



College van Burgemeester en wethouders gemeente Tynaarlo

Vergadering d.d.	6 november 2018	Zaaknummer:	495633
Agendapunt:			
Portefeuillehouder	: J. Gopal / J.E. de Graaf	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Besloten
Team	: Team Mens en Maatschappij		
Adviseur	: S. Meijerink	Toestelnummer [Nr.]	628

Collegevoorstel besproken in PHO van:	J. Gopal / J.E. de Graaf	D.d.	29 oktober 2018
---------------------------------------	--------------------------	------	-----------------

Paraaf	Burges- meester	Wethouder Kraaijenbrink	Wethouder Gopal	Wethouder Vemer	Wethouder Lammers	Wethouder de Graaf	Secretaris	Manager akkoord (kwaliteitscheck)
Conform								T. Veldhuis
Bespreken								Paraaf:

Onderwerp

Visie inclusie en uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid gemeente Tynaarlo

Samenvatting

Op 9 juli heeft het college ingestemd met de conceptnota 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie' en de conceptnota 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid' en heeft beide notities vrijgegeven voor inspraak. De conceptnotities hebben ter inzage gelegen van 18 juli t/m 28 augustus 2018. Tijdens de inspraakperiode zijn geen zienswijzen ingediend.

De visienotitie gaat in op de brede thema's toegankelijkheid en inclusie. De visie biedt de stip op de horizon bij het werken aan een inclusieve samenleving en vormt de paraplu voor het verder te ontwikkelen beleid. In de kadernota over fysieke toegankelijkheid worden voorstellen gedaan om de toegankelijkheid van openbare gebouwen in de gemeente Tynaarlo te verbeteren. In de notitie wordt onderscheid gemaakt tussen drie sporen: 1) nieuwbouw van gemeentelijke gebouwen, 2) bestaande gemeentelijke gebouwen, 3) gebouwen van externe organisaties met een openbare functie.

Het voorstel voor de fysieke toegankelijkheid is als voorstel voor nieuw beleid opgenomen in de begroting voor 2019. Dit voorstel wordt voorgelegd aan de raad nadat de begroting 2019 is behandeld.

Voorstel

1. De uitvoeringsregeling stimuleringsregeling vergroten toegankelijkheid gemeente Tynaarlo vast te stellen, onder voorbehoud dat de raad positief besluit over punt 2.2.
2. De raad voor te stellen:
 1. De notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie' vast te stellen;
 2. De notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid' vast te stellen.

Besluit:

--

TOELICHTING B&W-ADVIES

1. Onderwerp

Visie inclusie en uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid gemeente Tynaarlo

2. Voorstel

1. De uitvoeringsregeling Stimuleringsregeling vergroten toegankelijkheid gemeente Tynaarlo vast te stellen, onder voorbehoud dat de raad positief besluit over punt 2.2.
2. De raad voor te stellen:
 1. De notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie' vast te stellen;
 2. De notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid' vast te stellen.

3. Inleiding en perspectief

Op 9 juli heeft het college ingestemd met de conceptnota 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie' en de conceptnota 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid' en heeft beide notities vrijgegeven voor inspraak. De conceptnotities hebben ter inzage gelegen van 18 juli t/m 28 augustus 2018, zodat inwoners en belanghebbenden op het concept hebben kunnen reageren. Er zijn geen zienswijzen ingediend. De inspraakperiode heeft daarom niet geleid tot aanpassing van de notities. De voorstellen worden na de begrotingsvergadering ter vaststelling voorgelegd aan de raad. Het voorstel over de fysieke toegankelijkheid kent financiële consequenties. Dit is meegenomen als voorstel voor nieuw beleid voor de begroting 2019.

Achtergrond en aanleiding

Sinds 14 juli 2016 is het VN-Verdrag voor de rechten van mensen met een beperking van kracht. Het VN-Verdrag heeft als doel een gelijkwaardige participatie van mensen met een beperking in de maatschappij. Nederland is met de ratificatie van het verdrag verplicht om het verdrag na te leven en zich in te zetten voor een inclusieve samenleving, waarin mensen met een beperking op alle levensgebieden volwaardig kunnen deelnemen.

