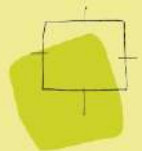


bestemmingsplan  
Natuurbegraafplaats  
Landgoed Den Dollard  
Oudemolen

voorontwerp



gemeente Tynaarlo



**BügelHajema**

Ruimte voor de leefomgeving

bestemmingsplan

# **Naturbegraafplaats Landgoed Den Dollard Oudemolen**

voorontwerp 11-09-2018

## **Toelichting**

# Inhoudsopgave

## Toelichting

<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>7</b>
1.1	Aanleiding	7
1.2	Ligging plangebied	7
1.3	Huidige planologische regeling	7
1.4	Leeswijzer	8
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>9</b>
2.1	Omgeving plangebied	9
2.2	Huidige situatie	9
2.3	Toekomstige situatie	9
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Beleid</b>	<b>11</b>
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Gemeentelijk beleid	14
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Milieuaspecten</b>	<b>17</b>
4.1	Archeologie en cultuurhistorie	17
4.2	Bodemkwaliteit	18
4.3	Ecologie	18
4.4	Externe veiligheid	21
4.5	Geluid	22
4.6	Luchtkwaliteit	22
4.7	Milieuzonering	22
4.8	Verkeer en parkeren	23
4.9	Water	23
4.10	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	24
4.11	Volksgezondheid	24
<b>Hoofdstuk 5</b>	<b>Juridische vormgeving</b>	<b>25</b>
5.1	Bestemmingsregels	25
<b>Hoofdstuk 6</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b>	<b>27</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid	27
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27

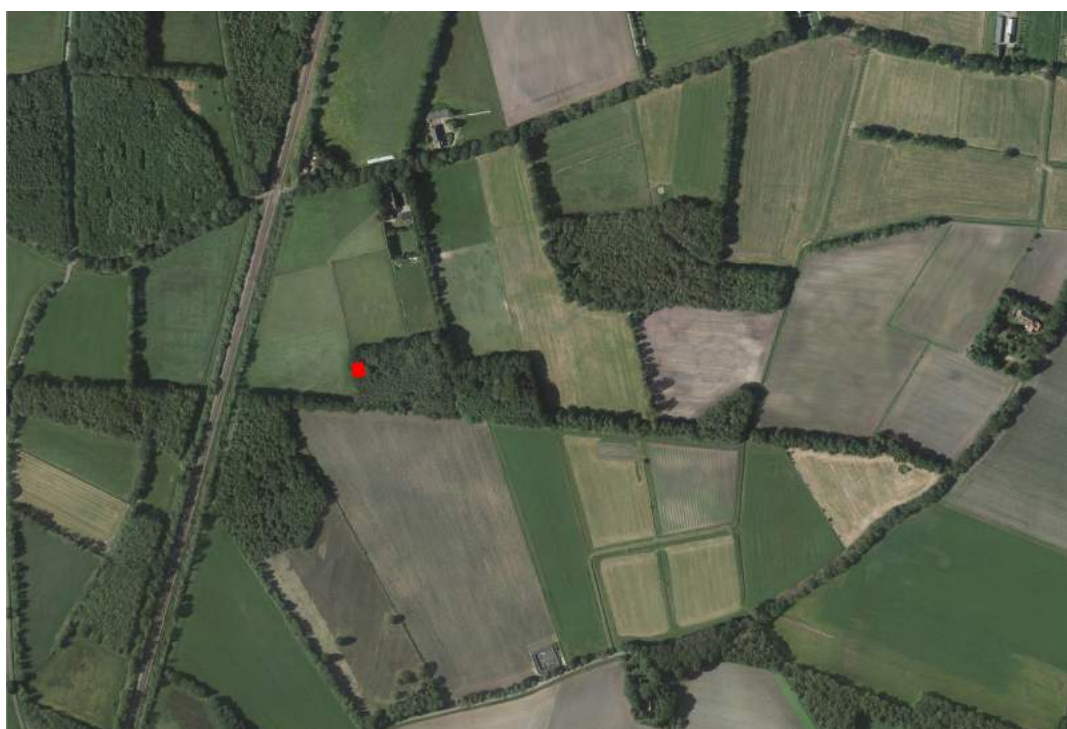
## Hoofdstuk 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Ten zuidwesten van het dorp Oudemolen, in de gemeente Tynaarlo, is het landgoed Den Dollard gelegen. Het voornemen is op het terrein een natuurbegraafplaats te realiseren. De plannen hiervoor passen niet binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo. Om het initiatief juridisch-planologisch mogelijk te maken, is daarom voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

### 1.2 Ligging plangebied

De locatie ligt ten zuidwesten van het dorp Oudemolen, tussen de Hoofdweg aan de oostzijde en de spoorlijn Assen-Glimmen aan de westzijde. Op onderstaande luchtfoto is de globale locatie van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1. Ligging plangebied (bron luchtfoto: pdokviewer.nl, d.d. 06-07-2018)

### 1.3 Huidige planologische regeling

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo (vastgesteld op 29 oktober 2014). Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de enkelbestemming Natuur. Naast de enkelbestemming is ook de dubbelbestemming Waarde - Archeologische verwachting 2 van toepassing op het gebied.

Hoewel de voorgenomen ontwikkeling een aantal elementen (natuur) uit de huidige bestemming in zich draagt, is het niet mogelijk binnen deze regelingen een natuurbegraafplaats te ontwikkelen. Voor de ontwikkeling is daarom voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

## **1.4 Leeswijzer**

In het volgende hoofdstuk wordt ingegaan op de omgeving van het plangebied en de huidige en toekomstige inrichting. Vervolgens komt in Hoofdstuk 3 het ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie, regio en gemeente aan de orde. Hoofdstuk 4 is gewijd aan het onderzoek naar de milieuaspecten. Hoofdstuk 5 behandelt de juridische vormgeving van het bestemmingsplan. In het laatste hoofdstuk wordt ten slotte ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief.

## Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

### 2.1 Omgeving plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuidwesten van het dorp Oudemolen en ten noorden van het dorp Taarlo. Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom.

Het plangebied is gelegen in het esdorpenlandschap. De dorpen in dit landschap liggen over het algemeen langs de esranden en in de nabijheid van het beekdal, in de gunstige overgangszone van hoog, droog en voedselarm naar laag, vochtig en voedselrijk. In de middeleeuwen ontwikkelde zich een landbouwsysteem dat resulteerde in het esdorpenlandschap. Oudemolen is een authentiek esdorp met een brink. Het dorp wordt gekarakteriseerd door de brinkenstructuur en de daaraan gelegen boerderijen.

### 2.2 Huidige situatie

Het plangebied betreft het landgoed Den Dollard. In het plangebied is geen bebouwing aanwezig (zie afbeelding 2). Het bestaat uit een bosrijk perceel met aan de noord en westzijde grasland. Aan de zuidzijde van het plangebied liggen gronden die gebruikt worden ten behoeve van akkerbouw.



Afbeelding 2. Luchtfoto plangebied (bron: pdokviewer.nl, d.d. 06-07-2018)

### 2.3 Toekomstige situatie

Het voornemen is om een natuurbegraafplaats te realiseren aan de westrand van het bosperceel, tussen de eikensingel aan de buitenrand en de rand van het beukenbos. De begraafplaats zal gaan dienen voor privégebruik. De begraafplekken worden geplaatst in waaivorm, met een maximale capaciteit van zeven personen. De totaal benodigde locatie is 7 m bij 14 m.

De grafmarkering wordt gedaan met veldkeien met een gezaagde en gezoete zichtzijde, waarop deze zijde personalia gegraveerd wordt door een steenhouwer.

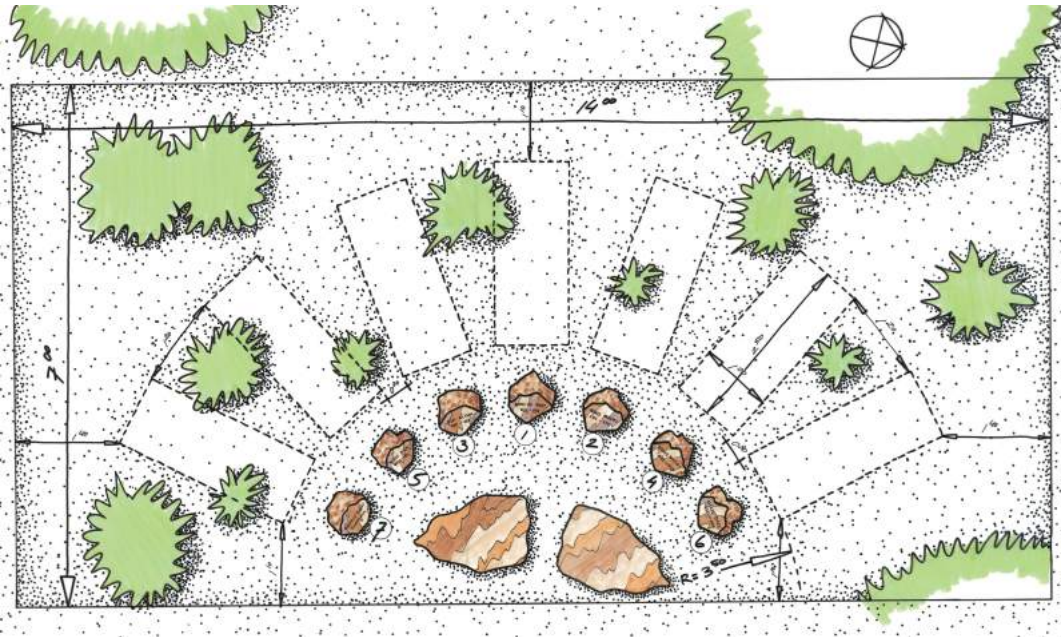
Twee zitobjecten worden symmetrisch als duo geplaatst, met zicht op de grafmarkeringen. Deze zitobjecten bestaan uit één grote veldkei die centraal is doorgezaagd, geslepen en gezoet. De zitobjecten

## bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Landgoed Den Dollard Oudemolen

hebben ook zicht op de ondergaande zon en het open landschap onder de laanbomen door, met rugdekking van het beukenbos.

De zitvlakken komen 40 cm boven het maaiveld uit. Voor de waterafvoer van de zitvlakken hebben deze een afschot van 1% richting de graven.

Op onderstaande afbeelding is het schetsontwerp weergegeven.



Afbeelding 3. Schetsontwerp natuurbegraafplaats (bron: Frans Beune Landschap en Stedenbouw)



## Hoofdstuk 3    **Beleid**

### 3.1    **Rijksbeleid**

#### **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met de hiervoor genoemde rijksdoelen zijn dertien nationale belangen aan de orde die in de SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening heeft het Rijk voorts enkele nationale belangen voorzien van bindende regels. Deze dienen bij ruimtelijke plannen in acht te worden gehouden. Het plangebied ligt niet in een gebied waarvoor bindende regels zijn opgenomen.

