vanaf 2013 ontvangen gemeenten vanuit het rijk middelen voor armoedebestrijding en schuldhulpverlening, ook wel de Klijsma middelen genoemd. Hierbij is specifieke aandacht voor de ondersteuning van kinderen die in armoede opgroeien. In 2017 heeft het rijk besloten om naast deze armoedegelden, extra financiële middelen beschikbaar te stellen aan gemeenten. Deze extra middelen dienen als aanvullend impuls bovenop de jaarlijkse armoedegelden die de gemeente ontvangt vanaf 2013.

In 2016 is er een rapportage opgesteld over de inzet van de armoedegelden over de jaren 2014 en 2015. Over de jaren 2016 en 2017 is er opnieuw een rapportage gemaakt. Op basis van deze rapportage en het nieuwe beleid van de gemeente rondom armoede en schuldhulpverlening is een voorstel uitgewerkt voor de inzet van de armoedegelden in 2019.

#### - Incidentele middelen schuldhulpverlening

Het kabinet heeft in 2018 besloten om extra in te zetten om mensen met schulden te helpen. Het Rijk stelt, naast de armoedegelden, de komende drie jaar extra middelen beschikbaar voor gemeenten om de toegang tot gemeentelijke schuldhulpverlening en de effectiviteit van de schuldhulpverlening te verbeteren. Hoe gemeenten hier invulling aan geven is afhankelijk van de lokale context. Voor Tynaarlo gaat het om de volgende bedragen:

2018	€ 36.670
2019	€ 30.185
2020	€ 30.185

Op 18 september 2018 heeft het college besloten het budget van 2018 in te zetten voor het uitbreiden van de uren van de GKB voor de inzet van budgetcoaching in 2018. Deze middelen moeten voor 2019 en 2020 nog via de raad beschikbaar worden gesteld. Voorgesteld wordt om de incidentele middelen voor 2019 in te zetten voor de integratie van een kindpakket. Op 13 november heeft de raad bij de begrotingsvergadering een motie aangenomen om een kindpakket te integreren in het armoedebeleid. Binnen de structurele armoedegelden is hiervoor geen ruimte in 2019. Dit wordt nader uitgewerkt en voorgelegd via een apart voorstel.

### **3.3 Inzet 2019**

Voorgesteld wordt om de beschikbare armoedegelden in te zetten voor de volgende onderdelen:

- Ondersteuningsmogelijkheden meedoen / voorkomen sociale uitsluiting  
Om te zorgen dat kinderen in armoede kunnen meedoen en sociale uitsluiting wordt voorkomen subsidieert Tynaarlo het Jeugdfonds Sport en Cultuur en Stichting Leergeld. Kinderen tot 18 jaar kunnen hier een beroep op doen. Daarnaast heeft de gemeente in 2017 en 2018 fashioncheques beschikbaar gesteld voor kinderen in armoede. Voorgesteld wordt om dit ook in 2019 aan te bieden. Tot slot verlenen wij subsidie aan de Voedselbank. Voor inwoners boven de 18 is de meedoenregeling 18+ opgezet voor activiteiten met een sportief, cultureel, educatief of sociaal karakter.
- Preventie en vroegsignalering  
We willen zoveel als mogelijk armoede en schuldenproblematiek voorkomen door het bevorderen van gezond financieel gedrag en beginnende problematiek vroegtijdig op te sporen. In 2018 zijn we gestart met een pilot vroegsignalering van betalingsachterstanden. Er wordt een voorstel voorbereid over het vervolg op deze pilot. In dit voorstel wordt gekeken naar de inzet vanuit de sociale teams en of extra capaciteit nodig is.  
Daarnaast is in 2018 gekeken op welke manier financiële educatie aan kinderen structureler kan worden geboden. In 2018 zijn we begonnen in de kern Eelde/Paterswolde. Gezamenlijk met de GKB, de jongerenwerker en buurtsportcoaches is met scholen gesproken over hoe dit in te bedden en welke ondersteuning gewenst is. In 2019 wordt met enkele scholen een structureel programma uitgewerkt. Tot slot is Tynaarlo aangesloten bij Startpunt Geldzaken. Startpunt Geldzaken richt zich op het bevorderen van financiële zelfredzaamheid door het beschikbaar stellen van online geldplannen.  
Naast de huidige inzet en ontwikkelingen wordt gekeken welke aanvullende preventieactiviteiten kunnen worden geboden, in samenwerking met onze samenwerkingspartners.  
  