Ook gemeenten zijn verantwoordelijk voor de naleving van het VN-Verdrag en een stapsgewijze verbetering gericht op inclusie. Tynaarlo heeft in 2017 besloten te experimenteren met een inclusie-agenda om de naleving van het verdrag hanteerbaar en zichtbaar te maken. De agenda is een lijst van onderwerpen die raken aan wat er in het VN-Verdrag staat. Dit maakt concreet waar we in Tynaarlo aan willen werken en wat prioriteit heeft. De onderwerpen en de aanpak zijn uitgewerkt in de notitie '*Stapje voor stapje, samen op weg naar een inclusieve samenleving*'. Op 2 mei 2017 heeft het college met deze notitie ingestemd.

De gemeente werkt samen met het VN-panel aan de opstelling en uitvoering van de inclusie-agenda. In het VN-panel zitten mensen met een beperking die meedenken over hoe de toegankelijkheid verbeterd kan worden. Zij geven gevraagd en ongevraagd advies en beoordelen bestaand en nieuw gemeentelijk beleid door de bril van het VN-Verdrag. Ook kijken zij naar oplossingen en aanbevelingen voor een samenleving waarin iedereen mee kan doen.

Over de periode mei t/m december 2017 is een evaluatie van de inclusie-agenda opgesteld. Bij de behandeling van deze evaluatie op 20 maart 2018 heeft het college opdracht gegeven een beleidskader uit te werken over toegankelijk bouwen binnen de gemeente. Daarnaast is de evaluatie besproken tijdens de raad op 8 mei 2018. Tijdens deze vergadering is een motie aangenomen waarin onder andere is opgenomen om een visiedocument over inclusie aan de raad voor te leggen.

Visienotitie

De visienotitie gaat in op de brede thema's inclusie en toegankelijkheid. De visie biedt de stip op de horizon bij de weg naar het zo inclusief mogelijk maken van de gemeente Tynaarlo. Het vormt de paraplu voor het verder te ontwikkelen beleid en de uitvoering van onze lokale inclusie-agenda.

We sluiten aan bij de vastgestelde visie voor het sociaal domein. Voorgesteld wordt om voor inclusie de volgende visie te hanteren:

Tynaarlo is een inclusieve samenleving waarin iedereen mee kan doen, waarin iedereen telt en wordt gerespecteerd. Een samenleving waarin ook mensen met een beperking op alle levensgebieden volwaardig kunnen deelnemen. In onze gemeente zorgen we er met elkaar voor dat het vanzelfsprekend is dat dit kan.

De notitie gaat in op het bijbehorend streefbeeld en het doel. Tynaarlo start met het naleven van haar verantwoordelijkheden vanuit de volgende uitgangspunten:

- Van 'praten over' naar 'praten met': we betrekken mensen met een beperking bij beleid en uitvoering en zetten hun ervaringsdeskundigheid in.
- De gemeente draagt binnen zijn eigen taken de verantwoordelijkheid om te zorgen dat iedereen mee kan doen aan de maatschappij.
- We werken aan bewustwording bij andere partijen en inwoners en stimuleren om het doel dat iedereen mee kan doen aan de maatschappij na te streven.
- We zien onszelf als een actief lerende gemeente en werken ernaar toe dat ons gemeentelijk beleid in lijn is met het VN-Verdrag. We zien de uitvoering van deze visie en de inclusie-agenda als een college brede verantwoordelijkheid.
- Bij elk gemeentelijk voorstel wordt het aspect toegankelijkheid en inclusiviteit aan de voorkant bij beleidsontwikkeling en bij besluitvorming bekeken en meegewogen.