#### **De Ladder voor duurzame verstedelijking**

De Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Bij besluit van 28 augustus 2012 is de Ladder toegevoegd aan artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en vervolgens op 1 oktober 2012 in werking getreden. Op 1 juli 2017 is het Bro gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt.

De Ladder staat als instrument niet op zichzelf, maar geeft mede vorm aan de systeemverantwoordelijkheid van de minister van Infrastructuur en Milieu voor een goede ruimtelijke ordening. Deze verantwoordelijkheid brengt met zich mee, dat de minister er voor zorgt dat decentrale overheden over de juiste instrumenten kunnen beschikken voor een zorgvuldige benutting van de ruimte. Hieronder wordt begrepen het voorkomen van overprogrammering, het faciliteren van groei, het anticiperen op stagnatie en het leefbaar houden van krimpregio's.

De Ladder is onder andere van toepassing op bouwplannen die worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Bij het bepalen óf en hoe de Ladder moet worden toegepast zijn de volgende aspecten van belang:

1. Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?
2. Is de stedelijke ontwikkeling nieuw?
3. Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?
4. Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?
5. Ligt de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Voordat de Ladder voor duurzame verstedelijking wordt doorlopen, moet de vraag worden beantwoord of er wel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Artikel 1.1.1 van het Bro definieert een stedelijke

ontwikkeling als 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Met voorliggend bestemmingsplan wordt een functiewijziging mogelijk gemaakt van een gebied met natuur naar een gebied waarin deze functie is gecombineerd met een natuurbegraafplaats. Omdat er geen sprake is van extra bebouwingmogelijkheden in het voornemen en het feit dat natuur de hoofdfunctie blijft in de toekomstige situatie, moet gezien de functiewijziging de vraag of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling ontkenkend worden beantwoord. Een toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet nodig.

### **Wet op de lijkbezorging**

De Wet op de lijkbezorging vormt het wettelijk kader voor begraafplaatsen. In de Wet op de lijkbezorging worden ook 'bijzondere begraafplaatsen' mogelijk gemaakt, die worden aangelegd en in stand gehouden door een persoon of organisatie, anders dan de gemeente. Dit mag alleen op grond die daartoe is aangewezen door de gemeente. Het college van burgemeester en wethouders kunnen daarbij maatregelen voorschrijven die de grond geschikt moeten maken om als begraafplaats te dienen.

De Wet op de lijkbezorging is in het Besluit op de lijkbezorging nader uitgewerkt. In het Besluit wordt onder andere ingegaan op de wijze van begraven en cremeren, inrichting van een graf en registers voor begraafplaatsen en crematoria.

In het besluit wordt ook ingegaan op de minimale afstand tussen graven onderling en tot de erfafscheiding van de begraafplaats. Dit zijn afstanden die gelden voor een reguliere begraafplaats. Omdat het hier om een natuurbegraafplaats gaat, zijn de onderlinge afstanden groter en wordt ruimschoots voldaan aan deze voorwaarden. Verder geldt een maximaal aantal graven boven elkaar van drie, een minimale afstand tussen deze graven en tot de grondwaterstand van 30 cm en een laag van minimaal 65 cm boven op het omhulsel.

### **Inspectierichtlijn Lijkbezorging**

De Inspectierichtlijn Lijkbezorging (3e herziene druk) kan worden gezien als een advies van de Inspectie van de Volksgezondheid voor de milieuhygiënische aspecten van de lijkbezorging. In de inspectierichtlijn worden adviezen gegeven over het tegengaan van bodem- en grondwaterverontreiniging, onvolledige lijkvertering en hinderaspecten.

Aangegeven wordt dat een bodem van zand- of zavelgrond het meest geschikt is voor een begraafplaats. De afwatering van een begraafplaats moet milieuhygiënisch kritisch worden gezien, evenals de mogelijkheid maatregelen te nemen om te voorkomen dat dit water in het grond- of oppervlaktewater terecht komt.

Ook wordt aangegeven dat de afstand tussen de begraafplaats tot een woning, 20 tot 30 m dient te bedragen en er een erfafscheiding dient te zijn die de privacy waarborgt.

Verder wordt aangegeven dat geluidshinder vanuit de nabije omgeving voorkomen dient te worden en dat indien nodig maatregelen dienen te worden getroffen voor de toenemende verkeersaantrekkende werking. Een goede inpassing van de begraafplaats in de omgeving is zeer wenselijk. Met deze adviezen wordt bij de realisatie van de natuurbegraafplaats rekening gehouden.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2014**

Provinciale Staten van Drenthe hebben op 2 juli 2014 de Omgevingsvisie Drenthe geactualiseerd en vastgesteld. De visie is op 20 augustus 2014 in werking getreden. De Omgevingsvisie is doorvertaald naar een verordening, voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. De (geactualiseerde) Omgevingsverordening is op 17 oktober 2015 in werking getreden.

De missie uit de Omgevingsvisie is het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten. De kernkwaliteiten zijn rust, ruimte, natuur en landschap, oorspronkelijkheid, naberschap, menselijke maat, veiligheid en kleinschaligheid (Drentse schaal).

### **3.2.2 Provinciale omgevingsverordening 2014**

In de Omgevingsverordening zijn deze Drentse kernkwaliteiten doorvertaald als archeologie, aardkundige waarden, cultuurhistorie, landschap, rust en natuur.

Om de missie te bereiken, wil de provincie vier robuuste systemen ontwikkelen. Deze vier systemen zijn: het sociaal-economisch systeem, het watersysteem, het landbouwsysteem en het natuursysteem. Binnen deze systemen staat de ontwikkeling van de hoofdfunctie (respectievelijk wonen en werken, water, landbouw en natuur) voorop. Een robuust systeem wil zeggen dat een verstoring als gevolg van een ontwikkeling geen significante gevolgen heeft voor het functioneren van het systeem.

#### **RUIMTELIJKE KWALITEIT**

Daarnaast is voor het bereiken van de missie de ruimtelijke kwaliteit van belang. De provincie wil ontwikkelingen stimuleren die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

In de Omgevingsverordening is daarom opgenomen dat in een bestemmingsplan uiteengezet wordt dat met het desbetreffende plan wordt bijgedragen aan behoud en ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten conform het provinciaal beleid en de sturingsniveaus zoals die zijn verwoord in de Omgevingsvisie. Daarnaast mag een bestemmingsplan geen nieuwe activiteiten dan wel een wijziging van bestaande activiteiten mogelijk maken die de kernkwaliteiten significant aantasten.

#### **KERNKWALITEITEN**

In het navolgende is aangegeven welke specifieke waarden of kenmerken van invloed zijn op dit bestemmingsplan.

Op grond van de kernkwaliteit Aardkundige waarden is voor het plangebied een gemiddeld beschermingsniveau van toepassing. Dit betekent dat er sprake is van een provinciaal belang. Op grond van het provinciaal beleid is de initiatiefnemer verantwoordelijk om vroegtijdig in het planproces inzichtelijk te maken op welke wijze de aardkundige kwaliteiten voor nieuwe plannen worden benut. In paragraaf 4.1 wordt hier nader op ingegaan.

Op grond van de kernkwaliteit Landschap ligt het plangebied in het esdorpenlandschap. In dit landschap zijn met name de essen en beekdalen van provinciaal belang. Het plangebied ligt niet op een es of in een beekdal. Omdat het hier gaat om het realiseren van natuurbegraafplaats in bestaande natuur, is geen sprake van aantasting van het Landschap. De kernkwaliteit is dan ook niet in het geding.

Met betrekking tot de kernkwaliteit Cultuurhistorie geldt het sturingsniveau 'eisen stellen'. Het plangebied maakt deel uit van 'het Nationaal beek- en esdorpenlandschap Drentsche Aa' waar de provincie vraagt om de cultuurhistorische samenhang als belangrijkste vertrekpunt te nemen in een gebied dat veel aan verandering onderhevig is. De provinciale ambitie richt zich op *"het in stand houden van de karakteristiek van het esdorpenlandschap. Deze karakteristiek uit zich in een zichtbare ruimtelijke samenhang tussen esdorp, es, beekdal en veld met bijbehorend microreliëf en beplantingselementen als houtwallen en esrandbosjes."* Het voornemen houdt rekening met de huidige beplanting en het bestaande bos. Omdat de aanpassingen aansluiten op de cultuurhistorische elementen en structuren in het plangebied, is geen sprake van aantasting van deze kernkwaliteit.

Op grond van de kernkwaliteit Natuur maakt het plangebied onderdeel uit van het Natuur Netwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur). In paragraaf 4.3 wordt hierop nader ingegaan.

Ten slotte geldt op grond van de kernkwaliteit Archeologie voor het plangebied het generieke beleid. Uitgangspunt is daarbij dat alle behoudenswaardige vindplaatsen die op de Archeologische Monumentenkaart van Drenthe (AMK) staan en nieuw ontdekte (behoudenswaardige) vindplaatsen niet ongezien kunnen verdwijnen. De AMK geeft geen archeologische waarde aan voor het plangebied. In paragraaf 4.1 wordt hier nader op ingegaan.

### **3.3 Gemeentelijk beleid**

#### **Structuurplan**

De gemeente Tynaarlo heeft voor haar grondgebied een structuurplan opgesteld (vastgesteld 10 oktober 2006). Het Structuurplan is kaderstellend en initiërend voor het ruimtelijk beleid. Tevens dient het als communicatiemiddel richting de bevolking inzake toekomstige veranderingen en koersbepaling.

Binnen de beleidsterreinen wonen, archeologie, cultuurhistorie en natuur en landschap zijn inmiddels afzonderlijke visies opgesteld. Wat nog relevant is voor het plangebied, komt in het navolgende aan bod.

Wat betreft het thema natuur zet de gemeente in op het instandhouden en versterken van de samenhangende natuurgebieden met een veelheid aan ecologische relaties en uitwisselingen. In paragraaf 4.3 wordt nader ingegaan op het aspect natuur.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet is de gemeente Tynaarlo inmiddels gestart met de voorbereidingen voor een nieuwe Omgevingsvisie. Dit document zal de nieuwe beleidskaders gaan vormen voor de fysieke leefomgeving.

#### **Structuurvisie Cultuurhistorie**

De gemeente heeft ten behoeve van het aspect cultuurhistorie de Structuurvisie Cultuurhistorie 2014-2024 vastgesteld. Het doel van deze visie is het borgen van cultuurhistorisch erfgoed. De gemeente heeft het waarborgen van het erfgoed en de ruimtelijke identiteit van Tynaarlo samengevat in één centrale boodschap: de gemeente wil historische structuren en karakteristieken herkenbaar houden, de kwaliteit bewaken en de historische gelaagdheid in acht nemen.

In paragraaf 4.1 wordt nader ingegaan op het aspect cultuurhistorie.

