



# College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	12 maart 2019	Zaaknummer:	602357
Agendapunt:			
Portefeuillehouder(s)	: P. Vemer	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Maatschappij en Ontwikkeling		
Adviseur	: E.M. Kuiper	Toestelnummer [Nr.]	863
Collegevoorstel besproken in PHO van:	P. Vemer	D.d.	4 maart 2019

## Onderwerp

Huisvestingsprogramma- en overzicht 2019

## Samenvatting

Ieder jaar moet de gemeente, conform de Verordening Huisvesting Onderwijs gemeente Tynaarlo, het onderwijshuisvestingsprogramma en het onderwijshuisvestingsoverzicht vaststellen. Het huisvestingsprogramma- en overzicht moet voor 31 december van het voorgaande jaar worden vastgesteld (i.c. 31 december 2018). Vanwege het uitblijven van de nieuwe prijsindex die nodig is om de prijzen te indexeren naar het prijspeil 2019, het jaar waarop de aanvragen betrekking hebben, is het niet gelukt om het huisvestingsprogramma- en overzicht voor 31 december 2018 vast te stellen.

Daarnaast blijkt in het huisvestingsprogramma 2017/2018 een fout te zijn geslopen. Deze moet worden hersteld.

## Voorstel

Het college besluit

1. Akkoord gaan met het huisvestingsprogramma en huisvestingsoverzicht 2019;
2. Akkoord gaan met het toepassen van de VNG index 2019 op de normbedragen Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs;
3. Akkoord gaan met een wijziging in het huisvestingsprogramma- en overzicht 2018.
4. Het exploitatiebudget huisvestingsprogramma onderwijs in 2019 incidenteel te verhogen met € 7.721,- en deze kosten te dekken door een incidentele verlaging van het budget voor lokaal onderwijsbeleid.

Aan de raad voorstellen:

5. Een krediet van € 144.470 beschikbaar te stellen voor de permanente uitbreiding van cbs de Holtenhoek, het exploitatiebudget voor kapitaalslasten cbs de Holtenhoek m.i.v. 2020 structureel te verhogen met € 5.237,- en deze extra lasten te dekken ten laste van het begrotingsresultaat;
6. Een krediet van € 271.299 beschikbaar te stellen voor de permanente uitbreiding van obs de Vijverstee, het exploitatiebudget voor kapitaalslasten obs de Vijverstee m.i.v. 2020 structureel te verhogen met € 9.853,- en deze extra lasten te dekken ten laste van het begrotingsresultaat;
7. Het krediet voor de flexibele schil obs de Vijverstee van € 113.103,- en de daarbij behorende bestemmingsreserve ter dekking van de kapitaalslasten van de flexibele schil te laten vervallen en over te zetten naar de Algemene Reserve Grote Investerings (Argi).

## TOELICHTING B&W-ADVIES

### 1. Inleiding en perspectief

Ieder jaar moet de gemeente, conform de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Tynaarlo, het huisvestingsprogramma -en huisvestingsoverzicht vaststellen.

De aanvragen voor het programma 2019 zijn gedaan voor 1 februari 2018 (wettelijke termijn). De vaststelling van het programma dient te gebeuren voor 31 december van het betreffende jaar. Dat in dit geval niet gelukt. Dat heeft te maken met het later bekend worden van de prijsindex voor 2019. Normaal gesproken is de prijsindex bekend eind september/begin oktober. Dit jaar werd de prijsindex pas bekend eind november. Reden hiervoor is de discussie die al lange tijd gaande is over de hoogte van de normbedragen. De schoolbesturen zijn op de hoogte en akkoord met het feit dat het huisvestingsprogramma 2019 na 31 december 2018 zal worden vastgesteld.

Het gaat om twee zaken die zijn gebeurd:

1. De jaarlijkse index is bekendgemaakt;
2. Er is een aanpassing op de modelverordening gemaakt: de VNG heeft de normbedragen éénmalig met 40% verhoogd.

#### *1. Jaarlijkse index*

Ieder jaar past de VNG de normbedragen aan, aan de jaarlijkse index. Gemeenten zijn niet verplicht om de index toe te passen. Gemeenten kunnen naar eigen inzicht en lokaal maatwerk hier aanpassingen op doen. Gemeenten kunnen ook kiezen voor het hanteren van feitelijke bedragen i.p.v. normbedragen systematiek.

De gemeente Tynaarlo kiest, sinds het bestaan van de huisvestingsverordening (decentralisatie onderwijshuisvesting 1998) voor de normbedragen systematiek. Dit is eenduidig en helder. De gemeente Tynaarlo past dan ook de indexen van de VNG jaarlijks toe. Het vaststellen van de index is een taak van het college van B&W.

