

**Aan** : Leden bestuurlijk overleg BW/MO  
**Steller** : Ina Roelfsema, namens regionaal ambtelijk overleg beschermd wonen  
**Datum** : donderdag 15 november 2018  
**Onderwerp** : Advies en besluitvorming samenwerking beschermd wonen

### **I Inleiding: verkennen scenario's samenwerking BW/MO**

In het bestuurlijk overleg (BO) van 5 juli 2018 is het ambtelijk overleg de opdracht gegeven om scenario's voor samenwerking BW/MO na de decentralisatie per 1 januari 2021 te verkennen en deze voor te leggen aan het BO. Met deze notitie geven we uitvoering aan deze opdracht. We gaan in deze notitie alleen in op het onderdeel Beschermd Wonen. Over de maatschappelijke opvang (inclusief verslavingszorg en OGGz) ontvangt u in het voorjaar een aparte notitie.

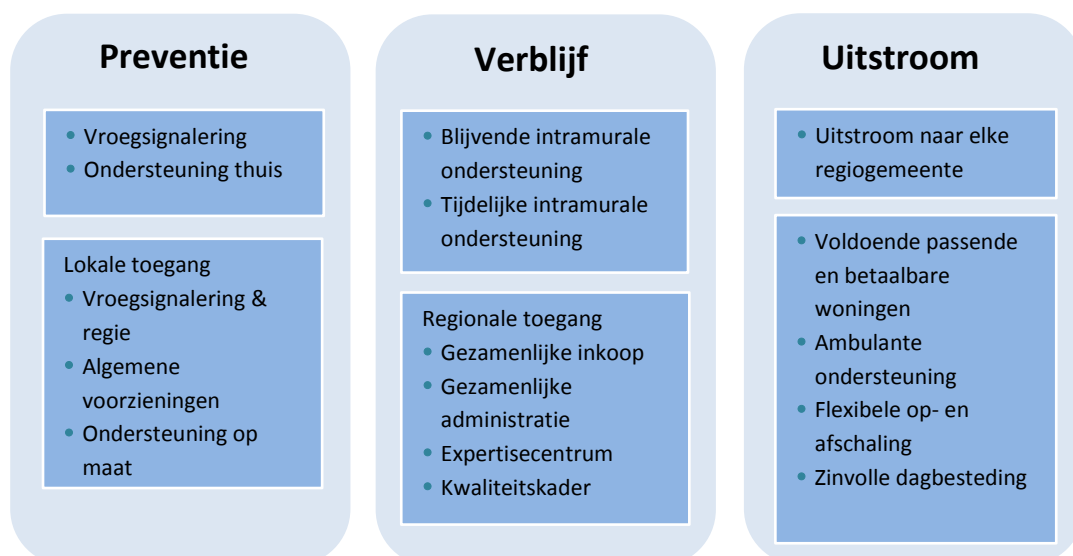
### **II Toekomstvisie: van beschermd wonen naar beschermd thuis**

Commissie Dannenberg stelt in haar toekomstvisie voor beschermd wonen sociale inclusie van mensen met een psychische kwetsbaarheid centraal. Burgerschap, zelfredzaamheid, perspectief en een positieve kijk op herstelvermogen zijn de pijlers onder deze visie. Hiervoor is een stabiele woonplek in de wijk noodzakelijk met de mogelijkheid om de hulp flexibel op en af te schalen. Dit vraagt om een breder arsenaal aan woonvarianten in combinatie met nieuwe vormen van ondersteuning. Om dit te kunnen bewerkstelligen zijn de volgende concrete landelijke afspraken gemaakt:

- Rijksbijdrage gaat niet meer naar centrumgemeente maar naar alle gemeenten (per 1-1-2021).
- Gemeenten hebben opdracht gekregen zorg te dragen voor een plan van aanpak om decentralisatie in de regio's uit te kunnen voeren.

### **III Vastgesteld Plan van Aanpak regio Assen**

De colleges hebben in december 2017 een Regionaal plan van aanpak vastgesteld over hoe we in de regio toewerken naar de decentralisatie. Er zijn drie ambitielijnen in het plan uitgewerkt:



#### IV Nieuwe context

##### *Uitname WLZ per 2021*

- Deel huidige doelgroep Wmo beschermd wonen komt in aanmerking.
- Uitname budget Wmo (schatting 30% vanuit landelijk onderzoek).
- Tijdsplan: Wet in 2020; herindicaties in 2020, uitname en verzilvering WLZ indicatie in 2021.