#### **Structuurvisie Archeologie**

In de Structuurvisie Archeologie, welke vastgesteld is op 28 mei 2013, is vastgelegd op welke wijze de gemeente Tynaarlo wil omgaan met het archeologisch erfgoed. De Structuurvisie Archeologie inventariseert de bekende en verwachte archeologische waarden en geeft invulling aan het ruimtelijke

beleid. Het belangrijkste instrument daarbij zijn de bestemmingsplannen. In deze bestemmingsplannen zullen te beschermen zones worden aangewezen en van op maat gesneden bestemmingsregels voorzien. In paragraaf 4.1 wordt nader ingegaan op het aspect archeologie.

### **Landschapsontwikkelingsplan Tynaarlo**

Op 8 december 2009 is de Structuurvisie Landschapsontwikkelingsplan Tynaarlo (LOP) vastgesteld. In het LOP staan vier thema's centraal: continuïteit van de beekdalen; eigen kleur van de ruggen; accent op de dorpsomgeving, en aandacht voor overgangen. De gemeente Tynaarlo positioneert zichzelf als 'Groene Long' in de stedelijke regio Groningen-Assen. Van belang is dan ook het behoud en de versterking van de groene uitstraling van de gemeente Tynaarlo. Binnen het LOP van de gemeente Tynaarlo wordt het deelgebied de Rug van Zeegse onderscheiden. Het plangebied bevindt zich in de westzijde van dit deelgebied, wat minder is uitgesproken. De ambitie is er om het landschap van de Rug van Zeegse te verdichten.

Ontwikkelingen in het landschap, zoals de groei van een landbouw- naar een woon- en recreatielandschap worden genoemd als mogelijk knelpunt voor dit landschapstype. Omdat het planvoornemen geen mogelijkheid biedt tot bebouwing en de functieverandering slechts beperkt is, blijft de samenhang van het landschap gelijk. De nieuwe natuurbegraafplaats vormt hierop een uitzondering. Dit deel wordt echter geplaatst tussen een eikensingel en de rand van het beukenbos, waardoor er geen sprake is van een andere beleving van de cultuurhistorische waarde van het landschap of uitstraling van het plangebied. De ontwikkeling sluit hiermee aan bij het landschapsbeleidsplan en vormt geen beperking voor de samenhang van het esdorpenlandschap.



## Hoofdstuk 4 Milieuaspecten

### 4.1 Archeologie en cultuurhistorie

#### Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van de Erfgoedwet te worden meegewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. De belangrijkste uitgangspunten van de wet zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of voor een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden.

In mei 2013 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Archeologie vastgesteld. Op de archeologische beleidskaart heeft het plangebied een hoge tot middelhoge verwachting op basis van landschap. Inventariserend veldonderzoek is noodzakelijk bij geplande bodemverstoringen met oppervlakten die groter zijn dan 1.000 m<sup>2</sup> en dieper zijn dan 30 cm -mv. De juridische vertaling van de Structuurvisie Archeologie heeft plaatsgevonden in het geldende bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo.

Het bestemmingsplan maakt geen grondwerkzaamheden groter dan 1.000 m<sup>2</sup> mogelijk. Er is derhalve geen noodzaak voor het uitvoeren van nader onderzoek. Het bestemmingsplan is qua archeologie uitvoerbaar, de dubbelbestemming Waarde - Archeologische verwachtingswaarde 2 is dan ook niet langer opgenomen in voorliggend bestemmingsplan.

#### Cultuurhistorie

Als gevolg van het rijksbeleid ten aanzien van de monumentenzorg, is per 1 januari 2012 een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening van kracht. De wijziging betreft artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a, als gevolg waarvan alle cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk dienen te worden mee gewogen bij het vaststellen van ruimtelijke plannen. Dit betekent dat in aanvulling op de archeologische aspecten nu ook de overige cultuurhistorische waarden moeten worden betrokken in het onderzoek.

De gemeente heeft ten behoeve van het aspect cultuurhistorie de Structuurvisie Cultuurhistorie 2014-2024 opgesteld. Het doel van deze visie is het borgen van cultuurhistorisch erfgoed. De gemeente heeft het waarborgen van het erfgoed en de ruimtelijke identiteit van Tynaarlo samengevat in één centrale boodschap: de gemeente wil historische structuren en karakteristieken herkenbaar houden, de kwaliteit bewaken en de historische gelaagdheid in acht nemen.

Op de cultuurhistorische beleidswaardenkaart is het plangebied aangeduid als 'hoog gemiddelde waarde'. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt gestreefd naar verbetering van de ruimtelijke en cultuurhistorische kwaliteit.

Het plangebied maakt deel uit van het deellandschap 'Drentsche Aa'. De ambities van de gemeente voor het gebied zijn:

- instandhouding van de karakteristiek van het esdorpenlandschap: aandacht voor ruimtelijke samenhang esdorp, es, beekdal en veld, microreliëf en beplanting; (pre)historische bewoningssporen;
- doorzetten van ruimtelijke opzet van de esdorpen (vrije ordening bebouwing, afwisseling tussen bebouwing en open plekken, doorzichten naar het buitengebied);
- behoud en herstel van de oorspronkelijke beekloop in de beekdalen, inclusief de historische percelering, houtwallen en houtsingels, en de reliëfranden;
- behoud en versterking van zichtbaarheid historische en prehistorische route met bijbehorende archeologische sporen;
- accentueren van de reeks van kerktorens als inspiratiebron voor verbindingen en routes.

Voorliggend plan biedt geen mogelijkheid tot het oprichten van bouwwerken en houdt rekening met de huidige beplanting en het bestaande bos. Omdat de aanpassingen aansluiten op de cultuurhistorische elementen en structuren in het plangebied is geen sprake van aantasting van het aspect cultuurhistorie. Het aspect cultuurhistorie levert geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het onderhavig bestemmingsplan.

## 4.2 Bodemkwaliteit

Voor de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam gebruik van de bodem. Bij een ruimtelijk plan dient de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is dat de kwaliteit ervan zodanig moet zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor de voorgenomen functie.

Binnen het plangebied wordt geen bebouwing mogelijk gemaakt waar mensen langer dan twee uur per dag verblijven. Derhalve is er geen sprake van risico's voor de volksgezondheid. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is niet noodzakelijk.

## 4.3 Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig project te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden uitgevoerd. Het doel hiervan is om na te gaan of aanvullend onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Naast het raadplegen van bronnen is het plangebied ten behoeve van de inventarisatie op 22 mei 2018 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs.

Het plangebied betreft een deel van een bosrand op het landgoed Den Dollard te Oudemolen. Het bos betreft een voormalig productiebos met beuken waar de laatste jaren weinig onderhoud heeft plaatsgevonden. Langs de rand staan forse zomereiken en in het noordelijk deel enkele grote beukenbomen. Het plangebied betreft een wat hoger en droger deel van het bos met een beperkte ondergroei. Rondom het plangebied liggen graslanden. In en direct rond het plangebied is geen permanent oppervlaktewater aanwezig. In de onderstaande afbeelding is het plangebied van het noorden en het zuiden weergegeven.



Afbeelding 4. Plangebied vanuit het noorden en zuiden

Ten behoeve van de ontwikkeling worden hooguit jonge bomen geveld. De forse eiken en beuken blijven behouden.



### Soortenbescherming

Onderdeel van de Wnb is soortenbescherming van planten en dieren. Dit betreffen:

- alle van nature in Nederland in het wild voorkomende vogels die vallen onder de Vogelrichtlijn (Wnb art. 3.1-3.4);
- dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (Wnb art. 3.5-3.9);
- nationaal beschermde dier- en plantensoorten genoemd in de bijlage van de wet (Wnb art. 3.10-3.11).

Van deze laatst genoemde groep beschermde soorten mogen provincies een zogenaamde 'lijst met vrijstellingen' opstellen (Wnb art. 3.11). Voor de soorten op deze lijst geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling van de verboden genoemd in art. 3.10 eerste lid van de Wnb.

### INVENTARISATIE

Uit het raadplegen van de Nationale Database Flora en Fauna (NDFF) via Quickscanhulp.nl blijkt dat in de omgeving van het plangebied de laatste vijf jaar diverse beschermde soorten zijn waargenomen. Het gaat om meerdere vogelsoorten, vleermuissoorten, amfibieën, reptielen en plantensoorten.

De beplanting in het plangebied is zeer beperkt en betreft naast zomereik en beuk vooral brede stekelvaren. Beschermde planten zijn niet waargenomen. Gezien de terreingesteldheid en de biotoopeisen van beschermde planten worden deze ook niet in het plangebied verwacht. Ook komen uit de gegevens van Quickscanhulp.nl geen waarnemingen van beschermde planten naar voren uit de directe omgeving.

De bomen direct rond het plangebied zijn onderzocht op geschikte ruimten (holtes en scheuren) voor vleermuizen. Deze zijn niet aangetroffen. Het plangebied is beperkt geschikt als foerageergebied voor vleermuizen, de randen van het bos waarin het plangebied gelegen is, kunnen onderdeel vormen van een vliegroute.

De genoemde broedvogels in Quickscanhulp.nl betreffen allen broedvogels met een jaarrond beschermde nestplaats (zoals gierzwaluw, buizerd, havik, roek en huismus). In de bomen in en rond het plangebied zijn geen nesten van vogels met een jaarrond beschermde nestplaats aangetroffen. In opgaand groen in het plangebied kunnen wel algemene vogels als houtduif, vink en merel tot broeden komen.

Gezien het vrijwel ontbreken van opgaand struweel en planten biedt het plangebied vrijwel geen schuilmogelijkheid en geschikt foerageergebied voor grondgebonden zoogdieren. Tijdens het veldbezoek zijn geen sporen van beschermde niet-vrijgestelde zoogdiersoorten aangetroffen. Het is evenwel op basis van het verkennend veldbezoek niet uit te sluiten dat kleine marterachtigen het plangebied doorkruisen. Uit de directe omgeving is das en grote bosmuis bekend. Het plangebied is voor deze soorten mogelijk beperkt onderdeel van het foerageergebied. De bosrand grenzend aan de westzijde van het plangebied is gezien de aanwezigheid van vegetatie voor zoogdieren veel meer geschikt.

Uit de directe omgeving zijn waarnemingen bekend van diverse beschermde niet-vrijgestelde amfibieën. Het gaat om de soorten heikikker, boomkikker, poelkikker en alpenwatersalamander. Het plangebied biedt voor deze soorten geen geschikt landbiotoop.

In de omgeving komen de reptielen adder, levendbarende hagedis en hazelworm voor (Quickscanhulp.nl). Het plangebied biedt in beperkte mate geschikt landbiotoop voor hazelworm. De kleine stapel takken in het plangebied kan schuilmogelijkheid bieden voor hazelworm. Voor ringslang en levendbarende hagedis is geen geschikt biotoop aanwezig.

