

CONCEPT

Opzet Participatieplan Projectplan WVA / Flexwoningen in Vries

(voor te leggen in externe stuurgroep op 5 april, aansluitend/parallel als onderlegger voor de besluitvorming over de vergunningverlening door de gemeenteraad)

o. Inleiding

Dit document is (de opzet voor) het Participatieplan voor het project Woonvorm voor Asielzoekers en 40 flexwoningen voor sociale huur (kortweg: WVA / Flex) in de gemeente Tynaarlo.

Dit plan heeft als uitgangspunt dat de gemeente de regie neemt bij de participatie. Wel wordt intensief overlegd, afgestemd en samengewerkt met zowel het COA als de corporaties Woonborg en SEW, bij de voorbereiding, uitvoering, uitwerking en weging van de participatie bij dit project.

Als basis voor dit document dienen:

- . Het document "[Werkboek voor participatie](#)" van (en vastgesteld door het college van) de gemeente Tynaarlo.
- . Het document "[Kompas voor aanpak op maat](#)" van het (landelijk) Informatiepunt Leefomgeving.

Per mail is het aangereikt en toegelicht door Juliëtte Boeser (Van Doorne Advocaten), die als expert deelneemt aan de Externe Projectgroep, namens het Versnellingssteam van het ministerie van BZK.

Status (wat is er al aan participatie gedaan)

In de afgelopen periode (voor en na besluitvorming over het locatieonderzoek door het college) is

- in informerende zin- al het nodige aan participatie gedaan, in de vorm van:
 - . brieven aan directe omwonenden
 - . mailberichten aan (beoogde) kavelkopers Vries Zuid
 - . bezoek aan bewonersgroep of directe omwonenden
 - . beantwoording van vragen en reacties via het mailadres opvang@tynaarlo.nl (met verwijzing naar meest gestelde vragen en antwoorden op de website)
 - . afhandeling van klachten en WOO-verzoeken
 - . mediaberichtgeving en –woordvoering
 - . publicatie collegebesluit via gemeentelijke communicatiekanalen
 - . inloopbijeenkomst (met 400 bezoekers)
 - . (op)starten van een specifieke nieuwsbrief voor aangemelde belangstellenden

Dit Participatieplan sluit aan op het Communicatieplan en borduurt verder op de bovenstaande activiteiten. Wel is het van belang aan te geven dat de aanpak van participatie vormvrij is, onder de nieuwe Omgevingswet (sinds 1 januari 2024). De gemeente is en blijft echter het bevoegd gezag en weegt de uitkomsten van de Participatie bij de besluitvorming.

Hieronder wordt op hoofdlijnen beschreven:

- . 1) Doel van participatie
- . 2) Afwegingen
- . 3) Omgevingsanalyse
- . 4) Publieksgroepen en bijbehorende aanpak
- . 5) (Weging)?
- . Bijlage: Participatie bij de uitgebreide vergunningprocedure (bron: Van Doorne Advocaten)

1. Doel van participatie

De participatie bij dit project heeft een tweeledig doel:

. *Vergroten van draagvlak*

Dat gebeurt via open participatie, waarbij directe belanghebbenden en directe betrokkenen actief meedoen.

. *Verhogen van kwaliteit*

Dat gebeurt via gesloten participatie, met alleen deelname van een zorgvuldig geselecteerd gezelschap, dat goed is geïnformeerd en kan meedenken en adviseren.

2. Afwegingen

Bij de participatie spelen de volgende afwegingen een rol.

. *Zijn noodzakelijke randvoorwaarden vervuld (tijd, geld, capaciteit)?*

> Ja > aanraden.

Er is voldoende tijd, geld en capaciteit beschikbaar, c.q. wordt dit beschikbaar gesteld.

. *Leent het vraagstuk zich voor burgerparticipatie?*

. *Welke beleidsruimte / juridische ruimte is er (valt er iets te kiezen)?*

> Ja > aanraden (zie hieronder)

Waar valt niet voor te kiezen (waar gaat de participatie niet over):

- *WAT* (een woonvorm voor maximaal 250 asielzoekers gedurende een periode van 10 jaar, in combinatie met 40 flexwoningen voor sociale huur).