#### *2. Aanpassing modelverordening: normbedrag éénmalig verhoogd met 40%*

Al een paar jaar is de hoogte van de normbedragen onderwerp van gesprek op landelijk en lokaal niveau. Door de aantrekkende economie en hierdoor de aantrekkende bouwmarkt stijgen de prijzen enorm. Lokaal merkten we dit bijvoorbeeld door dat voor de nieuwbouwprojecten in Eelde/Paterswolde, Vries en Tynaarlo er een ophoging is geweest van de beschikbaar gestelde normbudgetten. Dit alles heeft de VNG doen besluiten om de normbedragen voor nieuwbouw, vervangende nieuwbouw en uitbreiding voor 2018 éénmalig met 40% te verhogen. De VNG gaat er vanuit dat hiermee een budget beschikbaar is waarmee aan het bouwbesluit wordt voldaan vanuit het uitgangspunt sober en doelmatig bouwen.

Deze éénmalige verhoging is een wijziging van de verordening en moet worden vastgesteld door de gemeenteraad. Omdat het belangrijk is om goed na te denken of het verstandig is de normbedragensystematiek aan te houden of toch te kiezen voor feitelijke bedragen **zal in een apart voorstel aan het college en de raad** dit onderwerp worden voorgelegd. Er zijn op dit gebied namelijk nieuwe inzichten die maken dat het belangrijk is dit goed uit te zoeken voordat er een keuze wordt gemaakt.

### 2. Argumenten

#### *1.1. De op het huisvestingsprogramma opgenomen aanvragen zijn voorzieningen in de huisvesting*

De voorzieningen die op het huisvestingsprogramma staan, zijn voorzieningen in de huisvesting zoals genoemd in de huisvestingsverordening. De gemeente is verantwoordelijk voor deze voorzieningen.

### *1. 2 Van de op het -programma opgenomen aanvragen is de noodzaak aangetoond.*

Alle aanvragen die een voorziening in de huisvesting zijn, worden beoordeeld op hun noodzakelijkheid. Van de aanvragen die op het programma zijn geplaatst is de noodzaak gebleken.

### *2.1 De prijsbijstelling van de normbedragen is nodig vanwege de hogere marktprijzen in de bouw en de verordening actueel te houden.*

De gemeente Tynaarlo past sinds de invoering van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs jaarlijks de normbedragen aan. Op die manier wordt de meest actuele prijsontwikkeling gevolgd. De indexering van de VNG wordt hiervoor gebruikt. De prijsbijstelling is niet aan te merken als een wijziging van de verordening. Er hoeft over deze wijziging geen OOGO (Op Overeenstemming Gericht Overleg) plaats te vinden. Op basis van artikel 31 van de huisvestingsverordening stelt het College jaarlijks de bijgestelde normbedragen vast. Let op: het gaat hier dus om de jaarlijkse index.

Voor 2019 is dit voor uitbreiding, nieuwbouw en vervangende nieuwbouw 6,63%. Voor eerste inrichting meubilair/OLP is dit 2,33%. Voor materiële instandhouding lokalen bewegingsonderwijs is dit 1,50%.

Het gaat hier dus niet om de éénmalige verhoging van 40%.

### *3.1. Er moeten twee beschikkingen gewijzigd worden. Om dit mogelijk te maken moet het programmaboek met daarin het huisvestingsprogramma- en overzicht 2018 worden aangepast.*

Gebleken is dat in het programmaboek twee scholen zijn omgewisseld qua gegevens. De toegekende budgetten en m2 zijn per abuis omgewisseld. Dit moet hersteld worden. Daarna kunnen de al uitgegeven beschikkingen worden gewijzigd. De schoolbesturen zijn hiervan op de hoogte. E.e.a. heeft geen financiële gevolgen.

Daarnaast is er een typefout ingeslopen op pagina 5: prijsindex 2017 moet zijn prijsindex 2018.

## **3. Kanttekeningen**

### *2.1. Het schoolbestuur CKC Drenthe gaat niet akkoord met de huisvestingsnotitie, wat betreft de afwijzing aanvraag 19.07: uitbreiding m2 in verband met de groei van CBS de Rietzanger;*

Het huisvestingsprogramma 2019 is gebaseerd op de prognoses 2018 en de telling van 1 oktober 2017. Dit is conform de systematiek zoals de verordening deze voorschrijft. Op basis van deze prognoses komt de school niet in aanmerking voor uitbreiding op basis van leerlingengroei.