In het plangebied en de directe omgeving zijn verder hooguit enkele vrijgestelde beschermde diersoorten zoals veldmuis, huisspitsmuis, bosmuis, gewone pad, en bruine kikker te verwachten.

Geschikt leefgebied voor beschermde niet-vrijgestelde soorten uit de soortgroepen vissen en ongewervelden is niet aanwezig in het plangebied. Deze worden dan ook niet in het plangebied verwacht.

#### TOETSING

Met het realiseren van graven gaan geen verblijfplaatsen, foerageergebied of vliegroutes van vleermuizen en nesten van vogels met jaarrond beschermde nestplaats verloren.

Ten aanzien van hazelworm zijn negatieve effecten niet aan de orde indien de kleine stapel takken in het plangebied in de minst kwetsbare periode van hazelworm (juli-oktober) wordt verplaatst tot buiten het plangebied.

Voor de overige vogelsoorten geldt dat, indien werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd, in gebruik zijnde nesten van vogels in de directe omgeving kunnen worden verstoord. Dit is bij wet verboden. Verstoring van in gebruik zijnde nestplaatsen kan voorkomen worden door bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen.

Een standaardperiode voor het broedseizoen is er niet; van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt evenwel dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt.

Werken buiten het broedseizoen is bij deze specifieke ontwikkeling niet op voorhand af te stemmen aangezien een overlijden plotseling kan plaatsvinden. Gezien het feit dat het om een beperkt aantal graven gaat die met klein materieel te realiseren zijn en de werkzaamheden zeer tijdelijk van aard zijn, zal bij werkzaamheden in het broedseizoen slechts korte tijd sprake zijn van verstoring die niet zodanig van aard is dat een nest permanent verlaten wordt. Het plaatsen van een bankje of gedenksteen kan wel buiten het broedseizoen worden gerealiseerd.

Als gevolg van de werkzaamheden kunnen tot slot hooguit verblijfplaatsen van enkele vrijgestelde beschermde zoogdier- en amfibiesoorten worden vernietigd en verstoord. Ook kunnen hierbij enkele exemplaren worden gedood. De te verwachten beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie Drenthe. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Wet natuurbescherming.

#### **Gebiedsbescherming**

Voor onderhavig plangebied is de volgende wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming relevant: de Wnb en de provinciale structuurvisie en verordening.

In de Wnb is de bescherming van Natura 2000-gebieden, geregeld. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningsplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het provinciale NNN is voor provincie Drenthe uitgewerkt in de Omgevingsvisie Drenthe en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (provinciaal ruimtelijk natuurbeleid).

Voor de gronden binnen de gebieden van het NNN moet op grond van de Provinciale Verordening in een

bestemmingsplan een bestemming worden opgenomen die past bij de aard van de gronden. De gebruiksregels van deze bestemming moeten gericht zijn "op behoud, herstel of ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de gronden, met inbegrip van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden". Andere activiteiten binnen de gebieden zijn mogelijk op voorwaarde dat er geen sprake is van een significant negatief effect op deze waarden.

#### INVENTARISATIE

Het plangebied ligt niet in en grenst niet aan een beschermd gebied in het kader van de Wnb. Het meest nabijgelegen gebied beschermd door middel van de Wnb betreft Natura 2000-gebied Drentsche Aa-gebied, dat is gelegen op een afstand van ongeveer 1 km ten oosten van het plangebied.

Het plangebied is wel onderdeel van het NNN, het betreft een droog eiken-beukenbos dat voorheen in gebruik was als productiebos. Er is slechts beperkte ondergroei aanwezig, voornamelijk bestaande uit brede stekelvaren.

#### TOETSING

Ten behoeve van de plannen worden hooguit enkele jonge bomen gekapt. Gezien de beperkte ingreep en sobere inrichting van de natuurbegraafplaats staan de ontwikkelingen de omvorming tot natuur niet in de weg. Het plangebied behoudt zijn huidige natuurwaarde. Negatieve effecten op het NNN zijn niet aan de orde. Ten aanzien van de ligging in het NNN heeft overleg plaatsgevonden met het bevoegd gezag, de provincie Drenthe. In een mail d.d. 18-06-2018 bevestigt de heer M. Ronda (beleidsmedewerker landschapsecologie) dat "effecten op het NNN minimaal zijn en er geen bezwaar is vanuit dit belang."

Gezien de afstand tot beschermde gebieden, tussenliggende infrastructuur en bebouwing en de aard van de ontwikkeling, worden met betrekking tot het voorgenomen plan evenmin negatieve effecten op in het kader van de Wnb beschermde natuurgebieden verwacht.

#### Conclusie

Op basis van de uitgevoerde ecologische inventarisatie is gezien de aangetroffen terreinomstandigheden en de aard van het plan een voldoende beeld van de natuurwaarden ontstaan.

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat een aanvullend onderzoek in het kader van de Wnb en het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet noodzakelijk is.

Ten aanzien van soortenbescherming is van belang:

- er dient zoveel mogelijk buiten het broedseizoen van vogels te worden gewerkt;
- de kleine takkenhoop dient in de minst kwetsbare periode van de hazelworm (juli-oktober) te worden verplaatst tot buiten het plangebied teneinde negatieve effecten op hazelworm te voorkomen.

Een ontheffing van de Wnb voor soorten of een vergunning op grond van de Wnb voor gebieden is op voorhand niet nodig voor de beoogde activiteiten. Het plan is daarnaast op het punt van provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet in strijd met de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe. Op voorhand kan in redelijkheid worden gesteld dat natuurwet en -regelgeving de uitvoerbaarheid van het ruimtelijke plan niet in de weg staat.

## 4.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden.

Het voornemen ziet niet toe op de realisatie van een risicovolle bedrijfsactiviteit. Daarnaast is een begraafplaats op grond van wet- en regelgeving geen (beperkt) kwetsbaar object. Hierdoor is het niet noodzakelijk de ontwikkeling te toetsen op eventueel omliggende risicovolle bedrijfsactiviteiten en transport.

Vorenstaande brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving wat betreft externe veiligheid.

#### **4.5 Geluid**

De Wet geluidhinder stelt eisen ten aanzien van de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies. Een begraafplaats is niet aan te merken als een geluidsgevoelige functie op basis van de Wet geluidhinder. De Wet geluidhinder is dan ook niet van toepassing.

De verkeersaantrekkende werking van de begraafplaats kan wel leiden tot een toename van geluidsbelasting op de omgeving. Echter, omdat dit een particuliere begraafplaats betreft, en er zeker niet dagelijks een plechtigheid zal plaatsvinden, is geen grote toename van geluidsbelasting te verwachten.

Wat betreft geluid is er geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

#### **4.6 Luchtkwaliteit**

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2  $\mu\text{g}/\text{m}^3$   $\text{NO}_2$  of  $\text{PM}_{10}$ ) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het plan biedt de mogelijkheid tot de realisatie van een natuurbegraafplaats. Aangezien dit een particuliere begraafplaats betreft, is de verkeersgeneratie zodanig laag dat de luchtkwaliteit niet in betekenende mate verslechtert.

Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

#### **4.7 Milieuzonering**

Milieuaspecten worden in principe geregeld via de daartoe geëigende wetgeving. Daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten echter ook rekening te worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering van milieugevoelige functies ten opzichte van milieuhinderlijke inrichtingen.

Om te bepalen welke afstanden dienen te worden aangehouden, wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' gehanteerd. In deze handreiking zijn richtafstanden van bedrijven tot bebouwing aangegeven. Deze richtafstanden hebben betrekking op de aspecten geluid, stof, geur en gevaar. De gegeven afstanden zijn richtafstanden en geen harde eisen. Dit betekent dat afwijken van de afstanden, mits goed gemotiveerd, is toegestaan. De afstand wordt gerekend van de grens van de bestemming die milieubelastende functies toelaat tot de gevel van de milieugevoelige functies. Naast het omgevingstype 'rustige woonwijk of buitengebied' wordt het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden.

Een begraafplaats valt onder categorie 1 uit de VNG-publicatie. Voor categorie 1 bedrijven geldt een richtafstand van 10 m. De omgeving van het plangebied valt te karakteriseren als een rustig buitengebied.

Binnen een afstand van 10 m van de grens van de voorgenomen bestemming bevinden zich geen functies die door het plan belemmerd worden. De dichtstbij gelegen woning ligt op een afstand van circa 125 m. Tevens is de ontwikkeling zodanig klein dat kan worden afgevraagd of de ontwikkeling überhaupt wel invloed heeft op haar omgeving. Omgekeerd is de begraafplaats zelf geen milieugevoelige functie waardoor er niet aan de invloedsgebieden van omliggende functies getoetst hoeft te worden. Het aspect milieuzonering vormt dan ook geen belemmering voor het onderhavig bestemmingsplan.

#### **4.8 Verkeer en parkeren**

Het plan biedt de mogelijkheid tot de realisatie van een natuurbegraafplaats. Aangezien dit een particuliere begraafplaats van zeven graven betreft, zal de verkeersgeneratie en de parkeerbehoefte niet significant toenemen.

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect verkeer en parkeren geen belemmering vormt voor het onderhavig bestemmingsplan.

#### **4.9 Water**

Op grond van artikel 3.1.6 van het Bro moeten ruimtelijke plannen zijn voorzien van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van de watertoets worden doorlopen. Bij het watertoetsproces gaat het om het hele proces van vroegtijdig meedenken, informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

Voor het plan is d.d. 3 juli 2018 een watertoets uitgevoerd. De uitkomsten van de watertoets zijn als bijlage 1 opgenomen. Uit het advies van het Waterschap Hunze en Aa's blijkt dat de volgende aspecten van belang zijn.

##### **Grondwater**

In het geval van een begraafplaats moet rekening gehouden worden met de regels uit de Wet op de Lijkbezorging en het bijbehorende Besluit ten aanzien van de grondwaterstand (zie ook paragraaf 3.1). Op grond hiervan moet de afstand tussen een omhulsel en het grondwaterpeil minimaal 30 cm zijn. Boven het omhulsel moet minimaal een laag grond aanwezig zijn van 65 cm. Een kist of omhulsel is gemiddeld 0,6 meter. Derhalve is het voor een begraafplaats noodzakelijk dat de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) ten minste 1,55 meter onder het maaiveld ligt.

In overleg met het Waterschap Hunze en Aa's is gebleken dat de GHG ter plaatse van het plangebied op ruim meer dan 1,55 meter beneden het maaiveld ligt.

##### **Infiltratie**

In het plangebied wordt de grondwaterstand lokaal beïnvloed door een neerwaartse grondwaterstroming.

Derhalve is het gebied voldoende diep ontwatert en biedt het de mogelijkheid om hemelwater in de bodem te infiltreren, mits er geen sprake is van ondiepe slecht doorlatende lagen.