- *WAAR* (de locatie bij het Katoelbos aan de Taarloseweg in Vries).

> *Waar valt wél voor te kiezen (waar gaat de participatie wél over):*

- *HOE* kunnen vragen, reacties, zorgen en aandachtspunten verwerkt worden in de realisatie van het project.

- *HOE* kunnen aangegeven zorgen of wensen t.a.v. verkeer, inrichting, woningen en ruimte worden verwerkt en aangepast in het plan (denk aan groen, heggen, bankjes, looproutes, bushaltes, lantaarnpalen, verlichting en ontsluiting).

- Ten aanzien van de vragen, zorgen en wensen t.a.v. *veiligheid* wordt een apart periodiek veiligheidsoverleg georganiseerd, met deelname van gemeente, COA, ondernemers en (evt.) wijkagent en BOA's.

Deze afwegingen worden besproken en afgestemd in de externe projectgroep, die het ter weging en/of besluitvorming voorlegt aan de externe Stuurgroep).

3. Omgevings- en belangenanalyse

Een omgevings- en belangenanalyse geeft inzicht en overzicht om weloverwogen keuzes te maken bij de aanpak. Het brengt factoren, actoren en netwerk in beeld (m.b.v. DESTEP-methodiek).

> Omgeving van het vraagstuk

Bij dit project wordt onderscheid gemaakt tussen de directe en indirecte belanghebbenden. Hun belangen hebben te maken met financiële aspecten (gevreesde waardedaling, planschade e.d.), dan wel met emotionele aspecten (op grond van aannames, beeldvorming en zorgen t.a.v. asielzoekers en sociale huurders).

Onderling zijn of ontstaan er netwerken (zoals een Burgercomité en buurtapps). Deze zorgen eerder voor gevoelens van onrust en onveiligheid, dan voor een meer feitelijke beleving.

Landelijke ontwikkelingen en trends in het migratie- en huisvestingsdossier worden door belanghebbenden in relatie gebracht tot (en geprojecteerd op) dit lokale project.

Des te meer is informatie-uitwisseling en het voeren van een open dialoog van belang. Zie ook 4) Publieksgroepen.

> Met wie krijg je zeker te maken en wie houden zich op de vlakte?

Diverse belangengroepen (zie ook 4. Publieksgroepen) hebben zich via allerlei kanalen al gemeld of geroerd, en vindt al persoonlijk overleg en schriftelijke participatie met ze plaats. De voortgang en uitkomst hiervan dient afgewogen te worden tegen de 'zwijgende meerderheid' die zich op de vlakte houdt, niet of nauwelijks roept, mailt, belt of bezwaren maakt, c.q. die (meer en meer) accepteert dat dit project wordt gerealiseerd.

4. Publieksgroepen en de bijbehorende aanpak

Bij de aanpak van participatie is een onderscheid te maken tussen belanghebbenden en belangstellenden.

Daarnaast spelen bij participatie met name de verwachtingen een rol, zowel bij het bevoegd gezag (gemeente), partners (COA en de corporaties) als de deelnemers aan de participatie.

a) Belanghebbenden

Wie zijn dat (echt) en waarom?

Zoals in een memo over het Omwonendenoverleg al is aangegeven, zijn de volgende Belanghebbenden te definiëren:

- . Burgercomité Vries (zij voelen zich vertegenwoordigers en voeren een 'strategische dialoog')
- . Directe omwonenden (de 9 dichtstbij gelegen straten), met direct zicht of direct gevolg op de locatie; met hen gaat het om een ruimtelijke dialoog)
- . Potentiële huurders (zij hebben een belang om een flexwoning te kunnen huren)

b) Indirecte belanghebbenden / belangstellenden

Wie zijn dat (echt) en waarom?