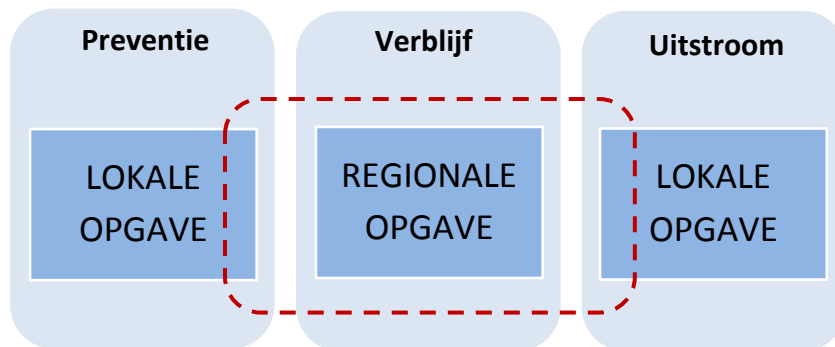
##### *Nieuw objectief financieel verdeelmodel*

- Tijdsplan: budget helder in 2020, ingroeipad vanaf 2021.
- Landelijke herverdeling middelen: budget regio Assen gaat omlaag.

##### *Besluit inkoop NMD Jeugd-Wmo*

- Nieuwe inkoop per 2020.
- Voorstel is aansluiten bij inkoop BW t.b.v. integraliteit en innovatie.
- Vraagt om besluit over samenwerking na decentralisatie BW/MO vóór publicatie inkoop.

#### V Weergave lokale en regionale opgaven



#### VI Scenario's voor regionale samenwerking

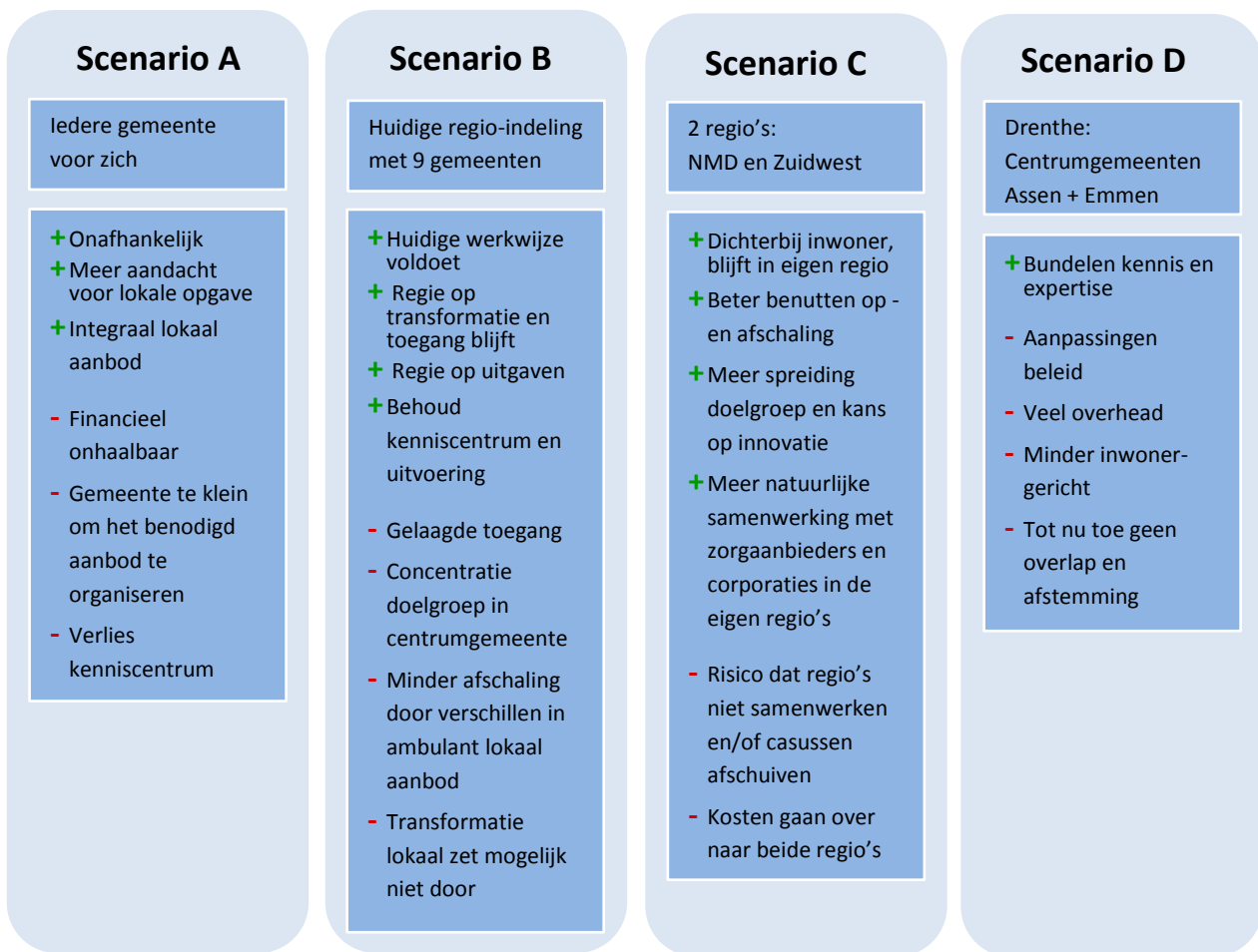
Waarom is het maken van een keuze nú belangrijk?