### **Conclusie**

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de eisen zoals gesteld in artikel 5 van het besluit op de lijkbezorging. Derhalve geeft het waterschap Hunze en Aa's aan in te kunnen stemmen met het bestemmingsplan.

## **4.10 Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

Op 1 april 2011 is het (gewijzigde) Besluit m.e.r. in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit m.e.r.

Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in lijst D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'. Daarbij zijn in het bijzonder de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EU-richtlijn van belang. Deze omstandigheden betreffen onder andere de kenmerken van de potentiële effecten en cumulatie.

Op grond van artikel 3:46 van de Algemene wet bestuursrecht dient het bevoegd gezag zijn eventuele keuze voor géén m.e.r.-beoordeling voor een activiteit die beneden de drempelwaarde valt, te motiveren in de overwegingen van het moederbesluit. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Op basis van de vormvrije m.e.r. blijkt of al dan niet een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

De beoogde ontwikkeling uit voorliggend bestemmingsplan is niet opgenomen in de activiteiten zoals opgenomen in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. Het opnemen van een vormvrije m.e.r.-beoordeling en het doorlopen van een m.e.r.-(beoordelings)procedure is niet noodzakelijk. Het plan is op dit punt uitvoerbaar.

## **4.11 Volksgezondheid**

Wat betreft volksgezondheid wordt verwezen naar paragraaf 3.1 waarin wordt ingegaan op de Inspectierichtlijn Lijkbezorging (3<sup>e</sup> herziene druk). Deze richtlijn kan worden gezien als een advies van de Inspectie van de Volksgezondheid voor de milieuhygiënische aspecten van de lijkbezorging. Hierin worden de belangrijkste aspecten wat volksgezondheid betreft, genoemd.

## Hoofdstuk 5 Juridische vormgeving

Dit hoofdstuk bespreekt de juridische vormgeving van het bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit regels en een verbeelding. Daarnaast is het bestemmingsplan voorzien van een toelichting omdat het krachtens artikel 3.1.6 van het Bro verplicht is om een bestemmingsplan te vergezellen met een toelichting. Deze toelichting geeft aan welke gedachten aan het plan ten grondslag liggen, wat de uitkomsten van verrichtte onderzoeken zijn, wat het resultaat is van de overleggen en tot slot doet het verslag van de georganiseerde inspraak bij het plan. Hiermee voldoet het bestemmingsplan aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Bro. Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen volgens de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld volgens deze standaarden.

Hieronder worden de aanwezige bestemmingsregels puntsgewijs besproken.

### 5.1 Bestemmingsregels

Een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met regels en gaat vergezeld met een toelichting. De regels bepalen op welke manier gronden gebruikt kunnen worden, wat de bouwmogelijkheden zijn en hoe bebouwing gebruikt mag worden. De opbouw van de regels sluit aan bij de eisen van de SVBP2012. De regels van het bestemmingsplan zijn opgedeeld in inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en de overgangs- en slotregels.

#### 5.1.1 Inleidende regels

Het hoofdstuk 'Inleidende regels' bevat de begripsbepalingen en de wijze van meten. De definities van de begrippen sluiten aan bij de Regels van het bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo. Ook sluiten ze aan bij de eisen van de SVBP2012. De wijze van meten schrijven voor hoe men dient te meten bij de toepassing van de bouwregels of sommige gebruiksregels van het bestemmingsplan.

#### 5.1.2 Bestemmingsregels

Een bestemming is een omschrijving van aan de grond toegekende functies. De aard van de toegelaten inrichting van de gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies. Aan deze bestemmingen zijn regelingen als de bestemmingsomschrijving, bebouwingsmogelijkheden en gebruiksmogelijkheden gekoppeld. Per bestemming hanteert men de indeling volgens de SVBP 2012. Deze volgorde en de naamgeving zijn standaard en moeten in principe te worden gevolgd.

De enige bestemming in het bestemmingsplan betreft de enkelbestemming 'Natuur'. Deze bestemming ligt over het gehele plangebied van dit bestemmingsplan en bepaalt dat de gronden zijn bestemd voor het behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke, cultuurhistorische, natuurlijke en aardkundige waarden alsook voor bos, bebossing en bosbouw. Verder geldt dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - natuurbegraafplaats' de gronden zijn bestemd voor een natuurbegraafplaats van maximaal 7 graven. Dat is een uitwerking van de aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingsplan: het toelaten van een natuurbegraafplaats in het plangebied. Uit de bouwregels van de bestemming 'Natuur' volgt dat gebouwen en overkappingen niet zijn toegestaan en bouwwerken, geen gebouwen zijnde niet hoger mogen zijn dan 2 m.

### **5.1.3 Algemene regels**

De algemene regels bestaan uit een drietal regels:

1. Anti-dubbeltelregel;
2. Algemene gebruiksregels;
3. Algemene afwijkingsregels.

De Anti-dubbeltelregel is op basis van artikel 3.2.4 van het Bro overgenomen. Het Bro schrijft immers voor hoe deze bepaling moet luiden. De Algemene gebruiksregels en de Algemene afwijkingsregels zijn ontleend aan het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo', welke is vastgesteld op 29 oktober 2014.

### **5.1.4 Overgangs- en slotregels**

Dit hoofdstuk omvat standaard overgangsrecht en de slotregel conform artikel 3.2.1 van het Bro.



## **Hoofdstuk 6    Uitvoerbaarheid**

### **6.1    Economische uitvoerbaarheid**

De kosten voor het plan komen ten laste van de initiatiefnemer. Aangezien de initiatiefnemer eigenaar is van de grond kan een exploitatieplan achterwege blijven.

### **6.2    Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De resultaten van vooroverleg, inspraak en zienswijzen worden te zijner tijd ingevoegd.

## **Bijlage toelichting**

## Inhoudsopgave

### Bijlage toelichting

Bijlage 1      Watertoets

7

## **Bijlage 1 Watertoets**

**datum** 3-7-2018  
**dossiercode** 20180703-33-18238

## STANDAARD WATERPARAGRAAF - wateradvies

U heeft het Waterschap Hunze en Aa's geïnformeerd over het plan *Natuurbegraafplaats Landgoed Den Dollard te Oudemolen* door gebruik te maken van de digitale watertoets ([www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl)). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de Korte procedure van de watertoets is doorlopen. Dit houdt in dat het waterschap Hunze en Aa's een standaard wateradvies afgeeft in de vorm van deze standaard waterparagraaf.

Voor de verdere procedurele afhandeling van de watertoets in het niet noodzakelijk het waterschap te betrekken, als er met de opmerkingen gemaakt in dit document rekening zal worden gehouden tijdens de verdere uitwerking van dit plan.

Bij eventuele aanpassingen van het plan die van invloed zijn op de waterhuishouding moet met het waterschap overlegd worden. Mogelijk zijn de aanpassingen reden om voor het aangepaste plan nogmaals de Digitale watertoets uit te voeren.

**PLAN:** Natuurbegraafplaats Landgoed Den Dollard te Oudemolen

-----

### Algemene projectgegevens:

### Projectomschrijving:

Ten zuidwesten van het dorp Oudemolen, in de gemeente Tynaarlo, is het landgoed Den Dollard gelegen. Het voornemen is op het terrein een natuurbegraafplaats te realiseren. Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de enkelbestemming Natuur. Naast de enkelbestemming is ook de dubbelbestemming Waarde - Archeologische verwachting 2 van toepassing op het gebied. Hoewel de voorgenomen ontwikkeling een aantal elementen (natuur en bos) uit de huidige bestemmingen in zich draagt, is het niet mogelijk binnen deze regelingen een natuurbegraafplaats te ontwikkelen.

**Oppervlakte plangebied:** 2188 m<sup>2</sup>

**Toename verharding in plangebied:** {verhardingtoename} m<sup>2</sup>

-----

### Aanvrager / initiatiefnemer:

**Naam:** ██████████  
**Organisatie:** BugelHajema  
**Postadres:** Vaart N.Z. 50  
**PC/plaats:** 9401 GN Assen  
**Telefoon:**  
**E-mail:** ██████████

---

**Gemeente Tynaarlo**

**Contactpersoon** [REDACTED]

**Telefoon:** 0592 [REDACTED]

**E-mail:** [REDACTED]

---

## **Waterschap**

[REDACTED]  
Beleidsmedewerker Planvorming

T (0598) [REDACTED] [@hunzeenaas.nl](mailto:[REDACTED]@hunzeenaas.nl)

---

Geachte [REDACTED]

Het klimaat is aan het veranderen. De gevolgen zijn ook in onze omgeving merkbaar. Regenbuien worden extremer. Er valt in een korte periode meer regen, maar ook nattere winters en drogere zomers komen steeds vaker voor. Ook stijgt de zeespiegel, waardoor waterafvoer naar zee minder eenvoudig wordt en dijken moeten worden verhoogd. Op sommige plaatsen in ons beheergebied hebben we te maken met bodemdaling. Ook bij ruimtelijke plannen dient men hiermee rekening te houden. Gevolgen van extreme neerslag- gebeurtenissen mogen geen wateroverlast veroorzaken, er moet voldoende water zijn ingeval van lange perioden met droogte en het watersysteem dient voldoende veilig te zijn.

Op grond van paragraaf 3.1, in het Besluit Ruimtelijke Ordening, moeten ruimtelijke plannen worden afgestemd met o.a. de waterschappen. Hiervoor moet bij het waterschap Hunze en Aa's het proces van de digitale watertoets worden doorlopen. Bij het watertoetsproces gaat het om het hele proces van vroegtijdig meedenken, informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Waterschap Hunze en Aa's beoordeelt wat de invloed van het plan op de waterhuishouding is en geeft een wateradvies.

## **Waterparagraaf**

In het kader van de ontwikkelingen van dit plan dient overleg gevoerd te worden met waterschap Hunze en Aa's. De wijze waarop de aanvrager het waterschap informeert over ruimtelijke plannen en om advies vraagt, hangt sterk af van de aard van het plan. In de waterparagraaf dienen de keuzes in ruimtelijke plannen ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd worden beschreven. Het wateradvies van het waterschap moet daarin zijn meegenomen.

Bij het opstellen van de waterparagraaf zijn ruimtelijk relevante criteria te onderscheiden in criteria die betrekking hebben op de locatiekeuze en in criteria die betrekking hebben op de inrichting van een ruimtelijk plan. In de waterparagraaf van het bestemmingsplan dienen zowel de huidige- als toekomstige relevante thema's worden beschreven. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de thema's die in de waterparagraaf kunnen worden meegenomen: veiligheid, wateroverlast, afvalwater & riolering, grondwater & ontwatering, peilen & drooglegging, waterkwaliteit & volksgezondheid, inrichting watersysteem, natuur & ecologie en bodemdaling.