De school is echter het afgelopen jaar erg gegroeid. Dusdanig dat de school een extra groep wil draaien. Deze aanvraag zullen zij moeten doen voor het huisvestingsprogramma 2020 (is inmiddels ook gebeurd). Tot die tijd zullen zij zelf een oplossing moeten vinden voor het ruimtegebrek.

De verordening zit op dusdanige wijze in elkaar dat een school altijd zelf de eerste 1,5 jaar het ruimtegebrek moet oplossen voordat de middelen beschikbaar komen (stel de school heeft op 1 oktober 2017 een groep meer nodig, dan vragen zij dit aan voor het huisvestingsprogramma 2019, de aanvraag hiervoor moet worden gedaan voor 1 februari 2018. De middelen komend dan beschikbaar vanaf januari 2019. Dan zit er 1,5 jaar tussen 1 oktober 2017 en het moment waarop de middelen beschikbaar komen). De school kan er dan bv. voor kiezen een groep nog niet te splitsen of een ruimte te huren. In dit geval heeft de Rietzanger een ruimte gehuurd van kinderopvang SKID. SKID zit in hetzelfde gebouw en heeft de ruimte niet nodig op het moment dat de school er gebruik van wil maken.

Naast het ruimte gebrek door leerlingengroei is er het feit dat er scholen zijn die negatieve gevolgen hebben van het verschil tussen de oude verordening (groepen systematiek) en nieuwe verordening (m2 systematiek). De Rietzanger is nog gebouwd met de oude verordening. Op dit moment wordt voor iedere school dit verschil in kaart gebracht en gaat gekeken worden wat de gevolgen zijn en hoe dit evt. is op te lossen.

Samenvattend: het ruimtegebrek van de rietzanger is bekend. We werken er dit jaar aan om een goede oplossing te vinden waar de school weer een aantal jaren mee verder kan.

#### Advies

<b>Financiën</b>	Ja <input checked="" type="checkbox"/>
Kosten huisvestingsprogramma 2019	
<p><i>Kosten meubilair/OLP:</i> De kosten van in totaal € 52.721 voor meubilair en OLP in verband met groei van de OBS Schuilingsoord en de Veenvlinder kunnen gedekt worden uit het structurele budget voor het huisvestingsprogramma onderwijs. Dit budget is niet voldoende en dient incidenteel met € 7.721 verhoogd te worden. Deze verhoging kan gedekt worden door het budget van lokaal onderwijsbeleid met hetzelfde bedrag te verlagen. Binnen dit budget is voldoende ruimte om deze verlaging op te kunnen vangen. Aangezien het hier om een budgettair neutrale verschuiving binnen het programma onderwijs gaat betreft het een bevoegdheid van het college.</p> <p><i>Uitbreidingen:</i> Voor de aanvraag voor CBS de Holtenhoek dient –aangezien de tijdelijke uitbreiding reeds in het permanente nieuwbouwkrediet in het AB opgenomen was- een additioneel krediet van € 144.470 beschikbaar gesteld te worden, waarvan de structurele kapitaallasten van € 5.237 (met ingang van 2020) ten laste van het begrotingsresultaat komen. Voor de aanvraag van OBS de Vijverstee dient een krediet van € 271.799 beschikbaar gesteld te worden voor de permanente uitbreiding van de 6<sup>e</sup> groep, waarvan de structurele kapitaallasten van € 9.853 eveneens vanaf 2020 ten laste van het begrotingsresultaat komen. Het in het kader van het AB beschikbaar gestelde krediet van € 133.103 voor de flexibele schil OBS de Vijverstee en de daarbij behorende dekking uit de bestemmingsreserve kan daarbij komen te vervallen.</p>	

<b>Juridische Zaken</b>	Ja <input checked="" type="checkbox"/>
Akkoord.	
<b>HRM</b>	Nee
Niet van toepassing.	
<b>Communicatie</b>	Nee
Niet van toepassing.	
<b>Derden</b>	Ja <input checked="" type="checkbox"/>
Behalve CKC Drenthe, zijn de schoolbesturen akkoord met het huisvestingsprogramma- en overzicht 2019.	

#### 4. Uitvoering

Nadat het huisvestingsprogramma- en overzicht zijn vastgesteld en de raad de middelen voor de uitbreidingen beschikbaar heeft gesteld kan e.e.a. uitgevoerd gaan worden.

#### 5. Besloten behandelen

Niet van toepassing.

## **6. Bijlage(n)**

1. Programmaboek met daarin huisvestingsprogramma- en overzicht 2019;
2. Programmaboek met daarin huisvestingsprogramma –en overzicht 2017-2018;
3. Raadsvoorstel;
4. Beschikkingen.