- Verdere acties en planning moeten voorbereid en uitgevoerd worden om in 2021 klaar te zijn voor de decentralisatie.
- Aansluiting maken met inkoopproces BW.
- Innovatie op gebied van ambulante ondersteuning in de thuissituatie nodig.
- Voortzetting samenwerking in de driehoek van gemeenten, corporaties en zorgaanbieders vanuit actieprogramma 'Weer Thuis'.

*Geformuleerde uitgangspunten vanuit regionaal ambtelijk overleg:*

- Met welk scenario helpen wij de inwoner het beste?
- Afstemming behouden over lokale opgaven, nodig om regionale opgave te doen slagen.
- 2021 Samen opvangen om financiële risico's te verkleinen.
- Werken vanuit zelfde beleidskader: wat is BW en wat kan ambulant?
- Onderscheid in doelgroepen helder op basis van uitstroomprofiel.
- Innovatiemogelijkheden/experimenteeruimte creëren (flexibele opties).

## Overzicht mogelijke scenario's



### VII Uitgangspunt: advies voor scenario C

De mogelijke scenario's overziend vallen scenario A en D al snel af. Scenario A is financieel niet haalbaar en scenario D betekent veel ambtelijk en bestuurlijk overleg om tot afstemming te komen met risico dat het werken aan een passend aanbod voor de inwoners in gedrang komt. Hoewel de huidige uitvoering door en samenwerking met Assen naar ieders tevredenheid verloopt, geven gemeenten aan de ondersteuning zo dicht mogelijk bij de burger te willen organiseren. Daarom heeft de verdere uitwerking van scenario C de voorkeur. Vanuit twee regio's kunnen we beter aansluiten op het lokale aanbod en vergroten we zo de mogelijkheid van op- en afschalen. En per regio is het haalbaar om in de samenwerking de benodigde zorg voor alle doelgroepen te organiseren. Er is zowel vanuit cliënt- als vanuit samenwerkingsperspectief een natuurlijke beweging in beide regio's. Inwoners vinden het prettig om in de eigen regio en dus dichtbij ondersteuning te krijgen. En de samenwerking tussen gemeenten, zorgaanbieders en corporaties biedt per regio meer ruimte voor innovatie en nieuwe initiatieven. Vanuit deze perspectieven heeft scenario C de voorkeur.

#### Positie regiogemeenten ten aanzien van scenario C (ambtelijke verkenning)

- NMD moet zich bestuurlijk nog uitspreken over *gezamenlijke* inkoop Jeugd-Wmo (startdocument).
- Hoogeveen en De Wolden willen vanaf 2021 samen BW uitvoeren en ook inkopen.
- Meppel is momenteel bezig met een strategische verkenning naar regionale samenwerking.
- Westerveld heeft ambitie om voor BW aan te sluiten bij NMD (ligt voor in BO NMD).

Qua proces moeten de posities duidelijk zijn in het vroege voorjaar van 2019 (februari) in verband met de inkoop BW. Juridisch gezien kunnen alle varianten in het inkoopproces worden meegenomen, mits we helder zijn naar de aanbieders hoe we inkopen en of er tussentijdse wijzigingen komen in verband met budget, aantallen en regio-indeling. Dat betekent dat we onze posities helder hebben voorafgaand aan het ontwerp en publicatie van het inkoopdocument.

Daarnaast nemen we in het inkoopproces de zorginkoop mee voor de groep in BW die overgaat naar de Wet Langdurige Zorg (WLZ). Aanbieders worden gevraagd mee te werken aan de voorbereiding op de WLZ-uitname. Voor deze groep moeten zij de zorg inkopen bij het zorgkantoor. Een aansluitend pakket tussen WLZ-inkoop en (lokale) Wmo-inkoop is van belang.

#### **Gevraagd besluit aan het bestuurlijk overleg BW**

- a) In te stemmen met de keuze voor scenario C.
- b) De beide regio's te vragen bestuurlijk voor 1 februari 2019 uitsluitel te geven over de regio-indeling ten behoeve van de verdere uitwerking van scenario C.