Waterhuishoudkundige consequenties van een plan mogen niet op de omgeving afgewenteld worden. Het waterschap streeft er naar om de ingrepen binnen een peilgebied waterneutraal te houden. Wateraspecten die met een specifiek instrument geregeld kunnen worden, worden in de watertoets wel gesignaleerd maar niet geregeld. In het afgegeven advies wordt wel verwezen naar de regelstellende instrumenten zoals, de Keur van het waterschap, Activiteitenbesluit, Besluit lozen buiten inrichtingen, Besluit bodemkwaliteit, peilbesluit, gemeentelijke verordening, watervergunning.

---

## Thema wateroverlast

Het waterschap zorgt voor het functioneren van het watersysteem. Het watersysteem moet nu, maar ook op de lange termijn, goed functioneren. Het watersysteem moet zodanig zijn dat de inundatienormen niet worden overschreden bij toekomstige veranderingen zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. Dit is gebaseerd op het principe van niet-afwentelen zowel bestuurlijk, financieel en geografisch, in de tijd op elk schaalniveau. Er zijn landelijke werknormen (Nationaal Bestuursakkoord Water) opgesteld voor wateroverlast. Het gaat hierbij om wateroverlast, die ontstaat door inundatie vanuit oppervlaktewater als gevolg van lokale neerslag. De normen zijn uitgedrukt in de kans dat het peil van het oppervlaktewater het niveau van het maaiveld overschrijdt.

### Grondgebruikstype Maaiveldcriterium Inundatienorm (1/jaar)

grasland 5% 1/10

akkerbouw 1% 1/25

hoogwaardige land- en tuinbouw 1% 1/50

glastuinbouwgebied 1% 1/50

bebouwd gebied 0% 1/100

*Bovenstaande werknormen zijn gebaseerd op basis van de middenvariant van het klimaatscenario 2050 van het KNMI (klimaatscenario G).*

In open water in stedelijk gebied kan water geborgen worden. De berging is afhankelijk van het oppervlak open water en de maximale toelaatbare peilstijging. In een situatie  $T=10$  ( $T$ = herhalingstijd in jaren) wordt een geoorloofde peilstijging van 0,40 meter gehanteerd en in geval van een  $T=100$  (inclusief 13% klimaatverandering) is dat afhankelijk van de laagst gelegen gronden in het stedelijk gebied, 0% van het bebouwd gebied mag inunderen. Hierbij moet opgemerkt worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere norm (nm. de norm van het grondgebruikstype grasland) van toepassing is dan het bebouwd gebied. Bepaalde gebieden kunnen zelfs aangewezen worden voor de tijdelijke opvang van water.

Bij stedelijke uitbreidingen of herstructureringen mag een toename van het verhard oppervlak niet resulteren in een extra belasting van het watersysteem, er moet waterneutraal gebouwd worden. Dit houdt in dat de initiatiefnemer voldoende maatregelen neemt om de versnelde waterafvoer, te compenseren. De initiatiefnemers van de uitbreiding van het verhard oppervlak moeten er voor zorgen dat ze voldoende compenserende maatregelen nemen.

Voor de berekening van de vereiste waterberging, om de toename van het verhard oppervlak te compenseren, wordt gebruik gemaakt van de regenduurlijnmethode. Met deze methode kan op basis van het oppervlak open water, de maximale peilstijging, de afvoernorm bij maatgevende afvoer, maatgevende buien en het maatgevende klimaatscenario op eenvoudige wijze inzichtelijk gemaakt worden hoeveel extra waterberging vereist is.

Voor stedelijke gebieden betekent dit concreet dat een regenbui van 89 mm in 24 uur opgevangen moet kunnen worden zonder dat de inundatienorm en de toegestane gebiedsafvoer wordt overschreden.

Als vuistregel hanteert het waterschap dat per m<sup>2</sup> toename verhard oppervlak 80 liter extra waterberging gerealiseerd moet worden in het plangebied. In het definitieve wateradvies van het waterschap wordt een maatwerkberekening opgenomen voor de benodigde extra berging.

---

## Thema afvalwater & riolering

De vergunningencheck van het [Omgevingsloket](#) geeft u nadere informatie over de vergunningplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

Voor het toepassen van grond en baggerspecie in het oppervlaktewaterlichaam geldt een meldingsplicht op grond van het besluit Bodemkwaliteit. Meer informatie hierover kunt u vinden op de site van [Meldpunt Bodemkwaliteit](#).

Informatie over het Activiteitenbesluit kunt u vinden op de [Activiteitenbesluit internet module](#).

Samenwerking in de waterketen leidt tot een grotere doelmatigheid en verdergaande kwaliteitsverbetering van het oppervlaktewater. In een groot deel van het bestaand stedelijk gebied wordt het hemelwater en het afvalwater verzameld in een gemengd rioolstelsel. Via het gemengde stelsel wordt dit afvalwater getransporteerd naar de RWZI, waar het na zuivering geloosd wordt op het oppervlaktewater. Door het hemelwater gescheiden te houden van het afvalwater wordt het hemelwater niet vervuild en kan dit schone water behouden blijven voor het watersysteem. Ook is een vermindering van het volume afvalwater gunstig voor de capaciteit van de bestaande riolering, transportvoorzieningen en de RWZI. Het vrijkomende hemelwater na afkoppeling mag niet resulteren in een versnelde afvoer en het hemelwater mag in principe niet door diffuse bronnen zijn verontreinigd voordat het in het oppervlaktewatersysteem terecht komt.

#### *Verontreiniging voorkomen*

De invloed van diffuse bronnen op hemelwater moet zoveel mogelijk worden beperkt door het hanteren van de beleidsuitgangspunten in het landelijk emissiebeleid. Dit gaat volgens de trits voorkomen, scheiden en zuiveren. Door het gebruik van preventieve/ brongerichte maatregelen komt hemelwater met zo weinig mogelijk vervuilende stoffen of uitlogende materialen in aanraking en blijft het zo schoon mogelijk. Het uitgangspunt bij de invulling van deze zorgplicht is het gebruik van de beste beschikbare technieken. Alternatieve maatregelen zijn ook acceptabel, mits deze maatregelen aantoonbaar hetzelfde effect opleveren. Op grond van de huidige wet- en regelgeving is het niet de bedoeling om de zorgplicht volledig af te kaderen. De lozer mag zelf invulling geven aan de zorgplicht.

Mogelijke preventieve/brongerichte maatregelen zijn:

- Bij nieuwbouw en renovatie zo weinig mogelijk uitlogende materialen zoals zink, koper en lood gebruiken. Alternatieven gebruiken heeft de voorkeur. De nationale pakketten duurzaam bouwen geven handvaten voor alternatieven;
- Hondenuitlaatplaatsen aanleggen of mogelijkheid bieden of de verplichting in de apv opnemen om hondenpoep op te ruimen;
- Afvalinzamelpunten plaatsen in woonbuurten, langs toegankelijke wegen voor burgers en op publieksintensieve locaties als pleinen en markten om zwerfvuil te voorkomen;
- Autowasplaatsen aanleggen of autowassen op straat verbieden in de apv om menging van autowaswater met hemelwater te voorkomen;
- De openbare ruimte zodanig inrichten dat onkruidgroei zo weinig mogelijk kans krijgt. Hiermee kan het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen op verhardingen worden voorkomen of beperkt. Het rapport "Handboek Bestrijdingsmiddelen in stedelijk gebied" gaat hierop in. Als de middelen toch gebruikt worden, dan moet de gebruiker maatregelen treffen om contact met hemelwater zoveel mogelijk te voorkomen. Deze maatregelen zijn opgenomen in de methode voor Duurzaam Onkruidbeheer (DOB-methode);
- Goten langs wegen vegen om onkruidgroei te voorkomen.
- Op opslagplaatsen, tankputten en andere terreinen van bedrijven zo weinig mogelijk knoeien met stoffen;
- Bij op- en overslag bulkpartijen bevochtigen om verwaaiing te voorkomen of beperken;
- Luchtemissies van bedrijven verminderen of voorkomen om atmosferische depositie te beperken of te voorkomen;
- Gladheidsbestrijding effectief toepassen of beperken zolang de veiligheid dit toelaat. Gebruik middelen, die zo milieuvriendelijk mogelijk zijn.

Lozing van hemelwater op het oppervlaktewaterlichaam mag niet leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van dat oppervlaktewaterlichaam. Daarnaast moet de lozing van hemelwater passen binnen de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen voor het oppervlaktewaterlichaam of de functies van het gebied. Lozen op een oppervlaktewaterlichaam zonder één van de hierna aangegeven specifieke functies heeft de voorkeur boven lozen op een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam.

#### *Kwetsbaar water*

Op een aantal kwetsbare oppervlaktewaterlichamen staat waterschap Hunze en Aa's geen afvalwaterlozingen toe:

- met de functie zwemwater;
- met de functie drinkwater;
- met de functie natuur(waarde);
- met de functie viswater;
- in een ecologisch gevoelig gebied;
- met een geringe doorstroming.



### *Landelijk beleid*

Voor de beoordeling van hemelwater, dat in contact is geweest met verontreinigde oppervlakken/activiteiten of schadelijke/verontreinigende stoffen, geeft de huidige Europese en landelijke wet- en regelgeving, het emissiebeleid en het vergunningen- en handhavingsbeleid van waterschap Hunze en Aa's het kader aan.

Hemelwater lozen op het vuilwaterriool is de minst gewenste en minst duurzame manier om het hemelwater af te voeren. Hemelwater mag alleen op het vuilwaterriool worden geloosd als de lozer het hemelwater niet kan hergebruiken of kan afvoeren via de bodem, het openbaar regenwaterstelsel, een oppervlaktewaterlichaam zonder een specifieke functie of een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam. Lozingen op de riolering vallen onder de bevoegdheid van de gemeente.

Alle agrarische bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit. Voor akkerbouwbedrijven gelden aanvullende voorschriften voor de toepassing van bestrijdingsmiddelen en kunstmest. In het Activiteitenbesluit is een lozingsverbod opgenomen van verontreinigd hemelwater dat rechtstreeks afstroomt van het verharde erf naar het oppervlaktewater (=erfafspoeling). Bij de inrichting van het plan moet rekening worden gehouden met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Voor het Activiteitenbesluit geldt een meldingsplicht bij het waterschap.

---

## **Thema grondwater & ontwatering**

### *Taken en verantwoordelijkheid*

Ten aanzien van grondwater zijn de taken en verantwoordelijkheden verdeeld tussen burger, gemeente en waterschap. Perceeleigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen tegen grondwateroverlast op hun eigen perceel, voor zover deze problemen niet aantoonbaar worden veroorzaakt door onrechtmatig handelen of nalaten van de buur (overheid of particulier).

Gemeente hebben een zorgplicht in het openbaar gebied en moeten maatregelen treffen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. Dit voor zover gemeentelijke maatregelen doelmatig zijn en het niet de verantwoordelijkheid van de provincie of het waterschap is om maatregelen te nemen. Maatregelen die een gemeente kan nemen zijn het aanleggen van drainage, ontwateringssloten of hemelwaterriolering (grondwater mag niet geloosd worden op vuilwaterriolering).