In 2018 is de GKB ingezet voor het bieden van budgetcoaching: het ondersteunen en stimuleren van mensen met het doel om de financiële zelfredzaamheid te vergroten. Als pilot is dit gestart bij sociaal team Zuidlaren en vanaf oktober ook voor de andere twee sociale teams. De budgetcoaching heeft een preventieve werking. Eind 2018 wordt gekeken welke aanvullende ondersteuning naast de sociale teams hiervoor nodig is. Dit moet dan gedekt worden uit de huidige beschikbare middelen voor schuldhulpverlening voor de GKB.
- Inzetten en betrekken ervaringsdeskundigen  
Tynaarlo is aangesloten bij het project Sterk uit Armoede. De opleiding tot ervaringsdeskundige (twee deelnemers uit Tynaarlo) loopt door in 2019. Ook naast dit project wil de gemeente meer kijken hoe ervaringsdeskundigen kunnen worden ingezet. Gekeken wordt bij welke vraagstukken ervaringsdeskundigen betrokken kunnen worden en kunnen meedenken en hoe vervolg wordt gegeven aan de vier georganiseerde dialoogbijeenkomst in 2018 met inwoners in armoede en of met schulden. Tot slot wordt voorgesteld om te onderzoeken op welke wijze er een project kan worden opgezet om ervaringsdeskundigen in te zetten in gezinnen / bij inwoners als coach en/of maatje en hiervoor een voorstel uit te werken.
- Metten cliëntervaring en effectiviteit schuldhulpverlening  
Voorgesteld wordt om in 2019 onderzoek te doen naar de cliëntervaring van inwoners die schuldhulpverlening krijgen en naar de effecten van deze ondersteuning. Doel is om te kijken of er onderdelen zijn die eventueel verbeterd kunnen worden of anders moeten worden ingericht zodat inwoners zo effectief mogelijk worden ondersteund.

De uitkomsten van dit onderzoek moeten geborgd worden en eventueel geprioriteerd worden. De inzet en bijbehoren kosten worden meegenomen in de integrale afweging voor de inzet van de totale gelden in 2020.

Daarnaast moet worden gekeken hoe we binnen de huidige beschikbare middelen voor schuldhulpverlening voor de GKB de transformatie kunnen maken naar de voorkant en meer kunnen inzetten op preventie. En ook de samenwerking/inzet hierin vanuit onze samenwerkingspartners.

De verdeling van de armoedegelden voor 2019 is opgenomen in de bijlage.

#### 4. Argumenten

##### 1. Resultaten afgelopen jaren

De rapportage geeft inzicht in de resultaten van de inzet van de armoedegelden in het jaar 2016 en 2017.

##### 2. Belang thema

De gemeente wil zoveel mogelijk voorkomen dat mensen in armoede en schulden terecht komen en voorkomen dat een laag inkomen leidt tot sociale uitsluiting. Daarnaast wil de gemeente de financiële zelfredzaamheid van inwoners vergroten. Uit de rapportage 'Evaluatie en toekomst sociaal domein' komt het aanpakken van de armoede- en schuldenproblematiek als een belangrijk aandachtspunt naar voren. Ook in het collegeprogramma is opgenomen dat we het belangrijk vinden dat iedereen kan mee doen en is schuldhulpverlening als aandachtsgebied genoemd. De armoedegelden zijn nodig om het beleid rondom armoede en schuldhulpverlening uit te kunnen voeren en in te kunnen zetten op de speerpunten.

##### 3. Informeren gemeenteraad

Tijdens de raad van 10 juli 2017 is besloten om de besluitvormen van de verdeling van de armoedegelden vanaf 2018 bij het college neer te leggen en de raad hier jaarlijks over te informeren. Eventuele grote wijzigingen zullen aan de raad worden voorgelegd.

De raad wordt geïnformeerd over de rapportage van de armoedegelden 2016 en 2017 en over het voorstel rondom de inzet van de gelden in 2019. In de brief wordt voorgelegd dat wanneer wenselijk de raad dit onderwerp kan agenderen in de raad.

#### 5. Kanttekeningen

N.v.t.

#### 6. Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
De voorgestelde inzet van de armoedegelden in 2019 uit structurele middelen wordt gedekt uit de in de begroting opgenomen budgetten voor armoedebeleid (totaal € 158.251) en preventieve schuldhulpverlening (€ 7.972). Voor het project inzet ervaringsdeskundigen is nog extra onderzoek nodig. Afhankelijk van de uitkomsten wordt eventueel een apart collegevoorstel voorgelegd alvorens hiermee gestart wordt.		
Juridische Zaken	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Communicatie	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Derden	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
De sociale teams, GKB en andere samenwerkingspartners (ook ervaringsdeskundigen) zijn betrokken op bepaalde onderdelen.		

#### 7. Uitvoering

Na positieve besluitvorming worden de voorgestelde punten verder uitgewerkt en uitgevoerd, waar nodig in samenwerking met andere samenwerkingspartners.

De subsidies voor het Jeugdfonds Sport en Cultuur, Stichting Leergeld en de Voedselbank zijn meegenomen in het verdeelvoorstel van de jaarlijkse subsidies waar het college op 27 november 2018 mee akkoord is gegaan.

**8. Bijlage(n)**

1. Rapportage armoedegelden 2016 en 2017
  2. Verdeling armoedegelden 2019
  3. Brief gemeenteraad
- 

Handtekening adviseur

.....

S. Meijerink