#### **VIII Wat is nodig voor de uitvoering van de lokale en regionale opgaven?**

Gelet op het landelijk tijdpad van decentralisatie per 1 januari 2021 wordt 2019 een cruciaal jaar. Het jaar 2019 hebben we nodig voor de voorbereiding op de decentralisatie en voor verdere innovatie van BW. Om versnelling aan te brengen in de voorbereiding zal het ministerie van VWS de centrumgemeenten vragen uiterlijk 1 januari 2020 regionale afspraken te hebben gemaakt. Deze afspraken hebben we meegenomen in onderstaand overzicht (zie cursief blauw). Verder zal het ministerie per centrumgemeente middelen inzetten als impuls om deze afspraken te realiseren. Per regio komt hiervoor € 25.000 beschikbaar. Dit wordt in de decembercirculaire verder toegelicht. Los van de decentralisatie speelt ook de uitname WLZ, wat veel van onze uitvoeringscapaciteit zal vragen. De voorbereidingen voor de uitname WLZ zullen ook in 2019 gebeuren.

Al met al wordt het de komende jaren 'hands on'.

In het volgende schema laten we nog redelijk breed zien wat ons te doen staat. Dit overzicht is gebaseerd op het regionale plan van aanpak dat de regio in 2017 heeft vastgesteld en op het versnellingsprogramma. In het regionale plan van aanpak is het tijdpad vastgesteld op de invoering van de decentralisatie per 2020. Omdat dit met een jaar is uitgesteld naar 2021 stellen we voor het landelijk tijdpad aan te houden in afwijking op het geaccordeerde plan van aanpak. Daarvoor is een beslispunt in dit document opgenomen.

Acties en tijdpad uitvoering lokale en regionale opgaven BW

Thema's	Wat	Bestuurlijk Overleg	Planning
Decentralisatie vanaf 2021	Vorbereiding keuze regio-indeling op basis van scenario's	Bestuurlijke keuze voor regio-indeling	1 februari 2019
Inkoop BW	Input leveren op startnotitie en inkoopdocument vanuit BW	Kennis nemen van inkoopdocument	Planning inkoop (bijlage)
Gezamenlijk beleidskader BW	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Wat is BW en wat kan ambulant; op- en afschalen; klantprofielen</li> <li>- Innovatie/pilotruimte voor innovatie</li> <li>- Interactief proces met zorgaanbieders, corporaties en cliënten</li> </ul>	Vaststellen gezamenlijk beleidskader	1 maart 2019
Lokale plannen van aanpak met zelfde raamwerk: conform handreiking VNG	Preventie, zachte landing in de wijk, terugvalpreventie, aanbod ambulante ondersteuning, financiën, communicatie	Regie voeren op en kennis nemen van lokale inzet	2019
Monitor voor opgaven in beeld	Doorontwikkeling monitor met instroom (herkomst), doorstroom (tijdelijkheid BW) en uitstroom (woningen, ambulante ondersteuning)	--	2019
Toegang	Deskundigheidsbevordering en kennisoverdracht lokale toegangen	--	Start in maart 2019
Financieel verdeelmodel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voorziening voor samen opvangen financiële risico's 2021</li> <li>- Voorstel financieel verdeelmodel met historische verdeling in de regio en afspraken over regionale toegankelijkheid</li> </ul>	Vorbereiden voorziening en verdeelmodel t.b.v. besluitvorming in colleges	1 januari 2020
<i>Regionale afspraken t.b.v. versnelling voorbereiding decentralisatie</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Verdeling verantwoordelijkheden tussen gemeenten in de regio</i></li> <li>- <i>Verdeling van beschikbare budget en financiële risico's</i></li> <li>- <i>Wijze van samenwerking tussen gemeenten in de regio</i></li> <li>- <i>Wijze van samenwerking met betrokken partners</i></li> <li>- <i>Wijze waarop de overgang tussen oude en nieuwe verdeling van de financiële middelen vorm gegeven wordt en borgen continuïteit van zorg</i></li> </ul>	<i>Afspraken vaststellen</i>	<i>1 januari 2020</i>
Convenant	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verlengen huidig convenant tot 2021</li> <li>- Nieuw convenant vanaf 2021 met samenwerkingsafspraken,</li> </ul>	-- - Vorbereiden nieuw convenant	- 2019 - 2020

	inspanningsverplichtingen, financiële verdeling en regionale toegang	t.b.v. besluitvorming in colleges	
Warme overdracht cliënten	Evt. verhuizingen cliënten en herindicaties	--	2020
Overdracht administratie	Beschikkingen en betalingen	--	2020
Overdracht contracten, inkoop, contractbeheer, kwaliteitsmanagement	Ontvlechting over beide regio's	--	2020

**Gevraagd besluit aan het bestuurlijk overleg BW**

c) In te stemmen met het volgen van het landelijk tijdpad voor de decentralisatie in 2021 in afwijking van het tijdpad zoals is vastgesteld in het regionaal plan van aanpak.

d) Kennis te nemen van de acties en planning ter voorbereiding op de decentralisatie in 2021.