Het waterschap is beheerder van het freatisch (ondiep) grondwater. Het beheer bestaat vooral uit toetsing, advies en vergunningverlening voor kleine onttrekkingen.

### *Grondwater ordenend*

Het functioneren van het grondwatersysteem moet als ordenend element meegenomen worden in de locatiekeuze en de inrichting van plannen. Bij de aanleg van nieuwe gebieden is het uitgangspunt dat wijzigingen in de grondwaterstanden niet mogen resulteren in nadelige gevolgen voor andere gebieden. Dat kan tot gevolg hebben dat het oppervlaktewaterpeil niet gewijzigd kan worden of dat er daarvoor of daardoor aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn om grondwateroverlast in het plangebied te voorkomen.

### *Wateroverlast*

Een te hoge grondwaterstand kan grondwateroverlast veroorzaken, bijvoorbeeld in de vorm van water in de kruipruimte. Te lage grondwaterstanden daarentegen resulteren in verdroging. Het verlagen van grondwaterstanden in bestaande bebouwde gebieden kan problemen geven wanneer er sprake is van houten funderingen en funderingen op klei. Zijn die aanwezig dan mogen de gemiddeld laagste grondwaterstanden (GLG) niet verder worden overschreden (niet nog lager worden). Ook de aanwezigheid van oude bomen verdient aandacht. Volwassen bomen kunnen afsterven als de ontwateringsdiepte snel en drastisch worden veranderd en verder verlaagd worden dan 1 m minus maaiveld. Oude bomen kunnen hun wortelstelsel niet meer aanpassen aan grote veranderingen in het grondwater. Tevens kunnen natuurgebieden in en rond het plangebied negatief beïnvloed worden wanneer het hydrologisch systeem veranderd. Het is dan ook belangrijk bij elk inrichtingsplan samen met het waterschap vanuit het bestaande watersysteem vast te stellen wat de huidige en gewenste grondwaterstanden zijn en of er sprake is van een nadelige beïnvloeding van de omgeving.

### *Normen*

Bij een gewenste grondwatersituatie is er geen sprake van overlast en zijn de volgende ontwateringseisen richtinggevend. Voor verschillende typen grondgebruik gelden bij een halve maatgevende afvoer (een afvoer die 10 à 15 keer per jaar wordt overschreden) de volgende ontwateringsadviezen.

Advies ontwateringsdiepte grondgebruik:

- Woningen met kruipruimte: 0,7 m onder onderkant vloer;
- Woning zonder kruipruimte: 0,3 m onder onderkant vloer;
- Drijvende woningen: geen ontwateringseis;
- Woningen op (houten) palen: Er mag geen verdroging optreden, grondwaterstand mag niet verlagen en de paalkoppen moeten onder de gemiddeld laagste grondwaterstanden blijven;
- Gangbare wegen (met grof zand cunet) primair: 1,0 m onder as van de weg;
- Gangbare wegen (met grof zand cunet) secundair: 0,7 m onder as van de weg;
- Gangbare wegen (met grof zand cunet) weg op polystyreen-hardschuim: circa 0,3 m onder as van de weg;
- Gangbare tuin/plantsoen: 0,5 m onder maaiveld;
- Industrierreinen: 0,7 m onder maaiveld.

Om de geadviseerde ontwateringsdiepte te realiseren moet het oppervlaktewaterpeil en het technisch ontwerp hier op afgestemd worden. Technische aspecten die van invloed zijn op de grondwaterstand zijn bodemtype, waterpeil, afstanden van waterlopen en drains en draandiepten. Als de gewenste grondwaterstanden niet te realiseren zijn met sturing in peilen, waterlopen en drainage of omdat aanpassing van de grondwaterstanden niet gewenst is door de negatieve beïnvloeding van de omgeving, bieden maatregelen als ophoging van het maaiveld, kruipruimteloos bouwen of een aangepaste inrichtingsvorm of een aangepaste functie wellicht een oplossing. Door creatief te zoeken naar van nature geschikte locaties dan wel aangepaste inrichtingsvormen (partieel ophogen van wegen en woningen, of minder gangbare vormen van woningen, wegen en tuinen) moet gestreefd worden naar een inrichting tegen de laagste maatschappelijke kosten.

*Geraakte kaarten in plangebied voor thema grondwater & ontwatering:*

---

## **Infiltratie**

In het plangebied wordt de grondwaterstand lokaal beïnvloed door een neerwaartse grondwaterstroming ( $> 0.75$  mm). Deze gebieden zijn meestal voldoende diep ontwatert en bieden mogelijkheden om hemelwater in de bodem te infiltreren, mits er geen sprake is van ondiepe slecht doorlatende lagen.

---

## **Thema oppervlaktewaterpeilen & drooglegging**

Het uitgangspunt voor het operationele peilbeheer is het streven naar de gewenste grondwaterstand voor de verschillende functies en belangen. Het waterschap stelt voor het gehele beheersgebied peilbesluiten op waarin de te hanteren oppervlaktewater peilen worden vastgelegd. Een wijziging van een functie kan een reden zijn het peil te wijzigen, uitgangspunt hierbij is dat de peilwijziging niet mag resulteren in nadelige gevolgen voor andere gebieden als gevolg van de door de peilwijziging opgetreden wijziging in de grondwaterstand. Het wijzigen van een peil moet vastgelegd worden in een peilbesluit.

Het gewenste peil kan bepaald worden op basis van de drooglegging en of op basis van het gewenste grondwaterregime (GGOR). Drooglegging is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het vastgestelde oppervlaktewaterpeil of het streefpeil ligt. Voor bebouwd gebied hanteert het waterschap voor het straatpeil een droogleggingsnorm van 1 meter en voor het bouwpeil (= vloerpeil van de begane grond) een norm van 1,30 meter. Deze droogleggingsnormen gelden bij het zomerstreefpeil.

Om water te kunnen bergen in extremere situaties is een stijging van het waterpeil toelaatbaar. Conform de landelijke werknormen mag in een situatie die 1/100 per jaar (inclusief 13% klimaatverandering) voorkomt in bebouwd gebied 0% inunderen, de toelaatbare peilstijging is in dergelijke situaties afhankelijk van de maaiveldhoogte. Hierbij dient opgemerkt te worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere inundatienorm van toepassing is dan het bebouwd gebied.

---

## **Thema inrichting watersysteem**

Het eigendom, beheer en onderhoud van alle oppervlaktewater en de bijbehorende infrastructuur ligt bij waterschap, gemeente of derden. Het waterschap Hunze en Aa's streeft ernaar om het hoofdsysteem welke een belangrijke functie vervult in de aan- en afvoer van water in eigendom, beheer en onderhoud te hebben.

Naast het stelsel van hoofdwatgangen zijn er ook sloten aangewezen als schouwsloot. Schouwsloten vervullen een belangrijke functie in de detailwaterbeheersing en zijn meestal in eigendom bij gemeente en/of derden. Schouwsloten vallen onder de schouwverordening van het waterschap en moeten jaarlijks in november worden geschoond.

Met het dempen van sloten/watgangen neemt de potentiële bergingsruimte van oppervlaktewater af. Het dempen van sloten veroorzaakt hogere grondwaterstanden. In dit kader is een beleidsregel vastgesteld die het dempen van hoofdwatgangen, schouwsloten en overige sloten verbiedt. Het is onder andere verboden het profiel van hoofdwatgangen en schouwsloten te veranderen. Het dempen van sloten is alleen mogelijk onder de voorwaarden die zijn opgenomen in de [beleidsregel Dempingen](#).

De vergunningencheck van het [Omgevingsloket](#) geeft u nadere informatie over de vergunningenplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

---

## **Thema inrichting natuur en ecologie**

Bij de inrichting van het watersysteem dient er aandacht te zijn voor waterkwaliteit en ecologie. Van groot belang is het voorkomen van stilstaand water. In wateren met onvoldoende doorstroom mogelijkheden kunnen waterkwaliteitsproblemen ontstaan als vissterfte, blauwalg en de opeenhoping van drijfvuil. Bij het ontwerp dient rekening gehouden te worden met mogelijkheid voor doorspoelen en moet stilstaand water in watgangen voorkomen worden.

Tevens is een goede waterkwaliteit sterk afhankelijk van de mogelijkheid of water- en oeverplanten zich in voldoende mate kunnen vestigen en ontwikkelen. Ruimte voor natuurvriendelijke oevers met geleidelijke overgangen van nat naar droog is van groot belang voor het ecologisch functioneren van het watersysteem en het bieden van voldoende migratiemogelijkheden en leef- en foeragegebieden voor planten en dieren.

Naast de inrichting is ook het beheer en onderhoud van invloed op het te behalen resultaat voor de natuur. Tijdens de voorbereiding van plannen moet ook nagedacht moeten worden over het uit te voeren toekomstig onderhoud en de daarbij behorende voorzieningen.

---

## **BETROKKENHEID waterschap Hunze en Aa's**

Deze uitgangspuntennotitie is afgestemd op uw geselecteerd plangebied. Voor alle water gerelateerde onderwerpen die van toepassing zijn, zijn adviezen opgenomen in dit document.

Voor de verdere procedurele afhandeling van de watertoets is het van belang om het waterschap te blijven betrekken en rekening te houden met de in dit document aangegeven adviezen. In de waterparagraaf van het plan moet aangegeven worden op welke wijze omgegaan wordt met de gegeven adviezen. Natuurlijk kunt u het waterschap altijd raadplegen voor overleg en nadere uitleg. De uitgewerkte waterparagraaf moet voorgelegd worden aan de beleidsmedewerker planvorming.