- . Kavelkopers Vries-Zuid (zij menen een financieel belang te hebben en claimen nadeelcompensatie)
- . Ondernemers uit Vries (zij kunnen als onderaannemer dan wel als commercieel bedrijf werkgelegenheid bieden of creëren, c.q. financieel en/of moreel voordeel halen uit de komst van en bewoning door asielzoekers en sociale huurders)
- . Organisaties / verenigingen uit Vries (zij kunnen financiële, maatschappelijke en/of morele belangen hebben bij de realisatie van flexwoningen, de huisvesting en begeleiding van asielzoekers en sociale huurders)
- . Inwoners uit Vries e.o. die niet in de directe invloedssfeer wonen van de locatie, maar wel om uiteenlopende redenen belangstellend of bezorgd zijn over de realisatie en dit project.

4.1 Aanpak

Bij de aanpak van participatie (en de bijbehorende verwachtingen) spelen de volgende onderwerpen een rol.

a) Agendavorming

Inwoners kunnen initiatief nemen om onderwerpen aan te dragen voor overleg.

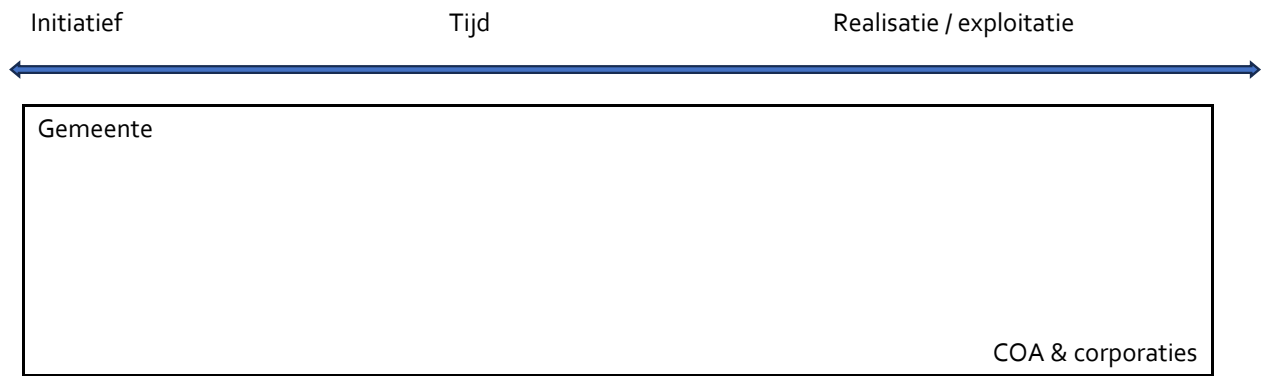
b) Beleidsvorming

Inwoners kunnen meedenken over het HOE (zie 2) en/of zienswijzen indienen.

c) Uitvoering

Inwoners kunnen (blijven) meedenken over zowel de aanpak als de uitvoering van de participatie.

In de tijdlijntabel (op de volgende pagina) is weergegeven dat de projecten en taken t.a.v. de participatie verschuiven in de loop der tijd.



4.2 Weging en besluitvorming

Het Landelijk Informatiepunt Leefomgeving (IPL0) geeft goede handvatten voor het wegen van de uitkomsten van het participatieproces. Deze zijn te zien in deze link:

<https://iplo.nl/regelgeving/omgevingswet/participatie/kompas-aanpak-maat/weegt-samenwerking/>

De uitkomsten van deze participatieaanpak moeten worden verwerkt in een participatieverslag.

Dit is één van de onderleggers bij de besluitvorming door de gemeenteraad van Tynaarlo, over de vergunningaanvraag voor het project.

Het college en de raad besluiten, wat betreft de participatie, over WAAR en WAT, op basis van WAAROM). Zij vormen het bevoegd gezag.

Wel worden de reguliere bezwaar- en beroepsprocedures gevolgd. Dit wordt ook gecommuniceerd.

5. Planning

Wanneer en met wie vindt de participatie plaats:

- . Burgercomité: regelmatig, vanaf 14 maart
- . Omwonendenoverleg: vanaf april
- . Kavelkopers: april/mei
- . Ondernemers: mei/juni

Bijlage:

- . Participatie bij de uitgebreide vergunningprocedure (bron: Van Doorne Advocaten)