De visie is de basis van concreet gemeentelijk beleid. We kijken op welke thema's nieuw beleid moet worden ontwikkeld en welk huidig beleid moet worden doorontwikkeld. Dit wordt opgepakt vanuit de inclusie-agenda. Jaarlijks wordt er een prioritering gemaakt van de onderwerpen waar we mee aan de slag gaan en wordt de uitvoering geëvalueerd.

Uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid

Eén van de onderwerpen op de inclusie-agenda is de fysieke toegankelijkheid. Geconstateerd is dat bij gemeentelijke nieuwbouwprojecten het bouwbesluit als norm voor toegankelijkheid wordt gehanteerd. In de praktijk blijkt dat dit niet altijd voldoet aan het gewenste niveau van toegankelijkheid en de doelen zoals opgenomen in het VN-Verdrag. Om bij te dragen aan de visie dat iedereen mee kan doen in de samenleving en te zorgen dat ons beleid in lijn is met het VN-Verdrag, wil de gemeente de toegankelijkheid van openbare gebouwen verbeteren. We willen dat iedereen in gebouwen in de gemeente moet kunnen doen wat hij/zij volgens de bestemming komt doen.

In de notitie zijn drie sporen uitgewerkt:

- Nieuwbouw van gemeentelijke gebouwen
- Bestaande gemeentelijke gebouwen
- Gebouwen van externe organisaties met een openbare functie

Nieuwbouw gemeentelijke gebouwen:

Voorgesteld wordt om in Tynaarlo het 'Handboek voor Toegankelijkheid (7^e druk)' als uitgangspunt te hanteren. Het hoofdstuk over gemeentelijke nieuwbouwprojecten gaat in op hoe we de toegankelijkheid in het gehele bouwproces willen verankeren. Aan het begin van het bouwproces wordt gesproken met de toekomstige gebruikersgroepen en het VN-panel. Vervolgens stelt de gemeente de prestatie rondom de toegankelijkheid vast. Deze prestatie wordt in het Programma van eisen geborgd. De eisen rondom toegankelijkheid worden hiermee aan het begin van het proces meegenomen, omdat het goedkoper en efficiënter is om vanaf het begin toegankelijkheid mee te nemen, dan wanneer later in het proces aanpassingen moeten worden gedaan.

Bestaande gemeentelijke gebouwen:

Om op aanvraag relatief goedkope en simpele aanpassingen te kunnen doen om de toegankelijkheid in bestaande gemeentelijke gebouwen te verbeteren, wordt voorgesteld een klein budget beschikbaar te stellen. Het gaat om eenvoudig te realiseren aanpassingen zoals een afscheiding in de banken van een gymzaalkleedkamer, of het aanbrengen van een douchezitje en/of beugels. Voorgesteld wordt om de medewerkers van de vakgroep Vastgoed te mandateren om dit budget in te zetten. Voorstellen voor grotere en duurdere aanpassingen worden apart aan het college of de raad voorgelegd.

Gebouwen van externe organisaties met een openbare functie:

De gemeente wil ook andere organisaties en bedrijven stimuleren om de toegankelijkheid van gebouwen te verbeteren. Voorgesteld wordt om een stimuleringsregeling op te zetten voor een financiële bijdrage in het realiseren van aanpassingen en voorzieningen die de toegankelijkheid voor mensen met een beperking vergroten.

De stimuleringsregeling 'Vergroten Toegankelijkheid Tynaarlo' is voor organisaties in de gemeente Tynaarlo die een publieksfunctie hebben, denk aan horeca, winkels, onderwijsinstellingen, musea en vrijwilligersorganisaties. De subsidie bedraagt 50% van de totale kosten, met een maximum bedrag van € 3.000,- per aanvraag. Er moet cofinanciering zijn van ten minste de helft van de totale projectkosten.

4. Argumenten

1. *Visie inclusie*

De visie biedt de stip op de horizon bij de weg naar het zo inclusief mogelijk maken van de gemeente Tynaarlo. Het vormt de paraplu en de basis voor concreet gemeentelijk beleid en de uitvoering van de inclusie-agenda.