---

**De WaterToets 2017**

## **Regels**

## Inhoudsopgave

### Regels

<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleidende regels</b>	<b>7</b>
Artikel 1	Begrippen	7
Artikel 2	Wijze van meten	9
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Bestemmingsregels</b>	<b>11</b>
Artikel 3	Natuur	11
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Algemene regels</b>	<b>13</b>
Artikel 4	Anti-dubbeltelregel	13
Artikel 5	Algemene gebruiksregels	15
Artikel 6	Algemene afwijkingsregels	17
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Overgangs- en slotregels</b>	<b>19</b>
Artikel 7	Overgangsrecht	19
Artikel 8	Slotregel	21

## Hoofdstuk 1 Inleidende regels

### Artikel 1 Begrippen

#### 1.1 plan:

het bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Landgoed Den Dollard Oudemolen met identificatienummer NL.IMRO.1730.BPgravenDenDollard-0201 van de gemeente Tynaarlo;

#### 1.2 bestemmingsplan:

de geometrische bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

#### 1.3 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolgde de regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

#### 1.4 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

#### 1.5 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

#### 1.6 bestaand:

1. het gebruik dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het inpassingsplan/bestemmingsplan aanwezig is en/of bebouwing die op dat tijdstip aanwezig of in uitvoering is, dan wel kan worden gebouwd krachtens een omgevingsvergunning;
2. het onder 1 bedoelde geldt niet voor zover sprake was van strijd met het voorheen geldende inpassingsplan/bestemmingsplan, de voorheen geldende beheersverordening, daaronder mede begrepen het overgangsrecht van het inpassingsplan/bestemmingsplan of de beheersverordening, of een andere planologische toestemming;

#### 1.7 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

#### 1.8 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

#### 1.9 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

#### 1.10 bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

#### 1.11 gebouw:

elk bouwwerk dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

**1.12 kampeermiddel:**

1. een tent, een vouwwagen, een camper, een toercaravan of een huifkar;
2. enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of een gedeelte daarvan, voor zover geen bouwwerk zijnde, dat geheel of ten dele blijvend kan worden gebruikt voor een recreatief dag- en/of nachtverblijf;

**1.13 natuurbegraafplaats:**

terrein dat deel uitmaakt van een natuur- en/of bosgebied, waar lichamen worden begraven en/of urnen worden bewaard, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van onbehandelde en/of onbewerkte natuurlijke materialen;

**1.14 normaal onderhoud:**

het onderhoud, dat gelet op de bestemming regelmatig noodzakelijk is voor een goed beheer en gebruik van de gronden en gebouwen die tot de betreffende bestemming behoren;

**1.15 overkapping:**

een bouwwerk van één bouwlaag dat dient ter overdekking en met maximaal één wand is omgeven;

**1.16 peil:**

1. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
2. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
3. indien in of op het water wordt gebouwd: het Nieuw Amsterdams Peil (of een plaatselijk aan te houden waterpeil);

**1.17 recreatiewoning:**

een complex van ruimten dat dient voor recreatief verblijf waarvan de gebruikers hun hoofdverblijf elders hebben, bestemd om gedurende een gedeelte van het jaar te worden bewoond;

**1.18 seksinrichting:**

een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in elk geval verstaan: een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

**1.19 verblijfsrecreatie:**

recreatief verblijf, waarbij wordt overnacht in kampeermiddelen, recreatiewoningen, appartementen en/of recreatieverblijven, waarbij hoofdverblijf elders wordt gehouden;

**1.20 waterhuishoudkundige voorzieningen:**

voorzieningen die nodig zijn ten behoeve van een goede wateraanvoer en waterafvoer, waterberging, hemelwaterinfiltratie en waterkwaliteit, zoals duikers, stuwen, infiltratievoorzieningen, gemalen, inlaten, sloten, greppels en vijvers, ook als deze incidenteel of structureel droogvallen.



## **Artikel 2    Wijze van meten**

Bij de toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

### **2.1    de bouwhoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.



## Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

### Artikel 3 Natuur

#### 3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke, cultuurhistorische, natuurlijke en aardkundige waarden;
- b. bos, bebossing en bosbouw;
- c. een natuurbegraafplaats voor maximaal 7 graven, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - natuurbegraafplaats';

met de daarbij behorende:

- d. terreinen, water en watergangen en paden;
- e. nutsvoorzieningen;
- f. waterhuishoudkundige voorzieningen.

Het behoud en herstel van de landschappelijke en natuurlijke waarden wordt nagestreefd.

#### 3.2 Bouwregels

##### 3.2.1 *Gebouwen en overkappingen*

Voor het bouwen van gebouwen en overkappingen geldt dat deze niet zijn toegestaan.

##### 3.2.2 *Bouwwerken, geen gebouwen en geen overkappingen zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen en geen overkappingen zijnde, geldt dat de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 2 m.



## **Hoofdstuk 3    Algemene regels**

### **Artikel 4    Anti-dubbelregel**

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.



## **Artikel 5    Algemene gebruiksregels**

Onder strijdig gebruik wordt begrepen het gebruik dat afwijkt van de bestemmingsomschrijvingen, waaronder in elk geval wordt begrepen:

- a. het gebruik van gronden als stort- en opslagplaats van al dan niet aan het gebruik onttrokken voorwerpen, stoffen en materialen, behoudens voor zover deze opslag geschiedt in het kader van het normale onderhoud en behoudens de gronden waar dit overeenkomstig dit plan is toegestaan;
- b. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor overige verblijfsrecreatie;
- c. het gebruik of laten gebruiken van gronden en/of gebouwen voor een seksinrichting;
- d. het storten van puin en/of afvalstoffen.





## **Artikel 6 Algemene afwijkingsregels**

Bij omgevingsvergunning kan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- het bebouwingsbeeld;
- de verkeersveiligheid;
- de milieusituatie;

worden afgeweken van het bepaalde in het plan:

- a. en worden toegestaan dat het beloop of profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven;
- b. en worden toegestaan dat bestemmings- of bouwgrenzen worden overschreden indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft;
- c. voor het asfalteren van klinkerwegen en het verleggen en verharderen van zandwegen, mits geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van de cultuurhistorische waarden.



## Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

### Artikel 7 Overgangsrecht

#### 7.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel kan worden gebouwd krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
  1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
  2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is tenietgegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

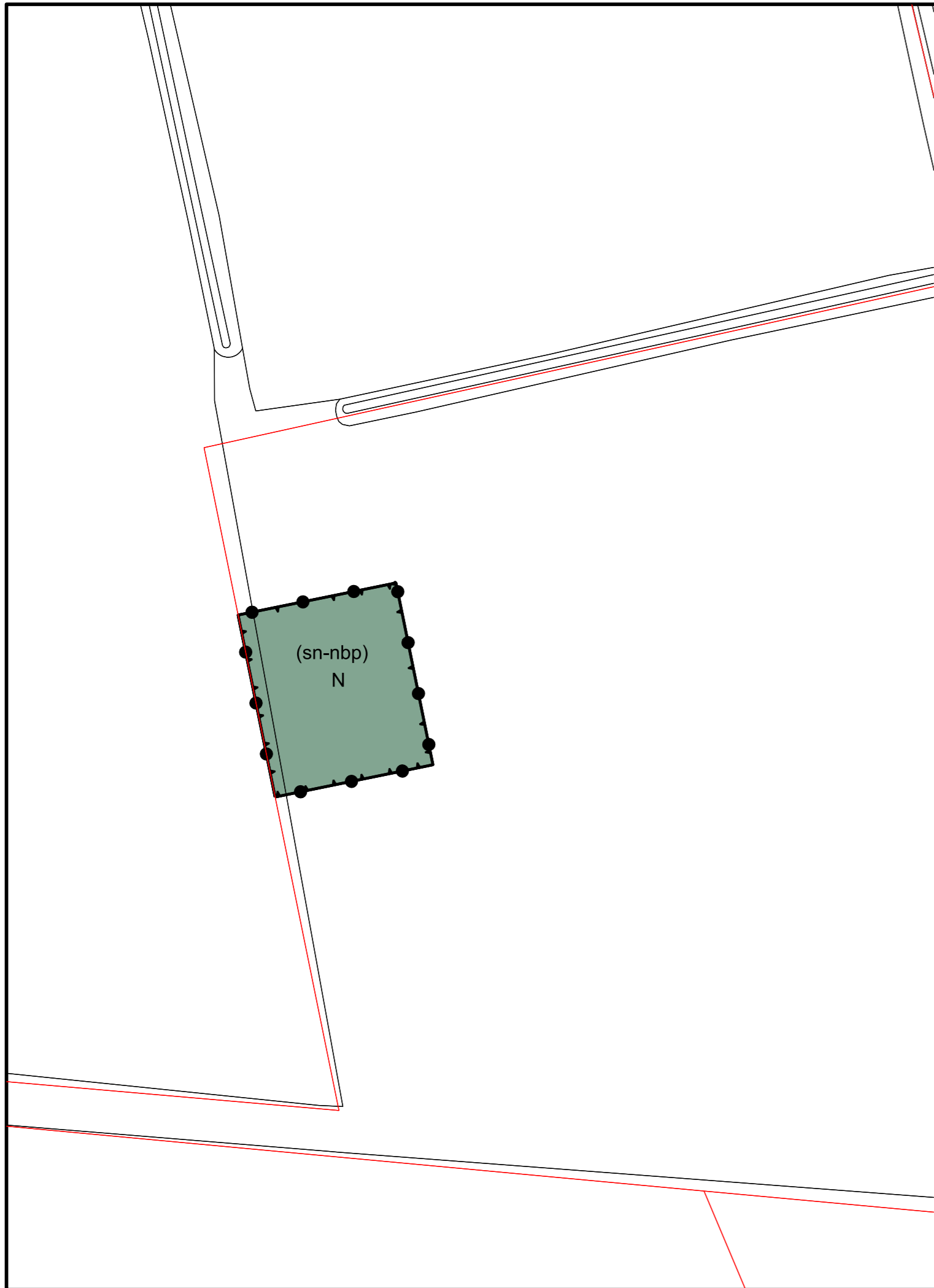
#### 7.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdige gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.



## **Artikel 8 Slotregel**

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Landgoed Den Dollard Oudemolen'.

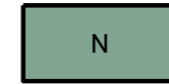


Legenda



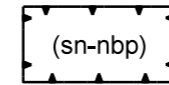
Plangebied

Bestemmingen



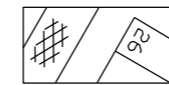
Natuur

Funcieaanduidingen



specifieke vorm van natuur - natuurbegraafplaats

Verklaring



BGT en DKK 2018-07-16

	Gemeente Tynaarlo												
	<b>Bestemmingsplan Natuurbegraafplaats landgoed Den Dollard Oudemolen</b>												
	<b>Verbeelding</b>												
<table border="0"> <tr> <td>datum:</td> <td>11-09-2018</td> </tr> <tr> <td>schaal:</td> <td>1 : 500 (A3)</td> </tr> <tr> <td>status:</td> <td>voorontwerp</td> </tr> <tr> <td>projectnr.:</td> <td>247.70.50.00.00</td> </tr> <tr> <td>gezien:</td> <td>G.G</td> </tr> <tr> <td colspan="2">NL.IMRO.1730.BPgravenDenDollard-0201</td> </tr> </table>		datum:	11-09-2018	schaal:	1 : 500 (A3)	status:	voorontwerp	projectnr.:	247.70.50.00.00	gezien:	G.G	NL.IMRO.1730.BPgravenDenDollard-0201	
datum:	11-09-2018												
schaal:	1 : 500 (A3)												
status:	voorontwerp												
projectnr.:	247.70.50.00.00												
gezien:	G.G												
NL.IMRO.1730.BPgravenDenDollard-0201													
<p><b>BügelHajema</b> Ruimte voor de leefomgeving</p>													
<p><small>BügelHajema Adviseurs bv, Bureau voor Ruimtelijke Ordening en Milieu BNSP Postbus 274, 9400 AG Assen T 0592 316 206 E assen@bugelhajema.nl W www.bugelhajema.nl</small></p>													