2. *Kader fysieke toegankelijkheid*

Het beleidskader zorgt ervoor dat de toegankelijkheid van openbare gebouwen in de gemeente Tynaarlo wordt verbeterd. Er worden zowel concrete voorstellen gedaan om de toegankelijkheid van gemeentelijke gebouwen te verbeteren (bestaand en nieuw), als de toegankelijkheid van gebouwen van externen. De notitie over fysieke toegankelijkheid betreft nieuw beleid van de gemeente en heeft financiële consequenties. De voorstellen in het beleidskader zijn opgenomen in de nog door de raad vast te stellen begroting.

5. Kanttekeningen

Wanneer dit voorstel wordt behandeld in het college, is de begrotingsvergadering met de raad nog niet geweest. Wanneer de raad niet instemt met het opnemen van de bedragen voor fysieke toegankelijkheid, wordt het voorstel aan de raad om de twee notities vast te stellen teruggetrokken.

6. Advies

Financiën	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
<p>De voorstellen voor het verbeteren van de fysieke toegankelijkheid zijn opgenomen als incidenteel en structureel nieuw beleid in de nog door de raad vast te stellen begroting 2019. In dat document wordt in het kader van dit collegeadvies voorgesteld de volgende budgetten beschikbaar te stellen:</p> <ol style="list-style-type: none"> Budget kleine aanpassingen bestaande gemeentelijke gebouwen: € 7.500 (incidenteel nieuw beleid, 2019-2021); Budget subsidiëringsregeling vergroten toegankelijkheid gebouwen van externe organisaties met een openbare functie: € 20.000 (incidenteel nieuw beleid, 2019-2021); Budget kapitaallasten vergroten toegankelijkheid nieuwe gemeentelijke gebouwen: € 30.000 (structureel nieuw beleid, vanaf 2021). Het betreft hier de kapitaallasten van in 2020 geplande investeringen van in totaal € 814.000 in vergroten toegankelijkheid sporthal en gymzaal Zuidlaren. Deze investeringskredieten zullen, aangezien zij pas in 2020 gepland staan, bij de begroting 2020 bij de raad aangevraagd worden. <p>De raad heeft voor twee nieuwbouwprojecten, te weten de dubbele sporthal in Groote Veen en de gymzaal in Tynaarlo, reeds besloten bij de vaststelling van de Voorjaarsbrief 2018 om de reeds beschikbare kredieten te verhogen met ieder € 100.000 zodat tijdens de bouw de toegankelijkheidsmaatregelen direct kunnen worden meegenomen.</p> <p>Indien de raad de begroting 2019 ongewijzigd vaststelt zijn de financiële consequenties volgend uit dit voorstel budgettair geborgd.</p>		
Juridische Zaken	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
Afgestemd		
HRM	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Communicatie	Ja <input type="checkbox"/>	Nee <input checked="" type="checkbox"/>
Derden	Ja <input checked="" type="checkbox"/>	Nee <input type="checkbox"/>
De visienotitie is gezamenlijk opgesteld met het VN-panel en is besproken met Visio en vertegenwoordiging van de sociale teams.		

De uitwerking van het beleidskader fysieke toegankelijkheid is opgesteld in samenwerking met medewerkers van Vastgoed en het VN-panel. Daarnaast is extern advies ingewonnen van adviseurs van NUL25.

7. Uitvoering

De voorstellen voor het verbeteren van de fysieke toegankelijkheid zijn opgenomen in de nog door de raad vast te stellen begroting 2019. De begroting wordt in de raad behandeld op 13 november. Dit voorstel wordt voorgelegd aan de raad op 27 november.

8. Bijlage(n)

1. Raadsvoorstel en raadsbesluit
2. Motie raad 8 mei 2018
3. Notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie'
4. Notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid
5. Uitvoeringsregeling Stimuleringsregeling Vergroten Toegankelijkheid gemeente Tynaarlo
6. Inclusie-agenda 'Stapje voor stapje op weg naar een inclusieve samenleving' (ter informatie)

Handtekening adviseur

.....

S. Meijerink